



13. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 20. 12. 2018 - Vlada RS je na svoji 13. redni seji med drugim sprejela izhodišča za pripravo predloga rebalansa državnega proračuna za leto 2019 in Program financiranja proračuna RS za leto 2019. Vlada RS je sprejela tudi Sklep o spremembah Sklepa o določitvi deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2018 in izdala Uredbo o izvajanju državne javne službe na osuševalnih in namakalnih sistemih. Prav tako je Vlada RS izdala Uredbo o spremembi Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže in Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2019. Seznanila pa se je tudi s Poročilom o napredku glede izvedenih aktivnostih po posameznih ukrepih pri ravnanju s komunalnimi odpadki in sprejela odgovor na sklepe Državnega sveta v zvezi s financiranjem občin.

Izhodišča za pripravo rebalansa proračuna 2019

Vlada je sprejela izhodišča za pripravo predloga rebalansa državnega proračuna za leto 2019 in razrez proračunskih odhodkov. Določila je tudi terminski načrt priprave predloga rebalansa in predlagateljem finančnih načrtov naložila, da predloge svojih načrtov pripravijo do 10. januarja 2019.

Zaradi letos sprejetih predpisov in sklenjenih dogovorov z reprezentativnimi združenji in sindikati, ki vplivajo na višji obseg proračunskih izdatkov, bo državni proračun s 3. januarjem 2019 neuravnotežen. Ker zaradi parlamentarnih volitev letos niso bile pripravljene spremembe proračuna za leto 2019, je treba pripraviti njegov rebalans, sicer bo izvrševanje državnega proračuna in ostalih enot sektorja države (pokojninske in zdravstvene blagajne ter občinskih proračunov) oteženo.

Predlagatelji finančnih načrtov morajo do 10. januarja pripraviti predloge finančnih načrtov, vključno z obrazložitvami načrtovane porabe, pri čemer morajo upoštevati obseg, določen v razrezu odhodkov. Razrez je pripravljen tako, da doseže zgornjo mejo dopustnih izdatkov državnega proračuna v višini 10,160 milijarde evrov, kot jo določa spremenjeni Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država 2018-2020. Ta kot cilj za leto 2019 določa presežek državnega proračuna v višini 0,3 odstotka BDP.

Vlada je proračunskim uporabnikom naložila, da pri oblikovanju finančnih načrtov za prihodnje leto načrtujejo pravice porabe v obsegu, ki omogoča izpolnitev vseh obveznosti iz veljavnih predpisov in iz sklenjenih sporazumov s sindikati javnega sektorja. Svoje aktivnosti morajo načrtovati predvsem v tiste vrste investicij, ki imajo največji multiplikator na gospodarsko rast.

Višino EU sredstev in pripadajoče slovenske udeležbe za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020 morajo načrtovati v skladu s sprejetim izvedbenim načrtom Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014-2020. Načrtovati morajo tudi pravice porabe za stroške, povezane s pripravo na predsedovanje EU.

Predlagateljem finančnih načrtov, ki za proračunsko leto 2019 ne morejo načrtovati svojih finančnih načrtov v obsegu, določenem v razrezu, je vlada naložila, da izvedejo ukrepe za znižanje proračunskih odhodkov iz svoje pristojnosti. Če je za njihovo izvedbo potrebna sprememba predpisov ali slednjo

Združenje občin Slovenije



načrtujejo tudi sicer zaradi spremenjenih okoliščin in programskih vsebin ter bo vplivala na izvrševanje njihovih finančnih načrtov v prihodnjem letu, jim je vlada naložila, da predloge zakonov in drugih predpisov, o katerih mora odločati vlada, pripravijo in jih do 10. januarja 2019 predložijo vladi.

Ministrstvu za javno upravo je vlada naložila, naj pripravi predlog načrta ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem države za leto 2019 ter ga prav tako predloži vladi do 10. januarja. Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pa je vlada naložila, naj pripravita predlog načrta izvajanja finančnih instrumentov in ga v omenjenem roku predložita vladi.

Program financiranja državnega proračuna za 2019

Vlada je sprejela Program financiranja proračuna RS za leto 2019. Ob upoštevanju že zagotovljenih sredstev je za financiranje izvrševanja državnega proračuna za prihodnje leto potrebno financiranje v višini 2.141.481.009,47 evra, možno pa je tudi predčasno financiranje dela proračunskih potreb za leti 2020 in 2021.

Glede na sprejeti državni proračun za leto 2019, ki izkazuje presežek bilance A v višini 53.791.704 evrov, in primanjkljaj bilance B v višini 341.240.314 evrov ter ob upoštevanju potrebnega financiranja zapadlih glavnih v letu 2019 v višini 2.967.663.560 evrov je potrebno financiranje v višini 3.255.112.170 evrov. Del financiranja državnega proračuna za leto 2019 v višini 570.496.580,27 evra je že zagotovljen iz naslova predfinanciranja, izvršenega z zadolžitvijo v letu 2018, in iz naslova kupnine od prodaje kapitalskih naložb (prodaja deleža v NLB) v višini 543.134.580,27 evra. Ob upoštevanju že zagotovljenih sredstev je za financiranje izvrševanja državnega proračuna za prihodnje leto potrebno financiranje v višini 2.141.481.009,47 evra.

Glede na oceno stanja dolga državnega proračuna na dan 31. december 2018 v višini 29.180.664.238 evrov oziroma 63,8 % BDP in ob predpostavki izvedenega financiranja v višini 2.141.481.009,47 evra ter odplačil dolga v letu 2019, bo dolg državnega proračuna konec leta 2019 znašal 28.354.481.687,47 evra oziroma 58,4 % BDP.

Poleg financiranja izvrševanja državnega proračuna za leto 2019 je v skladu z zakonom o javnih finančnih dovoljeno tudi predčasno financiranje dela proračunskih potreb prihodnjega dvehletnega obdobja. Največji dodatni obseg zadolževanja, ki ga zakon dovoljuje za ta namen v letu 2019, je vsota odplačil glavnih dolga državnega proračuna, ki zapadejo v plačilo v letih 2020 in 2021.

Pri izvrševanju zadolževanja v okviru maksimalnega dovoljenega obsega zadolževanja v 2019 bo predfinanciranje lahko izvršeno le do višine, ki bo skladna ciljem in dinamiki zmanjševanja presežnega dolga sektorja države nad 60 % BDP, določenega z veljavnim Programom stabilnosti. Dejanski obseg izvršitve predfinanciranja je odvisen tudi od razmer na finančnih trgih v letu 2019 in ocene teh razmer v letu 2020.

Predlagani izbor in struktura instrumentov financiranja izhaja iz strateških ciljev in načel zadolževanja, upošteva pa tudi strategijo izvajanja financiranja, katere poglobljeno načelo je kombiniranje predvidljivosti

Združenje občin Slovenije



in prožnosti. Le tako se je pri izvedbi programa mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer. Načelo prožnosti je posebej pomembno v kriznih tržnih razmerah, ko je financiranje državnega proračuna potrebno zagotoviti z alternativnimi scenariji izvedbe zadolževanja. Predvidljivost se v programu ohranja z navedbo obsega potrebnega financiranja in instrumentov financiranja.

Kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna je predvideno financiranje z izdajo državnih obveznic in zakladnih menic. V okviru pogojev iz programa financiranja se lahko uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni v programu. Vrsto instrumentov financiranja, njihovo ročnost in dinamiko izdaje bo določilo Ministrstvo za finance na podlagi odločitve ministra v odvisnosti od tržnih razmer ter v skladu s strateškimi in operativnimi cilji, opredeljenimi v programu financiranja in srednjeročni strategiji upravljanja državnega dolga.

Sklep o spremembah Sklepa o določitvi deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2018

Osnovni namen določitve deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe s sklepom je zagotovitev podlag za usklajeno ravnanje družb za ravnanje z odpadno embalažo in izvajalcev javne službe ter za preverjanje in nadziranje izpolnjevanja predpisanih obveznosti prevzema in oddaje odpadne embalaže, ki jih družbam za ravnanje z odpadno embalažo in izvajalcem javne službe nalaga Uredba o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo.

Nekaj podjetij je med letošnjim letom vložilo popravke obračunov okoljske dajatve za prvo četrletje leta 2018, kar ima vpliv na deleže prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2018, kot so bili določeni s Sklepom o določitvi deležev prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2018. Na podlagi osveženih podatkov Finančne uprave RS so bili ponovno opravljeni vsi izračuni v skladu z metodologijo iz priloge 2B iz Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo in na novo določeni deleži prevzemanja odpadne embalaže pri izvajalcih javne službe za leto 2018.

Uredba o izvajanju državne javne službe na osuševalnih in namakalnih sistemih

S spremembo zakonov, ki urejata kmetijstvo in kmetijska zemljišča je potrebno urediti državno službo za upravljanje in vzdrževanje osuševalnih in namakalnih sistemov (državna javna služba). Nova Uredba določa vsebino zahtevka za izplačilo za upravljanje in za vzdrževanje ter poročila. Uredba je pripravljena tudi zaradi zmanjševanja administrativnih ovir.

Uredba določa naloge državne javne službe ter način izvajanja državne javne službe, financiranje, dolžnosti izvajalca državne javne službe, vsebino pogodbe, program upravljanja in programe vzdrževanja osuševalnih in državnih namakalnih sistemov (HMS) ter način poročanja.

Državna javna služba se opravlja na območju Slovenije. Državna javna služba po uredbi je upravljanje in vzdrževanje osuševalnih in državnih namakalnih sistemov (ki so vpisani v evidenco osuševalnih in namakalnih sistemov v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo).

Upravljanje med drugim zajema naloge, kot so: priprava programov vzdrževanja osuševalnih in državnih namakalnih sistemov, nadzor nad delovanjem osuševalnih in državnih namakalnih sistemov ter

Združenje občin Slovenije



strokovni nadzor pri izvedbi vzdrževalnih del za te osuševalnih in državnih namakalnih sistemov, priprava vmesnih in letnih poročil za Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, osveževanje podatkov za vodenje evidence osuševalnih in namakalnih sistemov, druge naloge, opredeljene v letnem programu upravljanja.

Naloge vzdrževanja osuševalnih in državnih namakalnih sistemov se morajo izvajati tako, da se zagotavlja nemoteno delovanje objektov in naprav hidromelioracijskih sistemov v skladu z njihovo namembnostjo. Naloge vzdrževanja se opravljajo v okviru rednih in investicijskih vzdrževalnih del.

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi nastajanja odpadne embalaže

Sprejeta uredba uvaja razlikovanje nagrobnih sveč na elektronske in druge nagrobne sveče. Te se kljub podobni sestavi po končani uporabi pomembno razlikujejo, saj je masa odpadne elektronske nagrobne sveče skoraj enaka masi nove, medtem ko je masa drugih odpadnih nagrobnih sveč zaradi zgorevanja sestavin bistveno manjša kakor pri novih nagrobnih svečah.

Podatki o količini nagrobnih sveč bodo uporabljeni za izračun obveznosti proizvajalcev, pridobiteljev in uvoznikov nagrobnih sveč pri ravnanju z nastalimi odpadnimi nagrobnimi svečami, bo ločena evidenca elektronskih in drugih nagrobnih sveč, danih na trg, pripomogla k natančneje določenemu deležu obveznosti prevzemanja odpadnih nagrobnih sveč in boljšemu delovanju sistema ravnanja z odpadnimi nagrobnimi svečami.

Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2019

Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe za leto 2019 vključuje namene in ukrepe, ki so že bili določeni s programi porabe sredstev v prejšnjih letih.

Ob tem pa Odlok o Programu porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2019 med drugim določa tudi nove namene porabe in ukrepe, kot so:

- **Namen sodelovanje z gospodarstvom:** ukrep Finančne spodbude za podjetja za naložbe v trajnostno mobilnost, Subvencije za domače in tuje začetne investicije v dejavnosti, pomembne za prehod v nizkoogljično, krožno in podnebno odporno gospodarstvo in ukrep Podpora prehodu v krožno, nizkoogljično in podnebno odporno gospodarstvo. Gre za novost ob prepoznanju, da sicer brez sodelovanja zasebnega sektorja prehoda v nizkoogljično družbo ne bo mogoče izvesti.
- **Namen Zmanjševanja emisij v prometu:** Ukrep spodbujanje razvoja trga alternativnih goriv v prometu, Nakup novih vozil za prevoz potnikov, pri čemer se bo sredstva namenjala samo samo za sofinanciranje nakupa vozil na elektriko in vodik, in med upravičence uvrstilo vse občine, kar je prav tako novost.
- **Namen Spodbujanje rabe obnovljivih virov energije:** ukrepa Trajnostna lesena gradnja in Izgradnja dela ureditev HE Mokrice, pri čemer se bo spodbujalo tudi gradnjo novih stanovanj ter s tem dosegalo širše cilje trajnostnega razvoja.
- **Namen Prilagajanje podnebnim spremembam:** Izvajanje ukrepov ohranjanja biotske raznovrstnosti, Sofinanciranje programov odprave posledic naravnih nesreč in ukrep Izgradnja

Združenje občin Slovenije



in obnova večnamenskih akumulacij, ki smo ga dodali na pobudo MKGP v času medresorske obravnave, saj gre za zadrževalnike z več funkcijami.

- **Namen in ukrep Raziskave, razvoj in inovacije na področju podnebnih sprememb**, pri čemer bo ključno, da raziskovalni in razvojni projekti izkažejo potencial za prijavo na Sklad za inovacije EU, s tem pa konkretne učinke na zmanjšanje emisij.

Med drugim pa se bo nadaljevalo z namenjanjem sredstev za mednarodno podnebno pomoč, prvič se predvideva tudi vplačilo v mednarodni Zeleni podnebni sklad. Nadaljevalo se bo sofinanciranje projektov, za katere je Evropska komisija odobrila sofinanciranje iz programa LIFE (podnebnih projektov tega programa), ter prvič namenilo sredstva za izvajanje prvega podnebnega integralnega projekta LIFE CARE4CLIMATE. V podobni obliki se bo nadaljevalo sofinanciranje projektov nevladnih organizacij, ob tem pa sredstva predvidelo tudi za programsko sofinanciranje dela NVO. Omogočeno je kot do sedaj tudi financiranje priprave strokovnih podlag s področja blaženja in prilagajanja na podnebne spremembe.

V programu je zapisano, da se pričakuje priliv v višini 64 milijonov evrov v letu 2019, torej v približno enaki višini kot so bili prilivi v sklad v letu 2018, ob tem pa se ocenjuje prenos sredstev iz leta 2018 v višini 84 mio evrov. Skupaj bo tako sklad namenil 148 milijonov evrov v letu 2019 za ukrepe blaženja podnebnih sprememb in prilagajanja nanje.

Poročilo o napredku glede izvedenih aktivnostih po posameznih ukrepih pri ravnanju s komunalnimi odpadki

Vlada se je seznanila s poročilom o napredku glede izvedenih aktivnostih po posameznih ukrepih v zvezi s pozivom Računskega sodišča RS za odpravo nesmotrnosti na Ministrstvu za okolje in prostor (MOP) pri ravnanju s komunalnimi odpadki. V poročilu je podano, da se aktivnosti, predvidene s popravljivimi ukrepi s področju stalnih nalog izvajajo. V zvezi s pripravo predpisov pa so aktivnosti, z izjemo Zakona o varstvu okolja (ZVO-2), ki je po pregledu prispelih pripomb iz javne obravnave ponovno v fazi priprave, izvedene.

Odgovor na sklepe Državnega sveta v zvezi s financiranjem občin

Državni svet je 24. septembra 2018 organiziral posvet na temo financiranja slovenskih občin. Vlada in pristojni ministrstvi (ministrstvo za finance in ministrstvo za javno upravo) so preučili zaključke in dodatni sklep s posvet ter državnemu svetu podali odgovor v zvezi s financiranjem občin v Sloveniji.

Vlada se je ob podpisu pisma o nameri glede višine povprečnine za leto 2019 zavezala, da bo skupaj s predstavniki združenj občin ustanovila posebno delovno skupino, ki bo v šestih mesecih preučila spremembe področne zakonodaje na področju pristojnosti občin, s ciljem zmanjšanja stroškov občin. Pismo o nameri predvideva, da bodo predstavniki vlade in združenj občin iskali rešitve v smeri večje fleksibilnosti, namenskosti in poenostavitve na področju investicijskih sredstev po Zakonu o financiranju občin.

V odgovoru državnemu svetu vlada poudarja, da bo dogovorjena povprečnina znašala 573,50 € in je najvišja doslej. V finančnem smislu je to dvig povprečnine na letni ravni za 46,4 milijonov € glede na

Združenje občin Slovenije



letošnje leto. Pri tem je bilo treba upoštevati tudi, da so proračuni občin pomemben del celotnih javnih financ države, kar pomeni, da je tudi pri načrtovanju financiranja občin treba upoštevati javnofinančne omejitve, kot jih nalaga spoštovanje fiskalnega pravila.

* * *

Združenje občin Slovenije