

## 2. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

Ljubljana, 29. 11. 2018 - 2. seja Državnega zbora RS je potekala od 19. do 28. novembra 2018. Poslanke in poslanci so med drugim sprejeli novele Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev in Zakona o DDV. Med drugim pa so zavrnil predlog novele Gradbenega zakona in novi Zakona o nepremičninskem posredovanju. Prav tako pa so poslanke in poslanci na svoji 2. redni seji sprejeli zaključni račun državnega proračuna za leto 2017 in peto poročilo o položaju romske skupnosti v Sloveniji s Predlogom priporočila.

### *Sprejeti zakoni*

#### **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1A)**

Državni zbor RS je s 44 glasovi za in brez glasu proti potrdil novelo zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki naj bi odpravil pravno praznino pri sprejemanju občinskih načrtov ravnanja s premoženjem. Pred tem je zavrnil predlog dopolnila državnega sveta, ki bi po mnenju slednjega občinam zagotovil večjo fleksibilnost.

Novelo zakona je predlagal državni svet, z namenom zapolnitve pravne praznine, ki je nastala z uveljavitvijo novega zakona marca letos. Po veljavni ureditvi v prehodnem obdobju do leta 2020 namreč občine, ki postopkov načrtovanja ravnanja s stvarnim premoženjem niso začele pred 10. marcem letos, nimajo pravne podlage za sprejem načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2019.

V razpravi o zakonskem predlogu na matičnem odboru za notranje zadeve v začetku meseca so koalicijske poslanske skupine z dopolnili predlagale rešitev, da se v prehodnem obdobju uporabljajo določbe prejšnjega zakona. Temu smo nasprotovali v združenjih občin in v DS. Zato so predlagali dopolnitev, ki bi občinam omogočila, da se pri načrtovanju in ravnanju s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti lahko sklicujejo tako na novi kot tudi na stari zakon.

#### **Zakon o spremembah in dopolnitvi Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS-H)**

Državni zbor RS je z 41 glasovi za in 32 proti sprejel novelo zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, s katero se umika masovni avtomatični informativni izračun za letne pravice iz javnih sredstev, ki bi se moral začeti uporabljati 1. septembra 2019.

Vlada je predlagala umik masovnega avtomatičnega informativnega izračuna za letne pravice iz javnih sredstev, kot so otroški dodatek, subvencija vrtca, državna štipendija, malice in kosila, ker ni mogoče zagotoviti njegove nemotene uvedbe. Tako se bo ohranil dosedanji sistem mesečnega preverjanja pogojev za te pravice.

Vlada zagotavlja, da bodo še naprej mesečno nadgrajevala postopke odločanja, ki uvajajo vedno večjo stopnjo avtomatizacije. A šele določen čas uporabe in postopne avtomatizacije postopkov bo pokazal stopnjo avtomatizacije, ki jo je mogoče doseči. Za postopno uvajanje popolne avtomatizacije so se odločili zaradi prevelikega

tveganja, občutljivosti problematike in velikega števila ljudi, ki bi jih lahko doletele morebitne težave pri izplačilih pravic.

### **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost (ZDDV-1J)**

Državni zbor RS je s 44 glasovi sprejel novelo zakona o DDV, s katerim bo Slovenija prenesla določbe dveh področnih evropskih direktiv. Novosti se med drugim nanašajo na plačevanje DDV za storitve v drugi državi članici ter na enotno obravnavo glede DDV vseh vrst kuponov.

Z novelo zakona o davku na dodano vrednost bodo prenesli določila evropskih direktiv glede obravnave kuponov ter v zvezi z nekaterimi obveznostmi glede DDV, ki veljajo za opravljanje storitev in prodajo blaga na daljavo, ki se bodo začele uporabljati s 1. januarjem 2019. Po novih pravilih EU bodo vsi kuponi v vseh državah članicah enotno obravnavani glede DDV.

Novela prinaša tudi poenostavljena pravila o DDV za mala podjetja, izvajalce telekomunikacijskih storitev, storitev oddajanja in elektronskih storitev, kadar se te opravljajo za osebe, ki niso davčni zavezanci, v drugih državah članicah.

Predvideno je podaljšanje veljavnosti sektorskega mehanizma obrnjene davčne obveznosti za prenos pravic do emisije toplogrednih plinov do 30. junija 2022, predlagana je tudi ukinitvev nekaterih obveznosti zavezancev do davčnega organa.

### **Zavrjen zakon**

#### **Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Gradbenega zakona (GZ-A)**

Državni zbor RS je z 51 glasovi za in 29 proti ocenil, da predlog novele gradbenega zakona, katerim je želel državni svet spremeniti določila glede obveznosti preverjanja, ali je za objekt izdano gradbeno dovoljenje, ni primeren za nadaljnjo obravnavo.

Državni svet je predlagal, da se v gradbenem zakonu spremeni določilo, po katerem morajo zdaj upravljavci, notarji, pooblaščen inženirji geodezije in druge osebe javnega ali zasebnega prava ter drugi organi pred izdajo odločbe, s katero za nedovoljen ali neskladen objekt prepovejo izvedbo komunalnih priključkov, vpis v zemljiško knjigo, uporabo objekta, promet z njim, overitev pogodb in določitev hišne številke, preveriti, ali je za ta objekt izdano gradbeno dovoljenje, kadar je to zahtevano. Državni svet je predlagal, da bi bili za to preverjanje pristojni izključno inšpektorji. Na podlagi opozoril notarske zbornice so namreč menili, da so izdajo gradbenega dovoljenja obvezane preverjati osebe, ki niso za to usposobljene, poleg tega ni ustreznih evidenc, zato določila zakona ovirajo pravni promet z nepremičninami in zmanjšujejo pravno varnost. Vlada je noveli nasprotovala, ker se ne strinja s parcialnim spreminjanjem zakona. Ministrstvo za okolje in prostor evalvira gradbeni zakon in napoveduje, da bo na podlagi rezultatov pripravilo celovit predlog novele.

Koalicijske poslanske skupine in SNS so se ob obravnavi predloga na seji DZ strinjale z vlado, da ne bi bile dobre parcialne spremembe zakona. Opozicijski SDS in NSi pa sta ocenjevali, da je predlog državnega sveta primeren za nadaljnjo obravnavo. Ocenjevali so, da se v praksi srečujejo z neživiljenjskimi in togimi določbami, ki ne pomenijo poenostavitve postopkov.

## **Zakon o nepremičninskem posredovanju (ZNPosr-1)**

Predlog novega zakona o nepremičninskem posredovanju je v ponovnem odločanju Državnega zbora dobil 42 glasov za in 10 proti. Državni svet RS je marca nanj izglasoval odločilni veto, zato je bila za sprejem potrebna absolutna večina poslancev.

Državni svetniki so zakonu očitali, da bi prinesel nepotrebno regulacijo, ko bi postavil zgornjo mejo provizije za posredovanje pri kupoprodajnih poslih s fizičnimi osebami pri štirih odstotkih (kar sicer določa že veljavni zakon), ko bi omejil provizijo pri najemnih poslih na višino enomesečne najemnine ter ko bi uvedel zgornjo mejo možnih zaračunanih stroškov, če ne pride do posla, na 150 evrov. S tem, so prepričani, bi se poseglo v svobodno gospodarsko ponudbo. Nasprotovali so tudi temu, da je zakon odpravil obvezno dodatno usposabljanje za nepremičninske posrednike.

## ***Drugi pomembni dokumenti***

### **Zaključni račun Proračuna Republike Slovenije za leto 2017**

DZ je s 43 glasovi za in 26 proti sprejel zaključni račun državnega proračuna za leto 2017. Poslanci so bili ob tem sicer kritični, ker je računsko sodišče tudi za ta proračun izreklo mnenje s pridržkom, izpostavljeno je bilo tudi skromno črpanje evropskih sredstev.

V letu 2017 se je v državni proračun nateklo 8,83 milijarde evrov prihodkov, kar je 16 milijonov evrov oz. 0,2 odstotka manj od načrtovanih. Višji od načrta so bili prilivi od dohodnine in davka od dohodkov pravnih oseb. Edino večje odstopanje na prihodkovni strani so prejela sredstva iz EU, ki so znašala 42 odstotkov načrtovanih, je danes v obravnavi na seji DZ dejala državna sekretarka na ministrstvu za finance Saša Jazbec. Po njenih besedah je razkorak na predvsem posledica manjšega črpanja kohezijske politike iz številnih razlogov, kar pa samo po sebi ni vplivalo na saldo državnega proračuna". Neto presežek v odnosu do proračuna EU je znašal devet milijonov evrov. Odhodkov je bilo za 9,16 milijarde evrov, kar je 371 milijonov evrov oz. štiri odstotke manj od načrtov. Proračunski primanjkljaj državnega proračuna pa je znašal 326 milijonov evrov in je bil polovico nižji od načrtovanega.

Računsko sodišče je zaključnemu računu izreklo mnenje s pridržkom zaradi ugotovljenih napak pri izkazovanju prejemkov in izdatkov. Kot je na seji komisije DZ za nadzor javnih financ v začetku meseca povedal predsednik računskega sodišča Tomaž Vesel, se nepravilnosti tako kot prejšnja leta vežejo na različne vrste izdatkov, najbolj pogoste so na področju transferjev, pomemben del pa tudi pri plačah in t. i. splošni proračunski rezervaciji.

Državna sekretarka je povedala, da na vseh področjih, kjer računsko sodišče očita nepravilnosti, izvajajo aktivnosti za ureditev stanja in iščejo rešitve na sestankih z računskim sodiščem. Na ministrstvu pričakujejo, da bo računsko sodišče v porezijskem poročilu popravljalne ukrepe ocenilo kot zadovoljive, ter upajo, da bo v prihodnje vedno manj ugotovljenih napak.

V SDS in NSi so poudarili, da se napake ponavljajo iz leta v leto, ministrstvo oz. vlada pa izvajanja proračuna ne popravi, zato v poslanskih skupinah zaključnega računa niso podprli. Kritični so bili tudi do črpanja evropskih sredstev. Koalicija je ob podpor

zaključnemu računu opozarjala, da bi bilo treba nepravilnosti, na katere opozarja računsko sodišče, odpraviti. Poleg tega so bili zaskrbljeni nad neučinkovitostjo črpanja evropskih sredstev in so izrazili pričakovanje, da se bo temu področju v prihodnje namenilo veliko pozornosti.

**Peto poročilo o položaju romske skupnosti v Sloveniji s predlogom priporočila**  
Državni zbor je ob obravnavi poročila o položaju romske skupnosti vladi podal priporočilo, naj se nemudoma loti ukrepov za izboljšanje položaja romske skupnosti v Sloveniji. Prav tako naj vlada v najkrajšem možnem času pripravi ustrezne spremembe zakona o romski skupnosti.

Tokratno poročilo je prvo, ki ga je DZ obravnaval na plenarni seji. Takšen sklep so namreč ob obravnavi poročila na predlog Levice sprejeli člani odbora za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo. V razpravi so namreč ugotavljali, da se položaj romske skupnosti le počasi izboljšuje. Zato so predlagali sklep, s katerim DZ vladi priporoča, naj nemudoma pristopi k ukrepom za izboljšanje položaja romske skupnosti v Sloveniji ter da v najkrajšem možnem času pripravi ustrezne spremembe zakona o romski skupnosti.

Takšen sklep je državni zbor z 52 glasovi za in tremi proti tudi sprejel. Tudi v razpravi so poslanci ugotavljali, da se položaj romske skupnosti le počasi izboljšuje, čeprav je prišlo do določenih premikov. Odgovornost za počasno reševanje problematike so pripisovali tako vladi kot lokalnim skupnostim pa tudi romski skupnosti sami.

Različna stališča so imeli do vprašanja, ali so spremembe zakona o romski skupnosti potrebne. Novelo omenjenega zakona je sicer že marca letos pripravila vlada Mira Cerarja, a ga DZ zaradi njenega odstopa ni obravnaval. Omenjena novela je sicer po mnenju direktorja vladnega urada za narodnosti Stanka Baluha odpravljala nekatere pomanjkljivosti veljavnega zakona o romski skupnosti. Sicer pa je zatrdil, da je napredek pri izboljševanju položaja romske skupnosti viden, čeprav "včasih izgleda vse preveč uradniško in da ni napredka". Si pa želi, da bi bila pri tem bolj aktivna tudi romska skupnost. "Seveda si želim, da bi pri tem bila tudi romska skupnost bolj aktivna, da bi se tudi romska skupnost odprla in nam zaupala, da jim želimo s pripravljenimi ukrepi iskreno tudi pomagati," je dejal na današnji seji.