



Številka: 410–8/2019  
Datum: 31. 7. 2019

**Ministrstvo za finance**  
Župančičeva 3

1000 Ljubljana  
[Gp.mf@gov.si](mailto:Gp.mf@gov.si)

## **ZADEVA: PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA SPREMENBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O FINANCIRANJU OBČIN (ZFO-1D)**

Spoštovani,

12. 7. 2019 smo v mnenje in pripombe prejeli osnutek Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (ZFO-1D) (v nadaljevanju: Zakon). Na združenju smo preučili vsebino Zakona in vam v nadaljevanju posredujemo pripombe oz. stališča.

Združenje občin Slovenije je v preteklosti že večkrat predlagalo dvig meje zadolževanja občin na 12%. V strukturi javnega dolga predstavlja dolg občin zanemarljiv delež vendar pa bi s nekoliko sprostitev omogočili, da bi občine lažje izvajale razvojne projekte. Predlagana rešitev 9% je resnično preskromna zato vztrajamo vsaj na 10% !

Na Združenju občin Slovenije se strinjamo, da je možna izboljšava formule za izračun primerne porabe občin. Predlagana rešitev da se poveča količnik za najstarejše in najmlajše na račun gostote poseljenosti in dolžine lokalnih cest je popolnoma nesprejemljiva. Nesprejemljiv je poizkus, da se iz občin z veliko cest in z redko poseljenostjo, katere so praviloma razvojno šibke z malo razvojnega potenciala prerazporeja sredstva na najmočnejše občine. Predlog jemlje največ najmanjšim in najšibkejšim občinam, npr. občini Solčava se povprečnina niža za skoraj 10% in dodaja pa se najmočnejšim po večini največ mestnim občinam npr. Ljubljani za več kot 3%. Predlog ostro zavračamo!

Na ZOS pa pozdravljamo ponoven poizkus poenostavitve postopkov črpanja sredstev za sofinanciranje investicij iz 23. člena ZFO in ter skrajšanja prehodnega obdobja. Glede na napisan tekst noveliranja zakona predpostavljamo, da je prišlo do nekaj nerazumevanja in predlagamo konkretno prilagoditev členov (vsebinsko pa ni bistvene razlike):

Predlagamo da se 5. in 7. člen glasita:

### **5.člen**

Četrti in peti odstavek se nadomestita z naslednjim besedilom:

»(4) Sredstva iz drugega odstavka 21. člena zakona se lahko, ne glede na predhodni odstavek tega člena in brez uvrstitve v načrte razvojnih programov občinskih proračunov, porabijo tudi za upravljanje z dolgom občine in za odplačilo letnih obveznosti obstoječih dolgov občin, ki so jih najele za izvedbo investicij v



lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine.

(5) Ne glede na določbe 25. člena tega zakona se delež iz prvega odstavka tega člena nakaže občini v treh obrokih, in sicer: 30 odstotkov do 20. marca, 30 odstotkov do 20. junija in 40 odstotkov do 20. septembra.

(6) Podatke o namenski porabi deleža, občina sporoči po spletni aplikaciji ministrstvu, pristojnemu za regionalni razvoj, do konca februarja tekočega leta za preteklo leto.

(7) Če ministrstvo, pristojno za regionalni razvoj, v postopku nadzora ugotovi nenamensko porabo, mora občina nenamensko porabljenih sredstev vrniti v državni proračun, sicer se ji v naslednjem proračunskem letu delež zmanjša za sredstva nenamenske porabe.«

## 7. člen

10. člen prehodnih in končnih določb Zakona o financiranju občin (ZFO-1C) (Uradni list RS, št. 71/17 in 21/18 popr.) se spremeni tako, da se glasi:

»10. člen

(zagotavljanje sredstev občinam za sofinanciranje investicij v prehodnem obdobju)

(1) Ne glede na drugi odstavek 21. člena zakona se občinam v letu 2020 zagotovijo sredstva v višini 4% v obliki nepovratnih sredstev iz državnega proračuna in v višini 2% pa povratna sredstva kot dodatno zadolževanje občin v proračunu države, v letu 2021 pa se zagotovijo sredstva v višini 5% v obliki nepovratnih sredstev iz državnega proračuna. Zadolžitev po tem odstavku odobri ministrstvo pristojno za regionalni razvoj in ni potrebno soglasje ministrstva pristojnega za finance ter se le ta ne všteva v največji možni obseg zadolževanja po 10.b členu zakona.«

Lepo pozdravljeni,

Robert SMRDELJ  
Predsednik Združenja občin Slovenije