



## 185. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 26. 7. 2018 - Vlada RS je na svoji 185. redni seji med drugim podala mnenje glede Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1A) in sprejela odgovor na poziv združenj občin in Zbornice komunalnega gospodarstva glede ureditve področja prevzemanja komunalne odpadne embalaže in odpadnih nagrobnih sveč. Vlada je določila besedilo sprememb odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od leta 2018 do leta 2020 v delu, ki se nanaša na Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije v letu 2018. Seznanila se je tudi z Zaključnim poročilom o delu Medresorske delovne skupine za uskladitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS in v veljavni državni Načrt razvojnih programov na novo uvrstila 17 projektov in 4 spremembe.

### Mnenje k predlogu novele Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti

Vlada je podala mnenje glede Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1A), ki ga je v državnozborski postopek vložil Državni svet.

Vlada se strinja s predlaganim 1. členom ZSPDSLS-1A, glede preostalih členov pa predlogu zakona nasprotuje, saj je mnenja, da v prehodnem obdobju in ob že sprejetih proračunih samoupravnih lokalnih skupnosti in letnih načrtih ne predstavlja ustrezne normativne rešitve. Predlagana zakonska sprememba namreč sredi tekočega leta, za katerega so že sprejeti akti načrtovanja, to so letni načrti ravnanja, in določena dopustna skupna vrednost pravnih poslov ravnanja s stvarnim premoženjem izven letnega načrta na podlagi Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS) in Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (USPDSLS), spreminja pravno ureditev načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem, pri čemer se ne opredeljuje do veljavnosti že sprejetih aktov načrtovanja. Ob tem je treba izpostaviti, da sta v postopku načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem sprejem proračuna občine in letni načrti ravnanja s stvarnim premoženjem tesno povezana. Navedena akta sta vsebinsko povezana glede na zagotovljena finančna sredstva, zato se tudi letni načrt sprejema v rokih, določenih za sprejetje proračuna samoupravne lokalne skupnosti.

### Odgovor glede ureditve področja prevzemanja komunalne odpadne embalaže in odpadnih nagrobnih sveč

Vlada je sprejela Odgovor na poziv Združenja občin Slovenije, Skupnosti občin Slovenije, Združenja mestnih občin Slovenije in Zbornice komunalnega gospodarstva k urgentni izvedbi ukrepov za ureditev področja prevzemanja komunalne odpadne embalaže (OE) in odpadnih nagrobnih sveč (ONS).

Navedena združenja občin in zbornica so na vlado naslovila poziv, da:

- z interventnimi ukrepi nemudoma zagotovi odstranitev nakopičene OE in ONS pri izvajalcih javne službe zbiranja odpadkov in nadaljnje tekoče prevzemanje teh odpadkov;

**Združenje občin Slovenije**



- prepreči morebitno kaznovanje komunalnih podjetij zaradi nepravilnega (nelegalnega) skladiščenja s strani družb za ravnanje z odpadno embalažo (DROE) neprevzete komunalne OE;
- naloži Ministrstvu za okolje in prostor (MOP) vzpostavitev delovanja sistema deljene odgovornosti za odstranjevanje ločeno zbrane komunalne OE in ONS ter redni odvoz teh odpadkov od komunalnih podjetij;
- uredi zakonodajo na področju OE in ONS tako, da bo sistem operativen in vzdržen za vse deležnike v procesu odstranjevanja teh odpadkov ter okoljsko sprejemljiv.

Vlada je med drugim odgovorila, da so za dolgoročno zagotovitev učinkovitejšega sistema ravnanja z embalažo in OE in ONS potrebne spremembe na ravni Zakona o varstvu okolja (ZVO), kar gre v korak s časom tudi s prvim zakonodajnim svežnjem za krožno gospodarstvo, v okviru katerega sta spremenjeni Direktiva 94/62/ES in Direktiva 2008/98/ES o odpadkih. Težave v operativnosti dela sistema ravnanja z OE in z ONS narekujejo korenite spremembe, saj se v zadnjih mesecih spet slabše izvajata oba predpisa oziroma išče pravne možnosti za izogibanje predpisanim obveznostim s strani posameznih gospodarskih subjektov, ki ravna z OE in ONS. MOP se zaveda, da bo glede na situacijo na terenu in glede na to, da se ne zagotavlja reden in sproten prevzem ONS, potrebna sprememba sistema in posledično predpisov na tem področju. Poudarek bo treba dati zlasti temu, kako resnično omogočiti proizvajalcem, t.j. subjektom, ki prvič dajejo embalažo oziroma nagrobne sveče v promet v Sloveniji, izpolnitev njihovih obveznosti glede OE oziroma ONS, ki izhajajo iz razširjene odgovornosti proizvajalcev. MOP pripravlja spremembe ZVO, ki bodo v javni obravnavi predvidoma konec tega leta.

V okviru revizije »Ravnanje s komunalnimi odpadki« je Računsko sodišče RS ugotovilo, da je z Uredbo o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže vzpostavljena samo evidenca tistih oseb, ki dajejo embalažo prvič v promet v Sloveniji, ki so obenem tudi zavezanci za plačilo okoljske dajatve, ne pa vseh oseb, ki dajejo kot prve embalažo v promet v Sloveniji. To pa je pomembno z vidika določitve obveznosti plačevanja stroškov ravnanja z OE. MOP je zato v letošnjem letu vzpostavil evidenco tistih oseb, ki dajejo embalažo kot prve v promet v Sloveniji, niso pa plačniki okoljske dajatve. V naslednjem letu bodo te osebe morale sporočiti podatke o embalaži, dani v promet v letošnjem letu. Na podlagi teh podatkov in podatkov Finančne uprave RS bo MOP preučil dejansko potrebo po znižanju dosedanjega praga za plačilo embalažnine. Če masa embalaže, za katero proizvajalci ne plačujejo embalažnine, dejansko predstavlja pomemben delež mase vse embalaže, dane letno prvič v promet v Sloveniji, bo MOP ocenil primernost znižanja praga za nastanek obveznosti plačila embalažnine.

Dosedanje ocene o deležu embalaže, ki jo dajejo v promet proizvajalci, ki imajo obveznost plačila embalažnine, glede na celotno maso embalaže, dane v posameznem letu v promet v Sloveniji, temeljijo na podatkih o masi nastale OE. Masa OE pa nikoli ne more biti enaka masi embalaže, dane v promet, saj OE vsebuje tudi odpadno embalažo, ki izvira iz osebnega uvoza posameznikov, OE vselej vsebuje nekaj ostankov embaliranega blaga, če je izpostavljena vremenskim vplivom, se v njej zadržuje voda, nerealno pa je tudi pričakovati, da bodo potrošniki v zabojnike za ločeno zbiranje OE odlagali samo OE in nobenih drugih odpadkov. DROE bi torej morale pri določanju višine embalažnine upoštevati vsa ta dejstva, in zlasti dejstvo, da niso vse osebe, ki dajejo embalažo v promet, tudi plačniki embalažnine. Če

### **Združenje občin Slovenije**



bi se količinski prag za plačilo embalažnine dejansko znižal, bi to pomenilo določeno število novih zavezancev za plačilo embalažnine, pri čemer pa se sama masa embalaže, dane v promet, ne bi povečala. Sklepati je, da bi dosedanji plačniki embalažnine zato zahtevali znižanje prispevkov na posameznega proizvajalca, kar pomeni, da se količina denarja, s katero bi razpolagale DROE, ne bi bistveno povečala, kljub večjemu številu plačnikov embalažnine. Vsekakor pa bi se v primeru znižanja praga povečali stroški, ki jih imajo družbe za ravnanje z OE zaradi upravljanja teh sistemov (zaradi večjega števila oseb, ki bi z družbami morale skleniti pogodbe), kar pa bi dodatno obremenilo tudi sedanje plačnike embalažnine.

Inšpekcija za okolje in naravo (ION) Inšpektorata RS za okolje in prostor v okviru nadzora že dlje časa posebno pozornost namenja nadzoru predpisov, ki urejajo odpadno embalažo in ONS. Potekajo tudi posebej usklajene akcije na ravni celotne države.

V letu 2018 na ION ponovno poteka akcija glede OE, ki je komunalni odpadki. Izdanim spremenjenim okoljevarstvenim dovoljenjem (OVD) sledijo inšpekcijski pregledi pri izvajalcih javne službe, da bi se ugotovilo, ali katera od družb za ravnanje z OE krši določila spremenjenega OVD, s poudarkom na obveznostih rednega prevzemanja OE po predpisanih deležih. Pristojni inšpektorji ION bodo v primerih ugotovljenih kršitev veljavnih predpisov ukrepali v skladu s pooblastili. Inšpektorjem namreč ZVO ali drug zakon ne daje pooblastil, da bi odločali v nasprotju z veljavnimi materialnimi predpisi. Inšpektor pa upošteva Zakona o inšpekcijskem nadzoru v primeru ugotovljenih kršitev izreče ukrep, ki je za zavezanca ugodnejši, če je s tem dosežen namen predpisa. Prav tako mora pri določitvi roka za odpravo nepravilnosti inšpektor upoštevati teže kršitve, njene posledice za javni interes in okolje, od katerih je odvisno, v kolikšnem času lahko fizična ali pravna oseba, pri kateri inšpektor opravlja nadzor, ob dolžni skrbnosti odpravi nepravilnosti. Odgovornost za morebitne kršitve pa se bo presojalo tudi v eventualnih prekrškovnih postopkih.

### Zvišanje letošnjih odhodkov ZZZS

S spremembo odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od leta 2018 do leta 2020, in sicer v delu, ki se nanaša na Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) v letu 2018, bo omogočeno zvišanje letošnjih odhodkov ZZZS, kar je posledica pritoka višjih socialnih prispevkov. Cilj sprememb je povečati dostopnost zdravstvenih storitev, potencialno skrajšati čakalne dobe v zdravstvu in zagotoviti boljšo oskrbo zavarovanih oseb. Spremembe odloka mora sprejeti DZ.

Zgornja meja odhodkov se zvišuje z 2,847 milijarde evrov na 2,882 milijarde evrov oz. za 35 milijonov evrov, za kolikor se bodo na podlagi realizacije poslovanja ZZZS v prvem letošnjem polletju, znane realizacije v juliju in ocene do konca leta v primerjavi s sprejetim finančnim načrtom lahko povečali letošnji prihodki ZZZS.

ZZZS bo višje prihodke zato primarno namenil za ukrepe, ki bodo povečali dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev, skrajšali čakalne dobe ter izboljšali oskrbo zavarovanih oseb. Predvidena poraba sredstev je osredotočena na plačilo povečanega obsega večine zdravstvenih storitev tako na primarni kot tudi na sekundarni in terciarni ravni, kjer so nedopustno dolge čakalne dobe.

### Združenje občin Slovenije



Na ta način naj bi znižali ali vsaj ustalili število čakajočih in skrajšali pričakovane čakalne dobe na najbolj kritičnih področjih. Natančen razrez porabe 35 milijonov evrov dodatnih sredstev bo sicer določen v postopku partnerskih dogovorjanj v okviru aneksa 2 k splošnemu dogovoru za pogodbeno leto 2018.

### **Zaključno poročilo Medresorske delovne skupine za uskladitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS**

Vlada se je seznanila z Zaključnim poročilom o delu Medresorske delovne skupine za uskladitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS (Medresorska delovna skupina), od njene ustanovitve 11. 5. 2017 do zaključka dela 31.5.2018. Med nalogami te medresorske delovne skupine so pregled zakonodaje, ki je povezana z vsebinami iz novega 70.a člena Ustave RS, seznam potrebnih sprememb zakonodaje, usmerjanje posameznih ministrstev pri pripravi sprememb zakonodaje, spremljanje postopkov sprejemanja sprememb zakonodaje in druge naloge.

Medresorska delovna skupina se je pri svojem delovanju osredotočala na pregled vseh normativnih aktov, ki urejajo vprašanje pravice do pitne vode s ciljem potrebne uskladitve, ter na pripravo ocene vpliva določb ustavnega zakona na posamična normativna področja. K aktivnemu sodelovanju pri realizaciji njenih nalog je delovna skupina povabila tudi zunanje strokovnjake, predstavnike združenj občin in predstavnike Ustavne komisije Državnega zbora.

Po temeljitem pregledu je bilo ugotovljeno, da so spremembe potrebne v Zakonu o varstvu okolja, Zakonu o gospodarskih javnih službah in Zakona o lokalni samoupravi, vendar pa da je pred tovrstnimi spremembami potrebno pravilno razumevanje četrtega odstavka 70.a člena Ustave RS, ki se nanaša na vprašanje razmerij pristojnosti med državo in lokalno skupnostjo pri zagotavljanju oskrbe s pitno vodo. Zaradi različnih možnih interpretacije te določbe ter da bi lahko vsebinsko skladno in postopkovno racionalno prišlo do potrebnih normativnih sprememb je medresorska delovna skupina za pomoč zaprosila Ustavno komisijo Državnega zbora. Ker odgovora s strani Ustavne komisije DZ ni prejela, medresorska delovna skupina svoje naloge objektivno ni mogla dokončati in bo ponovno zaprosila Državni zbor RS za pomoč.

Pri tem medresorska delovna skupina ocenjuje, da že obstoječa zakonodaja s področja voda dobro ščiti pravice, ki izhajajo iz zapisa 70.a člena Ustave RS. Mednarodne primerjave kažejo, da je Slovenija pri izvajanju javne službe oskrbe s pitno vodo v evropskem merilu primerljiva z najbolj razvitimi državami.

### **17 novih projektov in štirih spremembe v veljavnem Načrtu razvojnih programov 2018–2021**

V veljavni Načrt razvojnih programov 2018 - 2021 Proračuna Republike Slovenije se uvrsti 17 novih projektov, ki izhajajo iz evidenčnega projekta *Sofinanciranje investicijskih projektov občin*, iz skupine projektov *Investicije v lokalno razvojno infrastrukturo ZFO*.

V veljavnem Načrtu razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) je za namene financiranja posebnih ukrepov regionalne infrastrukture veljaven evidenčni projekt *Sofinanciranje investicijskih projektov občin*. Na podlagi 23. člena Zakona o financiranju občin (v nadaljevanju ZFO-1), so bili izbrani občinski



investicijski projekti, ki se na podlagi uvrstitve v NRP občine in pozitivnega mnenja Ministrstva za finance, s tem sklepom uvrščajo v državni NRP oziroma se jim spreminja finančna konstrukcija.

V državni NRP se na novo uvršča 17 projektov in 4 spremembe, ki se jim spreminja finančna konstrukcija projekta ali se spreminja datum zaključka projekta.

MGRT je vse slovenske občine dne 15. 2. 2017 z dopisom obvestilo o razpoložljivih deležih sredstev za sofinanciranje investicij v letih 2018 in 2019.

Občine lahko koristijo pripadajoči delež sredstev za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo ali investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine (sofinanciranje EU projektov in projektov drugih ministrstev).

Načrti porabe za sofinanciranje projektov so uvrščeni v veljavne Načrte razvojnih programov občinskih proračunov. Investicije, ki so že sofinancirane s strani državnega proračuna, pa so že vključene v veljavni Načrt razvojnih programov državnega proračuna.

Finančni in drugi podatki o posameznem projektu s tega seznama, so določeni na podlagi dokumentacije posredovane s strani občin na osnovi dopisa MGRT št. 4100-1/2018/7 – Deleži sredstev občin za sofinanciranje investicij v letih 2018 in 2019.

Za vse navedene projekte je bila izdelana investicijska dokumentacija in potrjena s strani pristojnega organa občine. Dokumentacija se hrani na občinah. Projekti, za katere je bila predlagana uvrstitev v veljavni načrt razvojni programov, so bili s strani posameznih občin predlagani, na MGRT pa preverjeni v skladu z določili 23. člena ZFO-1 in drugih pristojnih pravnih podlag.

\* \* \*