

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Energetskem zakonu (Uradni list RS, št. 17/14 in 81/15) se v 4. členu črta 36. točka.

2. člen

Prvi odstavek 200. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Operater prenosnega sistema pripravi desetletni razvojni načrt omrežja v skladu s četrtem odstavkom 30. člena tega zakona in tem členom.«.

3. člen

V prvem odstavku 313. člena se za 50. točko doda nova 50. a točka, ki se glasi:

»– 50. a »učinkovito ogrevanje in hlajenje« pomeni sistem ogrevanja in hlajenja, ki v primerjavi z izhodiščnim scenarijem za nespremenjeno stanje znatno in glede na oceno iz analize stroškov in koristi stroškovno učinkovito zmanjša vnos potrebne primarne energije za dobavo enote energije znotraj ustrezne systemske meje, pri čemer se upošteva energija, potrebna za ekstrakcijo, pretvorbo, prevoz in distribucijo.«.

4. člen

Prvi odstavek 322. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Sistemi daljinskega ogrevanja in hlajenja morajo biti učinkoviti tako, da distributerji toplote na letni ravni zagotovijo toploto iz vsaj enega od naslednjih virov:

- vsaj 50 % toplote proizvedene iz obnovljivih virov energije,
- vsaj 50 % odvečne toplote,
- vsaj 75 % toplote iz soproizvodnje ali
- vsaj 50 % kombinacije toplote iz najmanj dveh virov iz prejšnjih alinej.«.

5. člen

Prvi odstavek 336. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) V stavbah s celotno uporabno tlorisno površino nad 250 m², ki so v lasti ali uporabi javnega sektorja, in v stavbah nad 250 m², kjer se pogosto zadržuje javnost, mora upravljavec ali lastnik stavbe veljavno energetska izkaznico namestiti na vidno mesto.«.

6. člen

V šestem odstavku 372. člena se v prvi alineji besedilo »1 MW« nadomesti z besedilom »500 kW«.

V enajstem odstavku se v napovednem stavku besedilo »upravičenih do podpor, višino in« nadomesti z besedilom »način določanja višine podpor,«.

V štirinajstem odstavku se drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Cena, ki jo za posamezno leto določi agencija, se določi v pogodbi kot referenčna cena električne energije, znižana za deset odstotkov.«.

V petnajstem odstavku se v prvem stavku besedilo »1MW« nadomesti z besedilom »500 kW«, za besedilom »ki jo za posamezno leto določi agencija« pa se doda vejica in besedilo »znižani za deset odstotkov.«.

7. člen

V prvem odstavku 475. člena se besedilo »Zakonu o graditvi objektov (Uradni list RS, št. 102/04 – uradno prečiščeno besedilo, 14/05 – popr., 92/05 – ZJC-B, 93/05 – ZVMS, 111/05 – odločba US, 126/07, 108/09, 61/10 – ZRud-1, 20/11 – odločba US, 57/12, 101/13 – ZDavNepr in 110/13)«

nadomesti z besedilom: »zakonu, ki ureja graditev objektov.«

Dodata nova četrta in peti odstavek 475. člena, ki se glasita:

»(4) Če investitor pridobi gradbeno dovoljenje za gradnjo na določeni nepremičnini na podlagi osme alineje prvega odstavka tega člena in začne z gradnjo na tej nepremičnini pred pridobitvijo pravice do prevzema posesti na podlagi tega zakona ali zakona, ki ureja razlastitev, pripada lastniku nepremičnine odškodnina za uporabo nepremičnine za čas od začetka dejanske uporabe nepremičnine zaradi gradnje energetske infrastrukture do izdaje odločbe o razlastitvi ali do ustanovitve služnosti v javno korist oziroma do pridobitve pravice do posesti v razlastitvenem postopku. O začetku dejanske uporabe nepremičnine na podlagi te določbe investitor obvesti organ, pristojen za razlastitev, in lastnika nepremičnine.

(5) Odškodnina iz prejšnjega odstavka se določi v višini tržne vrednosti najema take ali primerljive nepremičnine glede na obseg njene uporabe za gradnjo. Višino odškodnine oceni sodno zapriseženi cenilec ustrezne stroke, določi pa se v postopku določitve višine odškodnine po predpisih o razlastitvi kot njen posebni del.«.

8. člen

Za šestim odstavkom 554. člena se doda nov sedmi odstavek, ki se glasi:

»(7) Ne glede na določbe drugega odstavka tega člena se za določanje višine podpor proizvodnih naprav OVE in SPTE, ki so vstopile v podporno shemo pred 22. 9. 2014, do konca veljavnosti pogodb o zagotavljanju podpore uporabljajo določbe 7., 8., 12. in 13. člena in prilog I, II in III Uredbe o podporah električni energiji, proizvedeni iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 37/09, 53/09, 68/09, 76/09, 17/10, 94/10, 43/11, 105/11, 43/12, 90/12 in 17/14 – EZ-1) ter 5., 9., 10. in 12. člena in prilog I, II in III Uredbe o podporah električni energiji, proizvedeni v sproizvodnji toplote in električne energije z visokim izkoristkom (Uradni list RS, št. 37/09, 53/09, 68/09, 76/09, 17/10, 81/10 in 17/14 – EZ-1).«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

9. člen

Če je investitor začel z gradnjo na podlagi četrtega odstavka 475. člena zakona pred začetkom veljavnosti tega zakona, pripada lastniku odškodnina iz petega odstavka 475. člena zakona za čas od dejanske uporabe nepremičnine zaradi gradnje energetske infrastrukture do izdaje odločbe o razlastitvi ali do ustanovitve služnosti v javno korist oziroma do pridobitve pravice do posesti v razlastitvenem postopku.

10. člen

Prva alineja osmega odstavka 493. člena tega zakona se za upravljavce ali lastnike stavb nad 250 m², kjer se pogosto zadržuje javnost iz prvega odstavka 336. člena tega zakona, začne uporabljati tri mesece po uveljavitvi tega zakona.

11. člen

Minister, pristojen za energijo, uskladi Pravilnik o metodologiji izdelave in izdaji energetskih izkaznic stavb (Uradni list RS, št. 92/14) z določbami tega zakona v treh mesecih od njegove uveljavitve.

12. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITVE ČLENOV

K 1. členu

Skladno z 2. členom Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti je bila v EZ-1 s 36. točko 4. člena prenesena definicija »učinkovito daljinsko ogrevanje in hlajenje«, ki pomeni sistem daljinskega ogrevanja ali hlajenja, pri katerem se uporablja vsaj 50 % energije iz obnovljivih virov, 50 % odvečne toplote, 75 % toplote iz soproizvodnje ali 75 % kombinacije takšne energije in toplote. Ta definicija pa je strožja kot to predpisuje Direktiva 2012/27/EU v 2. členu. Določba pomeni uskladitev z direktivo. Ker pa je umeščena v splošni del obrazložitve pomena izrazov, ki se v zakonu uporabljajo, se v 4. členu obrazložitev izraza črta in se prenese v 322. člen, ki je namenjen učinkoviti rabi energije.

K 2. členu

Razvojni načrt operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina je opredeljen v 30. členu, Ker operater prenosnega sistema deluje kot neodvisni operater, EZ-1 v 200. členu izključuje zahteve iz 30. člena EZ-1, ki določa način in vsebino razvojnega načrta. S tem pa tudi izključuje nujne vsebine določene v Direktivi 27/2012/EU, ki so prenesene v 30. člen EZ-1. Za pravilen prenos in izvajanje Direktive 27/2012/EU je potrebno spremeniti prvi odstavek 200. člena EZ-1 tako, da je vsebina iz četrtega odstavka 30. člena EZ-1 obvezna tudi za razvojni načrt, ki ga pripravi neodvisni operater prenosnega sistema zemeljskega plina.

Razvojni načrt mora opredeliti glavno infrastrukturo za prenos elektrike in zemeljskega plina in za distribucijo elektrike, ki jo je treba v naslednjih desetih letih zgraditi ali posodobiti za zanesljivo oskrbo z elektriko in zemeljskim plinom, varno delovanje omrežij in prilagajanje nadaljnjemu razvoju na področju proizvodnje elektrike iz obnovljivih virov, ob uvajanju inteligentnih omrežnih storitev in zagotavljanju skladiščnih objektov. Pri tem mora izhajati iz napovedi prevzema energije in moči ali zemeljskega plina, ter iz napovedi pokrivanja prevzete elektrike in moči ter zemeljskega plina. Razvojni načrt mora vsebovati oceno možnosti za povečanje energetske učinkovitosti plinske in električne infrastrukture z uravnavanjem obremenitev in interoperabilnostjo, povezanostjo z obrati za proizvodnjo energije, vključno z mikroproizvodnjo ter opredeliti časovno dinamiko in finančno ovrednotenje načrtovanih investicij in dejanskih ukrepov za stroškovno učinkovite izboljšave v omrežni infrastrukturi.

K 3. členu

V skladu z 2. členom Direktive 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetske učinkovitosti se dodaja nova definicija, ki navaja, da „učinkovito ogrevanje in hlajenje“ pomeni sistem ogrevanja in hlajenja, ki v primerjavi z izhodiščnim scenarijem za nespremenjeno stanje znatno in glede na oceno iz analize stroškov in koristi stroškovno učinkovito zmanjša vnos potrebne primarne energije za dobavo enote energije znotraj ustrezne systemske meje, pri čemer se upošteva energija, potrebna za ekstrakcijo, pretvorbo, prevoz in distribucijo.«. Definicija se potrebuje za namen prenosa 14. člena zgoraj navedene direktive in je prenos te definicije vezan na pravilen prenos Direktive 2012/27/EU v naš pravni red.

K 4. členu

V skladu z 2. členom Direktive 2012/27/EU se dodaja nova definicija, ki določa, da „učinkovito daljinsko ogrevanje in hlajenje“ pomeni sistem daljinskega ogrevanja ali hlajenja, pri katerem se uporablja vsaj 50 % energije iz obnovljivih virov, 50 % odvečne toplote, 75 % toplote iz soproizvodnje ali 50 % kombinacije takšne energije in toplote iz najmanj dveh prej naštetih virov.

Prvi odstavek spremembe 322. člena se dopolni z definicijo, ki je bila umeščena v 4. člen EZ-1, kjer je bila opredeljena ista vsebina z drugim izrazoslovjem. V 4. členu se opis tega pojma črta. Vsebinski pomen pojma, kaj je učinkovito daljinsko ogrevanje in hlajenje, ostane enak.

V nadaljevanju tega odstavka je prenesena zahteva direktive, ki je blažja kot je bilo to preneseno v opisanem pojmu v 4. členu EZ-1. To pomeni, da je v EZ-1 zahteva navedena za kombinacije takšne energije in toplote z vrednostjo 75% in ne 50% kot minimalno zahteva direktiva. Analize in več deležnikov opozarjajo, da je predpisana zahteva zaradi ciljev in posledično zahtevanih investicij do leta 2020 v trenutni situaciji postala težko stroškovno opravičljiva in se predlaga uskladitev z zahtevo navedeno v Direktivi 2012/27/EU. Ker gre pri teh daljinskih sistemih za investicijske cikle na daljši rok, morajo biti cilji znani več let prej. Pomeni, da se v sedanjem času sprejemajo odločitve za investicije, ki bodo imele velik vpliv na zastavljene cilje tega člena in zato je več kot nujno, da se nove zahteve predpiše ob tej spremembi zakonodaje.

Med odvečno toploto se za namen izračuna v skladu z zahtevami iz člena upošteva tudi toplota, ki je stranski produkt npr. proizvodnih oz. tehnoloških procesov in bi v primeru, da se ta toplota ne izkorišča le ta predstavlja nepovratno izgubo.

Poleg navedenega se v okviru doseganja predpisanih minimalnih deležev lahko upoštevajo v izračunu obnovljivi viri samo enkrat pri enem posameznem pogoju, da ne pride do podvajanja pri izračunu (npr. z namenom, da niso upoštevani obnovljivi viri istočasno pri sproizvodnji in pogoju zadnje alineje).

K 5. členu

V 12. členu Direktive 2010/31/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. maja 2010 o energetske učinkovitosti stavb je opredeljena obveznost, da se energetske izkaznice izdajo v skladu s prvim odstavkom 12. člena navedene direktive za tiste stavbe, v katerih se pogosto zadržuje javnost, ne glede na to, ali so te stavbe v lasti javnih organov oziroma jih ti uporabljajo. Slovenija je v zvezi s tem členom prejela pisni opomin s strani Evropske komisije za nepopolni prenos. Ob sprejemu EZ-1 s strani EK še ni bilo opredeljeno jasno tolmačenje tega dela direktive.

Za zagotovitev izpolnitve obveznosti iz Direktive 2010/31/EU je potrebno dopolniti 336. člen. Pravilnik o metodologiji izdelave in izdaji energetskih izkaznic stavb (Uradni list RS, št. 92/14) pa bo v skladu s spremembo zakona dopoljen z navedenimi klasifikacijami objektov, na katere naj bi se to nanašalo. Kateri so primerni objekti s stališča zahteve » javnosti«, bo določeno tako, da se bo obveznost nanašala na objekte, ki jih obiskuje in ali se v njih zadržuje večje število ljudi z namenom, da pridobijo določeno storitev, informacije ali izdelke. Zahteva pa se ne bo nanašala na objekte, ki jih uporabljajo lastniki ali zaposleni samo za namen opravljanja svoje pridobitne dejavnosti storitev, informacij ali izdelkov.

K 6. členu

Energetski zakon je bil sprejet februarja 2014 in je predvideval, da je lahko podpora v obliki zagotovljenega odkupa proizvedene električne energije dodeljena za proizvodne naprave z nazivno električno močjo manjšo od 1 MW. Nove Smernice državni pomoči za varstvo okolja in energijo za obdobje 2014 - 2020 (2014/C 200/01) v točki 125 določajo, da se pomoč lahko podeli le kot premija poleg tržne cene, pri čemer proizvajalci električno energijo prodajajo neposredno na trgu, če je moč proizvodne naprave 500 kW ali več. Na to je Slovenijo opozorila Evropska komisija, ko so bile priglase sprejembe podporne sheme. V odgovoru smo se zavezali, da bomo v Energetskem zakonu pogoj za zagotovljen odkup uskladili s Smernicami in moč znižali na 500 kW.

S spremembo določbe enajstega odstavka 372. člena bo vlada z uredbo določala le način določanja višine podpor in ne bo potrebno vsakič, zaradi spremembe referenčnih stroškov proizvodnje električne energije zaradi sprememb na trgu posamezne tehnologije, zaradi spremembe višine podpore,

ponovno spreminjati uredbe.

V predlogu za novo uredbo o podporah, ki je bila posredovana Evropski komisiji v okviru priglasitve sprememb podporne sheme, je določeno, da mora Agencija za energijo po vsakem razpisu pripraviti in objaviti poročilo o uspešnosti razpisa, iz katerega bo razvidno, za kakšne višine podpor so posredovali uspešni investitorji ponudbe pri posamezni tehnologiji, kar bo odražalo dejansko stanje, ki obstaja na trgu. Temu ustrezno se bo prilagodilo pogoje za prijavo projektov za naslednji razpis, ko bo določena nova praviloma nižja kapica (maksimalna podpora, ki jo lahko zahtevajo investitorji) podpore za vsako tehnologijo.

V 372. členu veljavnega Energetskega zakona je med drugim določeno, da se podpora v obliki zagotovljenega odkupa proizvedene elektrike izvaja za proizvodne naprave z nazivno močjo do 1 MW. Zakon je bil sprejet marca 2014 tri mesece kasneje pa je Evropska komisija objavila nove Smernice za državno pomoč za okolje in energijo 2014-2020, kjer je prag za zagotovljen odkup določen pri 500 kW.

Slovenski prag za podeljevanje pomoči elektrarnam OVE in SPTE v obliki zagotovljenega odkupa je 1 MW kar je potrebno znižati na 500 kW za proizvodne naprave, ki bodo vstopile v podporno shemo po novem postopku iz 373. člena Energetskega zakona, kar je ena od zavez, ki jo je Republika Slovenija dala Evropski komisiji ob spremembi podporne sheme, da je 10. 10. 2016 potrdila. Pri tej spremembi gre za manjšo spremembo Energetskega zakona, ki pa jo je potrebno nujno izvesti, saj gre za izpolnitev zaveze iz 11. točke odločbe Evropske komisije¹ ter za uskladitev Smernicami o državni pomoči za varstvo okolja in energijo za obdobje 2014-2020 (2014/C 200/1).

Zaradi te spremembe bo potrebno za podporno shemo za nove proizvodne naprave v shemi zbirati manj sredstev za podporo, saj bodo morali upravljavci naprav z močjo nad 500 kW proizvedeno elektriko sami prodajati na trgu in bodo dobili podporo le v obliki premije, ki je od podpore za zagotovljeni odkup nižja za povprečno tržno ceno, ki jo določa vsako leto Agencija za energijo.

S spremembo določbe enajstega odstavka 372. člena je potrebno vsebino tega člena uskladiti z vsebino 373. člena, ker bo vlada z uredbo o podporah določala le način določanja višine podpor in ne več same višine podpore. Podpora za vsako novo proizvodno napravo, za katero bo predhodno projekt uspešno kandidiral na javnem razpisu Agencije za energijo, bo določena v višini, ki jo je ponudil investitor, zato je ne bo več določala Vlada RS v uredbi o podporah, kot je veljalo prej. Kako se bodo s časom spreminjali stroški proizvodnje električne energije zaradi sprememb na trgu posamezne tehnologije, ne bo več spremljala vlada s spremembami tarifnega dela uredbe o podporah, ker se bo na javnem razpisu v konkurenčnem postopku pokazalo, kakšne proizvodne naprave in s kakšnimi proizvodnimi stroški elektrike je v tistem trenutku možno zgraditi glede na razmere na trgu tehnologij in opreme za izgradnjo proizvodnih naprav. Zato se v 11. odstavku se črta pristojnost vlade, da z uredbo določi višino prispevka.

V predlogu za novo uredbo o podporah(t.j. Uredba o podporah elektriki, proizvedeni iz obnovljivih virov energije in v soprodukciji toplote in elektrike z visokim izkoristkom (Uradni list RS, št. 74/16), ki je bila posredovana Evropski komisiji v okviru priglasitve sprememb podporne sheme, je določeno, da mora Agencija za energijo po vsakem razpisu pripraviti in objaviti poročilo o uspešnosti razpisa iz katerega bo razvidno, za kakšne višine podpor so posredovali uspešni investitorji ponudbe pri posamezni tehnologiji, kar bo odražalo dejansko stanje, ki obstaja na trgu. Temu ustrezno se bo prilagodilo pogoje za prijavo projektov za naslednji razpis, ko bo določena nova praviloma nižja kapica (maksimalna podpora, ki jo lahko zahtevajo investitorji) podpore za vsako tehnologijo. Na ta način se bo preprečilo napako, ki se je pripetila pri fotovoltaiki v preteklosti, ko so bile podpore, katerih višina je bila ocenjevana administrativno, previsoke, kar je sprožilo balon naložb, ki ga je bilo težko financirati.

¹ http://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/258741/258741_1837725_153_2.pdf

V štirinajstem odstavku se črta besedilo » in faktorja B za tip naprave,«. Po prejšnji ureditvi je bil faktor B določen v Uredbo o podporah električni energiji, proizvedeni iz obnovljivih virov energije (Ur. l. RS, št. 37/09, 53/09, 68/09, 76/09, 17/10, 94/10, 43/11, 105/11, 43/12 in 90/12), ki je z uveljavitvijo EZ-1 razveljavljena. V novi Uredbi o podporah elektrike, proizvedeni iz obnovljivih virov energije in v sproizvodnji toplote in elektrike z visokim izkoristkom (Uradni list RS, št. 74/16) se po novem določa višina obratovalne podpore kot razlika med ceno elektrike proizvodne naprave in referenčno tržno ceno, zato faktor B ni več določen, saj po njem ne bo več potrebe, ker se bo višina podpore določala že v startu na podlagi ponudbe prijavitelja na razpis pri oblikovanju katere je že sam upošteval vpliv tehnologije in uporabljenega vira OVE na tržno ceno elektrike iz te naprave, zato za faktor B, ki je prej služil temu namenu, ni več potrebe.

V petnajstem odstavku, je treba, zaradi spremembe v štirinajstem odstavku, tudi spremeniti prag moči iz 1 MW na 500 kW. Upravičencem, ki so zaprosili za premijo in še niso sami našli kupca za svojo elektriko, ter jo želijo do prejema odločbe o podpori prodajati centru za podpore, se določijo enaki stroški storitve centra za podpore, kot so določeni proizvajalcem iz starih naprav v štirinajstem odstavku.

K 7. členu

Odločba Ustavnega sodišča U-I-133/13-24 in U-I-134/13-22 z dne 4 11.2.2016 povezana z razveljavitvijo osme alineje prvega odstavka 59. a člena EZ – katera dokazila se štejejo za pravico graditi. EZ-1 v osmi alineji določa, da je izkazana pravica graditi, če se kot dokazilo predloži »sklep pristojnega upravnega organa iz osmega odstavka 473. člena tega zakona o uvedbi postopka razlastitve oziroma potrdilo, da je začel postopek za pridobitev služnosti v javno korist. Glede na odločbo Ustavnega sodišča Republike Slovenije je potrebno dodati še postopek pridobitve plačila ustrezne denarne odmene (odškodnine) za čas od dejanske uporabe nepremičnine zaradi gradnje energetske infrastrukture do izdaje odločbe o razlastitvi ali ustanovitvi služnosti v javno korist oziroma pridobitve pravice do posesti v razlastitvenem postopku.

K 8. členu

EZ-1 je razveljavil Uredbo o podporah električni energiji, proizvedeni iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 37/09, 53/09, 68/09, 76/09, 17/10, 94/10, 43/11, 105/11, 43/12, 90/12 in 17/14 – EZ-1) in Uredbo o podporah električni energiji, proizvedeni v sproizvodnji toplote in električne energije z visokim izkoristkom (Uradni list RS, št. 37/09, 53/09, 68/09, 76/09, 17/10, 81/10 in 17/14 – EZ-1), ki se lahko uporabljata do sprejema nove uredbe o podporah. Ker se po novem višina podpore določa na dražbi in na podlagi ponudbe investitorja, za nove proizvodne naprave v podporni shemi prilagajanje višine podpor glede na ceno elektrike na trgu ne bo potekalo kot za naprave, ki so vstopale v shemo po stari ureditvi do 22.9.2014. Za slednje je potrebno še naprej ohraniti pravno podlago za izplačilo bonusov iz pogodb o zagotavljanju podpor, ki jih je zagotavljala stara ureditev in način prilagajanja višine premije v primeru spreminjanja referenčne tržne cene elektrike med leti. Glede na navedeno se predlaga, da se uredbi uporabljata do izteka pogodb, ki se izvajajo v skladu z navedenima uredbama.

K 9. členu

Prehodna določba povezana s spremembo 475. člena zakona. Postopki v zvezi z odločbo Ustavnega sodišča so bili sproženi že več let pred odločitvijo Ustavnega sodišča Republike Slovenije. Zato je predlagana prehodna določba, s katero se predlaga, da za vse postopke, ki so ob uveljavitvi tega zakona že v teku, investitorji v skladu s tem zakonom plačajo odškodnino za uporabo nepremičnine za gradnjo za čas od dejanske uporabe nepremičnine zaradi gradnje energetske infrastrukture do izdaje odločbe o razlastitvi ali ustanovitve služnosti v javno korist oziroma pridobitve pravice do posesti v razlastitvenem postopku.

K 10. členu

Prehodna določba, po kateri se bo nadzor nad obveznostjo namestitve energetske izkaznice na vidno mesto na stavbah, v katerih se zadržuje javnost, začela izvajati tri mesece po uveljavitvi zakona. Do takrat morajo imeti lastniki stavb možnost, da pridobijo energetske izkaznice za stavbo, v kateri se zadržuje javnost. Glede na ocene je takih stavb več kot 400, kar pomeni, da je potreben primeren rok za pridobitev energetskih izkaznic. Šele takrat bo tudi čas za nadzor in inšpekcijsko ukrepanje.

K 11. členu

Ta člen določa, da mora pristojni minister v 3 mesecih po uveljavitvi tega zakona izdati podzakonske predpise na podlagi določb tega zakona.

K 12. členu

Vacatio legis- uveljavitev zakona.