



Številka: 410-1/2018/3
Datum: 17. 9. 2018

Ministrstvo za finance
Župančičeva 3

1000 Ljubljana
Gp.mf@gov.si

**ZADEVA: STALIŠČE ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE NA IZRAČUN
POVPREČNIH STROŠKOV ZA FINANCIRANJE OBČINSKIH NALOG ZA LETI
2019 IN 2020**

Zveza: Vaš dopis št. 410-105/2018/17 z dne 3. 7. 2018, prejet 6. 7. 2018

Spoštovani,

Združenje občin Slovenije je 3. 7. 2018 s strani Ministrstva za finance prejelo dopis z izračunom povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2019 in 2020 z obrazložitvami (dopis št. 410-105/2018/17).

Menimo, da izračun ne zajema vseh podatkov, ki bi povprečnino postavili na raven dejanskih stroškov občin (Pravilnik o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin). Pri določanju povprečnih stroškov je pomembno, da podatke posredujejo vsa ministrstva. Menimo, da bi bilo treba na resornih ministrstvih temeljiteje preveriti katere naloge in obveznosti bodo morale izvajati občine in kje vse se bodo povečali stroški ter nato na podlagi tega pripraviti nabor dejanskih dodatnih stroškov občin. Iz tabele, ki je del obrazložitve je razvidno, da podatkov niso poslala vsa ministrstva. Kot že večkrat povedano, pa želimo tudi ob tej priložnosti izpostaviti, da je ena izmed težav tudi, da v navedenem Pravilniku niso upoštevane vse naloge, ki jih izvajajo občine oz. le-te niso obravnavane kot obvezne.

Vlada RS je na svoji 272. dopisni seji med drugim določila dokončen predlog zaključnega računa državnega proračuna za leto 2017. V njem je med drugim zapisano, da se je bruto domači proizvod v letu 2017 realno povečal za 5 % in nominalno za 7,1 % glede na preteklo leto, kar je za 2,7 oziroma 4,0 odstotne točke več, kot je bilo predvideno ob pripravi proračuna 2017. Makroekonomski kazalci kažejo Sloveniji dobro gospodarsko rast in tako v občinah pričakujemo, da bo povprečnina vendarle določena v znesku, ki zajema vse stroške, ki so predvideni za financiranje iz povprečnine.



Razkorak med financiranjem po Zakonu o financiranju občin in določeno povprečnino ter investicijskim transferom je na letni ravni še vedno preko 100 mio EUR. Z zadnjo novelo Zakona o financiranju občin je bil v veliki meri umetno zmanjšan pravzaprav še bistveno večji razkorak med dejanskimi stroški in povprečnino. Zakon določa, da se inflacija ne upošteva pri izračunu povprečnine, mi pa smo prepričani, da bi se morala upoštevati. Namreč, dejstvo je, da so stroški občin v tekočem letu povečani za rast stroškov (inflacija) glede na pretekla leta in z neupoštevanjem inflacije realno občine ne bodo s povprečnino krile stroškov!

Občinam je bilo v tudi lanskem letu z novo sprejetimi zakonskimi in podzakonskimi predpisi naloženo dodatno izvajanje nalog, ki so prinesle tudi nova finančna bremena. Veliko breme predstavlja povečanje stroškov za plače, saj je v lanskem letu prišlo do napredovanj javnih uslužbencev, prav tako pa je dodatne stroške prineslo sprejetje Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju z napredovanji direktorje občinskih uprav, ravnateljev vrtcev, zavodov, itd. Področij, na katerih občine beležijo nova finančna bremena je res veliko in naj poleg plač omenimo le še nekaj, in sicer področje graditve objektov, kjer se na občine prenaša inšpekcijski nadzor nad enostavnimi objekti, ki ne potrebujejo gradbenega dovoljenja; področje varstva okolja; področje dolgotrajne oskrbe, ki prinaša velike spremembe in finančno breme za občine; subvencioniranje najemnin - neustrezen dostop do podatkov, poročanje občin davčnemu organu o izplačanih subvencijah in upravičencih do subvencije; varstvo osebnih podatkov, ki prinaša nove naloge in finančne obveznosti občinam, in sicer med drugim zagotovitev pooblaščenih oseb za varstvo osebnih podatkov; področje integritete in preprečevanja korupcije, ki z dodatnim poročanjem in dodatnimi evidencami prinaša nova finančna bremena in večjo birokratizacijo postopkov; področje cestnih prevozov s spremembami pri taksi prevozi in teh področij je še več.

Na Ministrstvu za finance ste na podlagi prejetih izračunov izračunali povprečne stroške občin, in sicer za leto 2019 v višini 575,44€, za leto 2020 pa v višini 574,27€. Po našem mnenju je v tabeli dopisa pri seštevku stroškov za nove naloge za leto 2018 prišlo do napake, in sicer do prenizkega seštevka – 7.900.000 evrov namesto pravih 15.376.760 evrov, zato je potrebno izvesti popravek izračuna. Tako so po sedanjem izračunu naloge ovrednotene s 3,85 evra, popraviti pa jih je treba na 7,78 evra.

Ne glede na Končne določbe zadnje novele ZFO predlagamo, da se z ZIPRS absolutno skrajša prehodno obdobje za poln investicijski transfer in sicer do leta 2020, ko mora biti sistemsko sofinanciranje investicij na 6% nepovratnih sredstev. Trenutna prehodna ureditev je izrazito problematična, saj najšibkejše občine stimulira k prekomernemu zadolževanju, kar je skregano z zdravo pametjo.

Kot smo že navedli, predlagamo, da ponovno pozovete ministrstva k posredovanju podatkov o dejanskih stroških občin zaradi sprejetja novih predpisov in nato pripravite



nov izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog za leti 2019 in 2020. Le-tega pa nam nato ponovno pošljite v pregled in pripombe.

Prav tako nas naprošamo za posredovanje podatkov koliko znaša 54% dohodnine za leto 2014, 2015, 2016, 2017, kakšna je ocena le-te za leto 2018 in predvidevanje za leto 2019.

V Združenju občin Slovenije na podlagi izračunov predlaga, da se višina povprečnine za leto 2019 določi najmanj v višini 608,78€. Višina je utemeljena na višini dejanskih stroškov občin za leto 2017, rasti stroškov življenjskih potrebščin v 2017 ter stroškov ki jih prinašajo nove naloge za leto 2018. Prepričani smo, da bodo občine za izvajanje zakonsko določenih nalog imele stroške najmanj v tej višini, zato želimo, da se to upošteva pri določitvi povprečnine.

Lepo pozdravljeni,

Robert SMRDELJ
Predsednik Združenja občin Slovenije