



11. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 6. 12. 2018 - Vlada RS je na svoji 11. redni seji med drugim določila spremembe Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od leta 2018 do leta 2020 in besedilo predloga Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah. Vlada RS pa je sprejela tudi Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 in izdala Uredbo o spremembi Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede. Sprejeto je bilo tudi Poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2015, 2016 in 2017 ter Sklep o ustanovitvi Medresorske delovne skupine za uskladitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS. Prav tako pa je Vlada RS brezplačno prenesla na Občino Kostanjevica na Krki 4 nepremičnine, ki so v upravljanju Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo in v lasti Republike Slovenije.

Spremembe Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država 2018-2020

Vlada je določila spremembe Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od leta 2018 do leta 2020, in sicer v delu, ki se nanaša na leto 2019. Okvir določa zgornjo mejo izdatkov za blagajne javnega financiranja, njegova sprememba pa bo omogočila pripravo rebalansa proračuna za leto 2019, ki je predviden prihodnje leto. Vlada bo predlog spremembe posredovala DZ v sprejem in Fiskalnemu svetu v oceno.

Odlok je treba spremeniti, ker se zaradi izboljšane gospodarske rasti pričakuje višje prihodke, poleg tega pa so bili letos sprejeti predpisi ter sklenjeni dogovori z reprezentativnimi združenji in sindikati, ki povečujejo obseg izdatkov proračunov. S predlaganim odlokom se zato spreminja zgornja meja izdatkov pri vseh štirih blagajnah javnega financiranja (državni proračun, pokojninska blagajna, zdravstvena blagajna in občinski proračuni), določa pa se tudi ciljni saldo sektorja država in najvišji obseg izdatkov sektorja država.

Ciljni saldo sektorja država oz. javnofinančni presežek za leto 2019 se po predlogu z 0,2 % BDP viša na 0,4 % BDP, najvišji obseg izdatkov sektorja država za prihodnje leto pa se z 19,512 milijarde evrov viša na 20,610 milijarde evrov.

Ciljni saldo za državni proračun za leto 2019 se iz primanjkljaja v višini 0,6 % BDP spreminja v presežek v višini 0,3 % BDP, najvišji obseg izdatkov za državni proračun za prihodnje leto pa se z 9,697 milijarde evrov viša na 10,160 milijarde evrov.

Združenje občin Slovenije



Najvišji obseg izdatkov za občine za leto 2019 se z 2,174 milijarde evrov viša na 2,235 milijarde evrov, za pokojninsko blagajno se najvišji obseg izdatkov za leto 2019 niža s 5,600 milijarde evrov na 5,530 milijarde evrov, najvišji obseg izdatkov za zdravstveno blagajno za leto 2019 pa se z 2,944 milijarde evrov viša na 3,055 milijarde evrov. Kljub zmanjšanju najvišjega obsega izdatkov za pokojninsko blagajno so skupni odhodki za 219 milijonov evrov višji v primerjavi z oceno realizacije za leto 2018 in omogočajo izplačilo redne in izredne uskladitve ter dogovorjeni letni dodatek v višini 140 milijonov evrov.

Da se zagotovi Fiskalnemu svetu zadostne informacije za presojo, se k spremembam okvira prilaga tudi predlog Osnutka proračunskega načrta 2019, kjer se poskuša ponazoriti konkretne spremembe vpliva dosedanje realizacije vseh štirih blagajnah javnega financiranja v letošnjem letu, zadnje napovedi Urada RS za makroekonomske analize in razvoj za leto 2019, nov izvedbeni načrt operativnega programa za EU sredstva in vpliv na spremembo drugih elementov, konkretno ravni skupnih izdatkov in salda sektorja država.

Vlada se je s predlogom Osnutka proračunskega načrta za leto 2019 le seznanila, končno različico pa bo predvidoma potrjevala hkrati z rebalansom proračuna prihodnje leto, takrat pa ga bo tudi posredovala Evropski komisiji.

Predlog Zakona o nekaterih koncesijskih pogodbah

S predlogom Zakona se v nacionalno zakonodajo prenaša evropsko direktivo 2014/23/EU, določa pa se tudi enotna pravila za sklepanje koncesijskih pogodb za gradnje in storitve po tem zakonu in nad vrednostnim pragom, določenim v predmetni direktivi (trenutno je določen pri 5.548.000 evrov).

Z zakonom se določajo tudi obvezna pripravljalna dejanja, ki jih je treba izvesti pred začetkom postopka za izbiro koncesionarja. Zakon poleg tega določa, kdaj se šteje, da je koncesijsko razmerje vzpostavljeno, da je za vzpostavitev koncesijskega razmerja nujen prenos tveganj na koncesionarja, določa obvezno obličnost in vsebino koncesijske pogodbe in ureja pravila za izvajanje koncesije s podizvajalci, pravila glede spreminjanja koncesijske pogodbe med njeno veljavnostjo in odpoved koncesijske pogodbe.

Nabor koncedentov, ki so zavezani k uporabi tega zakona pri sklepanju koncesijskih pogodb, je enak, kot ga določa direktiva. Poleg organov RS, organov samoupravnih

Združenje občin Slovenije



lokalnih skupnosti in drugih oseb javnega prava morajo pri sklepanju koncesijskih pogodb v skladu s tem zakonom ravnati tudi nekateri drugi subjekti. Gre za subjekte, ki opravljajo eno ali več dejavnosti, navedenih v prilogi II k omenjeni direktivi, če jim je bila za opravljanje te dejavnosti na nepregleden in nekonkurenčen način podeljena izključna ali posebna pravica.

Trajanje koncesije je omejeno, določi ga koncedent glede zahtevane gradnje oziroma storitve. Koncesije, daljše od pet let, smejo trajati tako dolgo, da se ne preseže obdobje, v katerem koncesionar upravičeno pričakuje povrnitev vseh naložb (začetnih in naknadnih) za izvajanje koncesije, pri čemer se upošteva tudi primeren dobiček.

Rok za prenos direktive 2014/23/EU je potekel 18. aprila 2016, zato je Evropska komisija marca 2018 vložila tožbo proti Sloveniji pred Sodiščem EU.

Poročilo o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 v okviru cilja Naložbe za rast in delovna mesta

Vlada se je seznanila s Poročilom o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020 v okviru cilja Naložbe za rast in delovna mesta, in sicer za obdobje od začetka januarja 2014 do konca septembra 2018. V obdobju do konca leta 2023, ko se zaključi izvajanje aktualnega programskega obdobja, je Slovenija upravičena do dobrih 3 milijard evrov, glede na aktualno stanje pa vlada ugotavlja, da je Slovenija na tem področju nekoliko zastala. Resorjem, vključenim v izvajanje, je zato naložila pospešitvene ukrepe.

V okviru izvajanja evropske kohezijske politike je bilo od januarja 2014 do konca septembra 2018 izdanih 360 odločitev (do danes 382) o finančni podpori za projekte, programe oz. javne razpise v skupni vrednosti 2,09 milijarde evrov, kar je 68 odstotkov razpoložljivih sredstev (navajamo EU del). Od tega je bilo 851 milijonov evrov dodeljenih vzhodni kohezijski regiji, 697 milijonov zahodni kohezijski regiji, 544,5 milijona evrov iz Kohezijskega sklada pa celotni Sloveniji (*Kohezijski sklad se namreč ne deli na V/Z*). Podpisanih je bilo za 2,02 milijarde evrov oziroma 66 odstotkov pogodb, iz državnega proračuna (vključno s finančnimi instrumenti) pa je bilo upravičencem izplačanih 507,7 milijonov evrov, kar je 17 odstotkov razpoložljivih sredstev. Slovenija je do konca septembra 2018 Evropski komisiji posredovala za 310 milijonov evrov zahtevkov za povračila oz. 10 odstotkov razpoložljivih sredstev.

Vlada se zaveda, da je Slovenija nekoliko zastala v izvajanju aktualnega programskega obdobja, kar se odraža predvsem v zadnji fazi izvajanja, t. j. izjemno nizkih povračilih

Združenje občin Slovenije



sredstev iz EU blagajne v slovenski proračun. Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (SVRK), organ upravljanja, je zato že pripravila Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (*ločeno gradivo, sprejeto na isti seji vlade*), kjer aktivnosti prednostno usmerja predvsem v optimizacijo delovanja informacijskih sistemov in v zmanjšanje razkoraka med izplačili iz proračuna RS in povračili iz proračuna EU. Pospešitveni ukrepi so pomembni in nujni predvsem za doseg pravnih »n+3« ob koncu leta 2018, ki pomeni, da morajo biti odobrena sredstva (t. i. pravice porabe) za posamezno leto porabljene do konca tretjega leta (*dodeljena sredstva v letu 2015 do konca leta 2018*). To pomeni, da je treba do konca letošnjega leta certificirati upravičeno porabo dodeljenih sredstev iz finančnega načrta operativnega programa za leto 2015, ki znaša 391 milijonov evrov. Če se izdatki do konca leta ne bodo certificirali v zadostni višini, bo Evropska komisija izvedla postopek samodejnega prenehanja obveznosti za leto 2018 v višini odstopanja, ki trenutno znaša 143 milijonov evrov. Vlada zato dela vse, da bo realizacija 100 odstotna.

Kot izhaja iz akcijskega načrta in obravnavanega poročila bodo zato ministrstva (posredniški organi), ki izvajajo vsebine in SVRK (organ upravljanja), pospešili in prednostno obravnavali vse aktivnosti in potrebne ukrepe, ki so bili identificirani v okviru analiz in akcijskih načrtov (*ločeno gradivo*). Prednostno se bo obravnavalo tudi postopke za izdajo zahtevanih oz. spremljajočih dokumentov, dovoljenj ali soglasij za začetek izvajanja projektov. Kot že navedeno bo SVRK v sodelovanju z Ministrstvom za finance, pospešila oz. skrajšala tudi odzivni čas za odpravo napak in optimizacijo delovanja informacijskih sistemov, ki so podpora v izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020.

Poročilo obravnava tudi izvajanje po posamezni prednostni osi Operativnega programa in se dotakne prihodnosti kohezijske politike po letu 2020, za katero je še pred začetkom pogajanj o novem večletnem finančnem okviru vlada 21. marca 2018 sprejela temeljna izhodišča RS. Evropska komisija je 2. maja 2018 predstavila predlog novega večletnega finančnega okvira EU in ocena Slovenije je, da je pri predlogu razdelitve kohezijskih sredstev med države članice prepoznala specifičen položaj Slovenije, posebej povezan z učinki gospodarske krize ter nujnostjo intenzivnejših vlaganj v razvojni preskok in gospodarsko preobrazbo. Alokacijska metoda na področju kohezijske politike še naprej temelji na merilu relativne razvitosti držav članic in regij, kar je pozitivno. Ob tem je treba nadaljevati prizadevanja, da se upoštevanje nenadnih padcev kohezijskih ovojnic dosledno upošteva tudi na ravni regij. Kot še izhaja iz poročila, ki ga je danes

Združenje občin Slovenije



obravnava vlada, predlogi za programsko obdobje 2021–2027 prinašajo tudi poenostavitve v sistemu izvajanja, pri čemer pa bo potreben podrobnejši pregled določil na strokovni ravni, da bodo poenostavitve dejansko tudi zaživele v praksi.

Celotno poročilo in akcijski načrt bo objavljeno na spletni strani SVRK in na www.eu-skladi.si, kjer so na voljo tudi druge informacije o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020.

Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020

Vlada se je opredelila do priporočil Državnega zbora RS v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev finančne perspektive 2014–2020 in sprejela Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020. Poslala ga bo Državnemu zboru RS.

Na predlog skupine poslank in poslancev je Državni zbor RS na 12. izredni seji obravnaval in sprejel priporočilo v zvezi s črpanjem evropskih kohezijskih sredstev iz finančne perspektive za obdobje 2014–2020, v katerem je vladi priporočil, da v 30 dneh pripravi načrt pospešitve črpanja sredstev iz evropske kohezijske politike.

Vlada je v akcijskem načrtu opredelila dva ključna ukrepa, o njunem izvajanju pa bo vladi poročala SVRK v okviru rednih četrletnih poročil o izvajanju evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020. Kot izhaja iz načrta, je treba na kratkoročni ravni odpraviti razkorak med že izvedenimi izplačili iz državnega proračuna in zahtevki za plačilo, poslanimi Evropski komisiji, srednje oz. dolgoročni ukrepi pa se navezujejo na pospešitev izvajanja evropske kohezijske politike, ki so v dokumentu opredeljeni v splošnih in specifičnih rešitvah.

Celoten akcijski načrt bo objavljen na spletni strani SVRK www.svrk.gov.si in na www.eu-skladi.si, kjer so na voljo tudi druge informacije o izvajanju evropske kohezijske politike 2014–2020.

Uredba o spremembi Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede

Vlada je z reprezentativnimi sindikati 3. decembra 2018 sklenila Sporazum o razrešitvi stavkovnih zahtev (sporazum) in Dogovor o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (dogovor), katerih del so tudi povišanja uvrstitev delovnih mest in nazivov v

Združenje občin Slovenije



sistemu plač javnega sektorja. Vlada se je v dogovoru zavezala, da bo pripravila predlog spremembe Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede. V uredbi se poleg višjih uvrstitev že veljavnih delovnih mest na novo dodajajo tudi tri nova delovna mesta, in sicer ocenjevalec na vozniškem izpitu I, ocenjevalec na vozniškem izpitu II in ocenjevalec na vozniškem izpitu III.

Javni uslužbenci pridobijo pravico do izplačila višje plače v skladu s to uredbo glede na uvrstitev delovnega mesta na dan pred uveljavitvijo te uredbe postopno, in sicer na naslednji način:

- a) s 1. januarjem 2019 prvi plačni razred povišanja,
- b) s 1. novembrom 2019 drugi plačni razred povišanja in
- c) s 1. septembrom 2020 tretji plačni razred povišanja.

Javnemu uslužbencu, ki se po uveljavitvi te uredbe zaposli v javnem sektorju, se določi plačni razred za določitev plače glede na uvrstitev delovnega mesta v plačni razred skladno z rokom iz prvega odstavka tega člena, ki je določen za izplačilo plačnega razreda povišanja.

Ocenjen finančni učinek spremenjenih uvrstitev delovnih mest iz predloga te uredbe je že vključen v oceno finančnega učinka (v 308 mio) podpisanega Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju dne 3. 12. 2018 in s katerim se je Vlada Republike Slovenije seznanila dne 28. 11. 2018.

Poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji za leta 2015, 2016 in 2017

Poročilo o državnih pomočeh je pripravljeno na podlagi Zakona o spremljanju državnih pomoči, ki določa, da MF, na osnovi podatkov, ki jih posredujejo dajalci pomoči (ministrstva, javni zavodi, skladi, agencije, občine idr.) pripravi letno poročilo, ki ga sprejme vlada in obravnava državni zbor.

Poročilo je analitični pregled državnih pomoči izplačanih v Sloveniji v zadnjih treh letih in predstavlja pomemben element zagotavljanja preglednosti in nadzora nad dodeljevanjem državnih pomoči v Sloveniji.

V poročilo za leto 2017 navaja, da je bilo v letu 2017 v Sloveniji izplačanih 427 milijonov evrov državnih pomoči, kar je za 52 milijonov evrov ali 14 % več kot leta 2016. Državne pomoči so v letu 2017 predstavljale 0,99 % BDP (0,93% BDP v letu 2016).

Združenje občin Slovenije



Najbolj so se povečale pomoči za raziskave, razvoj in inovacije (RRI). Večina državnih pomoči v Sloveniji se namenja za doseganje horizontalnih ciljev, t.j. za spodbujanje razvoja gospodarstva ter odpravljanje tržnih nepopolnosti ne glede na sektor gospodarstva in imajo manjši negativni vpliv na konkurenco (npr. pomoči za zaposlovanje, raziskave, razvoj in inovacije, enakomernejši regionalni razvoj). Teh pomoči je bilo 351 milijonov evrov ali 82 % vseh pomoči. Glede na namen pomoči je bilo največ pomoči namenjenih za varstvo okolja in varčevanja z energijo (43 % vseh pomoči ali 183 milijonov evrov) in za zaposlovanje (23 % ali 98 milijonov evrov), pretežno za zaposlovanje (in ohranjanje ustreznega deleža zaposlenih) invalidnih oseb. Za RRI je bilo namenjenih 34 milijonov evrov oziroma 8 % vseh pomoči, za regionalne pomoči pa 21 milijonov evrov oziroma 5 % vseh pomoči. Regionalne pomoči so ena od redkih kategorij pomoči, katerih obseg se je v letu 2017 zmanjšal.

Za sektorske pomoči (transport, premogovništvo, reševanje in prestrukturiranje podjetij ipd) je bilo v letu 2017 namenjenih 62 milijonov evrov ali 14,5 % vseh pomoči, od tega največji delež nadomestila za prevoz potnikov v železniškem prometu (46 milijonov evrov ali 11 % vseh pomoči). Za pomoči na področju kmetijstva in ribištva je bilo izplačanih 14 milijonov evrov pomoči ali 3,3 % vseh pomoči v letu 2017.

Večina državnih pomoči se izplačuje v obliki subvencij. V letu 2017 so predstavljale 71 % vseh pomoči ali 302 milijona evrov. Pomoči v obliki znižanih prispevkov za socialno varnost so predstavljale 19 % vseh pomoči ali 81 milijonov evrov, davčne oprostitve in izjeme pa 10 % ali 42 milijonov evrov) in pomenijo znižanje javnofinančnih prihodkov. Le majhen delež državnih pomoči je bil dodeljen v obliki povratnih pomoči – ugodna posojila in garancije so v letu 2017 predstavljale le 0,2 % ali 1,03 milijona evrov pomoči (1,0 % v letu 2016, 1,7 % v letu 2015).

Primerjava z državami EU kaže, da ima Slovenija primerljiv obseg in strukturo državnih pomoči. Sestavni del poročila je ocena uspešnosti dodeljenih državnih pomoči. V poročilu so predstavljene posamezne sheme pomoči, s predvidenimi cilji in doseženimi rezultati, ki so jih posredovali resorni organi ter drugi dajalci pomoči (EKO sklad, SID banka, Slovenski podjetniški sklad, idr). Skupni učinek dodeljenih državnih pomoči, kjer je poročan, je v povprečju ocenjen kot pozitiven.

Medresorska delovne skupine za uskladitev zakonodaje z zapisom pravice do pitne vode v Ustavo RS

Združenje občin Slovenije



Vodja delovne skupine je državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor Simon Zajc. Skupino sestavljajo še predstavniki Ministrstva za okolje in prostor (Mateja Tavčar, Aleš Jeraj in Luka Ivanič), Ministrstva za javno upravo (mag. Andrej Čokert), Ministrstva za finance (Anja Pirnar in Rajko Puš) in Službe Vlade RS za zakonodajo (Maja Štefančič).

Naloge medresorske delovne skupine so pregled pripravljenih izhodišč za spremembe zakonodaje, povezane z vsebinami iz novega 70.a člena Ustave RS, priprava usmeritev za predloge sprememb posameznih predpisov, pomoč posameznim ministrstev pri pripravi sprememb zakonodaje ter spremljanje postopkov sprejemanja sprememb zakonodaje.

Brezplačni prenos državnega premoženja na Občino Kostanjevica na Krki

Vlada brezplačno prenaša na Občino Kostanjevica na Krki 4 nepremičnine, ki so v upravljanju Direkcije Republike Slovenije za infrastrukturo in v lasti Republike Slovenije. Zadevne nepremičnine se z namenom uporabe v razvojne namene na občino prenašajo zaradi izvedbe načrtovanega projekta »Postajališče za avtodome v Kostanjevici na Krki«.

Občina bo skladno z načrtovanim projektom preplastila poškodovane dele dostopne ceste do postajališča, obnovila talno ter vertikalno prometno signalizacijo, izvedla povozne dostopne in izhodne površine ter parkirna mesta iz travnatega satja v izmeri 1.080 m², vhod z dvizžno rampo, oskrbovalni otok z rešetko in oskrbovalnim stebričkom za vodo in odstranjevanje fekalij, 12 parkirnih mest z 3 oskrbovalnimi stebrički in 4 vtičnicami za elektriko, novo komunalno infrastrukturo (voda, kanalizacija, elektrika), 4 dodatna manjša parkirna mesta prilagojena prostoru z oskrbovalnim stebričkom za elektriko, ekološki otok za odpadke, namestila bo obvestilne table in hortikulturno uredila območje z zeleno pregrado proti obvoznici.

* * *

Združenje občin Slovenije