

## 37. REDNA SEJA DZ RS

Ljubljana, 29. 1. 2018 - 37. seja Državnega zbora RS je potekala od 22. do 26. januarja 2018. Poslanke in poslanci so med drugim sprejeli Zakon o dopolnitvi Zakona o dostopu do informacij javnega značaja, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o evidentiranju nepremičnin, Zakon o izobraževanju odraslih in Zakon o Kobilarni Lipica. Prav tako pa so s 44 glasovi za in štirimi proti predlog zakona o spodbujanju razvoja turizma poslali v nadaljnjo obravnavo.

### Zakon o dopolnitvi Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ-F)

Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so s 45 glasovi za in nobenim proti sprejeli dopolnitev zakona o dostopu do informacij javnega značaja, ki stranskim udeležencem onemogoča vstop v postopke odločanja o dostopu do podatkov, ki so po zakonu javni.

Dopolnitev zakona so v DZ vložili poslanci koalicije na predlog Društva novinarjev Slovenije, Združenja novinarjev in publicistov, Sindikata novinarjev Slovenije in Transparency International Slovenia. V omenjenih organizacijah so namreč že dlje časa opozarjali, da vključevanje stranskih udeležencev v postopke odločanja o dostopu do informacij javnega značaja podaljšuje postopke in jih draži, kar onemogoča njihovo delo.

Po besedah prvopodpisane pod zakon, Anite Koleča, dopolnitev zakona zato določa, da je ne glede na določbe zakona, ki ureja splošni upravni postopek, "v postopku z zahtevo za dostop do informacij javnega značaja ali njihovo ponovno uporabo stranka postopka samo prosilec, kadar je predmet odločanja dostop do podatkov, za katere je z zakonom določeno, da so absolutno javni". Določa tudi, da v teh primerih vsaka stranka nosi svoje stroške postopka.

V koalicijskih strankah so v dopoldanski razpravi opozorili, da ni smiselno, da se stranske udeležence vključuje v postopek odločanja o dostopu do informacij javnega značaja, kadar je že z zakonom določeno, da so podatki javni. V tem primeru namreč ne morejo vplivati na sam izid postopka, zaradi česar gre zgolj za nesmiselno spoštovanje procesnih pravil.

Na drugi strani so v opozicijskih strankah izrazili nekatere pomisleke, zaradi katerih so v napovedali, da predloga ne bodo podprli oz., da mu ne bodo nasprotovali, a ga tudi ne bodo podprli. Poslanica Eva Irgl je izpostavila mnenje zakonodajnopravne službe DZ, ki je opozorila, da bi bil lahko zakon v nasprotju z ustavo, saj slednja vsakomur zagotavlja pravno varstvo. Povedala je, da je treba zagotavljati preglednost delovanja javnega sektorja in dostop novinarjem do informacij javnega značaja, a je to treba zagotoviti na način, ki ne bo posegal v pravice drugega. Poslanec Matej T. Vatovec pa je izrazil prepričanje, da je predlagana rešitev neustavna, zato po njegovem mnenju ne bo nikoli zaživela, saj jo bo ustavno sodišče prej razveljavilo.

### Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o evidentiranju nepremičnin (ZEN-A)

Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so z 41 glasovi za in 21 proti sprejeli novelo zakona o evidentiranju nepremičnin, s katero naj bi zagotovili bolj kakovostne podatke v javnih evidencah, med drugim zaradi množičnega vrednotenja nepremičnin.

Cilj novele je ureditev evidentiranja in spreminjanja podatkov o zemljiščih, stavbah in delih stavb v zemljiškem katastru, katastru stavb in registru nepremičnin, ki je pomanjkljiva ali neustrezna, zlasti z vidika izvajanja množičnega vrednotenja nepremičnin.

Pri zemljiškem katastru so med drugim predvidena bolj jasna pravila vodenja in usklajevanja podatkov o dejanski rabi zemljišč. Predvidena je tudi lokacijska izboljšava podatkov, za kar bo uvedena nova geodetska storitev.

Pri katastru stavb bodo med drugim uskladili pravila za vpisovanje podatkov o lastnikih delov stavb s pravili za vpisovanje teh podatkov v zemljiško knjigo. Delitev stavbe na več delov bo za stanovanjske stavbe, zgrajene po 1. januarju 2003, omejeno - dovoljeno bo le, če je bilo izdano gradbeno dovoljenje za večstanovanjsko stavbo.

Bistveni podatki o stavbah in delih stavb (predvsem spreminjanje površin in dejanskih rab delov stavb) se bodo lahko spreminjali le z elaboratom geodetskega podjetja ali projektanta.

Pri registru nepremičnin bo bolj jasno določeno vodenje podatkov o nepremičninah. Lastniki nepremičnin bodo enkrat letno prejeli obvestilo, če se bodo podatki v evidencah spremenili in lastniki ne bodo o njih obveščeni že z upravno odločbo ali obvestilom, določa novela. Za boljši nadzor je geodetskim inšpektorjem razširila pooblastila.

Po besedah ministrice Irene Majcen je novela pomemben korak k celoviti prenovi zakonodaje s področja evidentiranja nepremičnin, ki jo bo predstavljal novi zakon o katastru nepremičnin. Ta naj bi namesto treh evidenc (zemljiškega katastra, katastra stavb in registra nepremičnin) oblikoval enotno evidenco - kataster nepremičnin.

V koaliciji so novelo podprli, saj da predstavlja primerno podlago za zagotovitev kakovostnega sistema evidentiranja in vodenja podatkov, so bili v opoziciji kritični, ker da je vlada znova ponudila parcialno rešitev, namesto da bi področje evidentiranja, vrednotenja in obdavčitve nepremičnin uredila naenkrat in celovito.

### **Zakon o izobraževanju odraslih (ZIO -1)**

Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so z 68 glasovi za in nobenim proti sprejeli nov zakon o izobraževanju odraslih, ki naj bi med drugim zagotovil stabilnejše financiranje zavodov, ki delujejo na tem področju, ter jih povezal v javno mrežo.

Zakon, ki ga je bilo treba sprejeti, ker stari po mnenju ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ni več sledil potrebam na tem področju, med drugim ureja javno službo in vzpostavlja javno mrežo zavodov, ki izvajajo izobraževanje odraslih. Tako se izobraževanje odraslih lahko izvaja na tri načine, in sicer preko programov osnovnih šol za odrasle, kjer se tudi pridobi stopnja izobrazbe, preko javnoveljavnih izobraževalnih programov za odrasle, kjer se stopnja izobrazbe ne pridobi, in preko neformalnih izobraževalnih programov za odrasle.

V razpravi so poslanci izražali zadovoljstvo predvsem s tem, da zakon opredeljuje javno službo in predvideva vzpostavitev mreže zavodov.

### **Zakon o Kobilarni Lipica (ZKL-1)**

Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so z 42 glasovi za in tremi proti potrdili novi zakon o Kobilarni Lipica, po katerem se bo dosedanji javni zavod preoblikoval v holding v lasti države, ki bo lahko ustanovil dve odvisni družbi. Zakon naj bi prispeval k dvigu pomena lipicanskih konj kot spomenika državnega pomena, hkrati pa omogočal razvoj tega turističnega bisera.

Z zakonom se določajo območje kobilarne, njen status, osnovne značilnosti reje lipicanskih konj in način upravljanja celotnega območja. V skladu z zakonom o varstvu kulturne dediščine se razglašajo spomeniško območje Kobilarne Lipica in določeni posamezni objekti kot spomeniki državnega pomena, vključno z določitvijo varstvenih režimov.

Zakon bo zaščitil tudi tradicionalno rejo in vzrejo lipicancev kot nesnovno dediščino državnega pomena, in sicer z namenom lažje umestiti lipicanca na Unescov seznam znamenitosti.

Holding, statusno organiziran kot družba z omejeno odgovornostjo, za namene izvajanja javne službe ustanovi odvisno družbo Kobilarna Lipica, ki mora ostati v 100-odstotnem lastništvu holdinga, zaradi transparentnosti pa lahko ustanovi tudi odvisno družbo za izvajanje pridobitne dejavnosti Turizem Lipica, v kateri pa mora ohraniti večinski delež. Država 100-odstotnega deleža v holdingu z 10 milijoni evrov osnovnega kapitala, ki bo namenjen zagonu podjetja, nujnim investicijam in za zagotovitev ustanovitvenega kapitala za odvisne družbe, ne sme deliti ali prenesti na drugo osebo. Holding bo imel šestčlanski nadzorni svet, od katerih štiri imenuje vlada (enega predlaga Občina Sežana), dva sta predstavnika delavcev.

Kobilarni Lipica se s tem zakonom neposredno podeli koncesija za izvajanje javne službe. Holding pripravi v sodelovanju s kobilarno načrt upravljanja celotnega območja za obdobje petih let, načrt sprejme vlada.

Zagotovljen bo tudi ustrezen nadzor javne službe, ki ga bodo izvajala ministrstva za gospodarstvo, kmetijstvo in kulturo ter računsko sodišče.

### **Predlog zakona o spodbujanju razvoja turizma (ZSRT-1)**

Poslanke in poslanci Državnega zbora RS so s 44 glasovi za in štirimi proti predlog zakona o spodbujanju razvoja turizma poslali v nadaljnjo obravnavo. Podpore predlogu so pred tem izrazile vse poslanske skupine z izjemo Levice. Večinoma pa si želijo, da bi ga še nekoliko izboljšali, zato je v drugi obravnavi pričakovati dopolnila.

Predlog zakona določa način načrtovanja in aktivnosti za izvajanje strategije razvoja turizma na državni ravni ter za to potrebna sredstva. Med drugim uvaja nov vir sredstev za Slovensko turistično organizacijo (STO), ki ostaja nosilka trženja in promocije celovite turistične ponudbe Slovenije.

Poleg najvišjega možnega zneska turistične takse pri 2,50 evra, kar daje podlago za dvig te takse na ravni občin, uvaja novost - promocijsko takso, ki bo obsegala 25 odstotkov zneska turistične. Če bo občina določila turistično takso v najvišjem možnem

znesku, torej 2,50 evra, bo promocijska taksa znašala 0,625 evra. To pomeni, da bo gost ob plačilu stroška prenočevanja plačal obe taksi v skupni višini 3,125 evra.

Na gospodarskem ministrstvu pričakujejo, da se bo na ta način obseg sredstev za STO povečal za okoli 4,7 milijona evrov. Dodatna finančna sredstva v ocenjeni skupni višini 6,9 milijona evrov letno bodo za razvoj turizma pridobile tudi občine.

Predlog zakona ureja tudi poklic turističnega vodnika, pogoje, ki jih mora izpolnjevati turistični vodnik, priznavanje poklicnih kvalifikacij za ta poklic in občasno opravljanje tega poklica za tuje državljane, medtem ko poklic turističnega spremljevalca ni reguliran.

Prav tako novi zakon na novo ureja pogoje za opravljanje dejavnosti organiziranja in prodaje turističnih paketov. Urejeno je tudi področje organizacije šolskih ekskurzij in podobnih aktivnosti verskih skupnosti ter društev, kot so planinska in taborniška.

\* \* \*