



127. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 23. 3. 2017 - Vlada RS je na svoji 127. redni seji med sprejela predlog novele Stanovanjskega zakona, novelo Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, mnenje o predlogu novele Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji, Uredbo o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2017 ter odgovor na pisno poslansko pobudo v zvezi s spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020.

Predlog novele Stanovanjskega zakona

Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (ZUUJFO) je črtal drugi stavek 3. odstavka 28. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS), kar pomeni, da je bila subvencija tržne najemnine znižana za znesek, ki se izračuna na enak način kot subvencija neprofitne najemnine – torej do 80% priznane neprofitne najemnine. Ustavno sodišče RS je na zahtevo Varuha človekovih pravic odločalo o ustavnosti 28. člena ZUPJS, ki ureja pravico do subvencije najemnine. Iz obrazložitve odločbe ustavnega sodišča izhaja, da je ustavno sodišče presojo opravilo z vidika splošnega načela enakosti pred zakonom in ugotovilo, da je zakonodajalec s črtanjem 3. odstavka 28. člena ZUPJS različno uredil način ugotavljanja višine subvencije za najemnike v neprofitnih stanovanjih in najemnike v tržnih ali hišniških stanovanjih, ki izpolnjujejo dohodkovne in druge pogoje za pridobitev neprofitnega stanovanja, za kar pa ni imel razumnega razloga. Ustavno sodišče je ugotovilo, da je 28. člen ZUPJS v neskladju z ustavnim načelom enakosti. V obrazložitvi odločbe je sodišče navedlo, da je mogoče ugotovljeno protiustavnost odpraviti s spremembo Stanovanjskega zakona. Tako bo odločitev realizirana s spremembo in dopolnitvijo zakona, z izenačitvijo upravičencev do subvencije v neprofitnih in tržnih stanovanjih. Občinam, javnim stanovanjskim skladom in neprofitnim stanovanjskim organizacijam naj bi bilo omogočeno, da glede ugotavljanja dohodkov gospodinjstva in drugega premoženja brezplačno od pristojnih organov in organizacij pridobivajo podatke, ki so potrebni zaradi odločanja v posameznih upravnih postopkih, ki jih določa Stanovanjski zakon.

Po sedanji ureditvi je mogoče preverjati izpolnjevanje pogojev za pridobitev neprofitnega stanovanja v najem le za najemnike neprofitnih stanovanj, ki so stanovanje pridobili po uveljavitvi zakona (14. 10. 2003). Posledično se nekaterih neprofitnih najemnih razmerij ne bi nikoli preverjalo, ne glede na to, da številni najemniki (iz časa pred 14. 10. 2003) dejansko ne izpolnjujejo več predpisanih pogojev za pridobitev neprofitnega stanovanja v najem. S spremembo naj bi se izenačili vsi najemniki v javnih neprofitnih najemnih stanovanjih, razen najemnikov – bivših imetnikov stanovanjske pravice, ki na podlagi Stanovanjskega zakona niso odkupili stanovanja, v katerem so imeli stanovanjski pravico, in bivših imetnikov stanovanjske pravice, ki so ostali v neprofitnem najemu v denacionaliziranih stanovanjih. Izenačitev bi pomenila le možnost preverjanja in posledično spremembo neprofitne najemnine v tržno, ne pa tudi prenehanje najemnega razmerja. S povečanjem obsega zadolževanja javnih stanovanjskih skladov bi spodbudili in omogočili graditev javnih najemnih stanovanj in tako omogočili več upravičencem dostojno bivališče.

Združenje občin Slovenije



Mnenje o predlogu novele Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji

Skupina poslank in poslancev je s predlogom Zakona o spremembah Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2017 predlagala, da se obdobje izvajanja zakona podaljša za eno leto.

Vlada želi poudariti, da si v okviru omejenih proračunskih možnosti prizadeva za dosledno izvajanje zakona in programa. Na nekaterih področjih je v Pomurski regiji sicer zaznati postopno izboljševanje splošne gospodarske slike in tudi pri brezposelnosti, vendar pa ne v tolikšnem obsegu, da ne bi bilo potrebno, da se zakon izvede v celoti. Ker bi bilo v podaljšanem programskem obdobju lažje doseči vse cilje zakona, se Vlada Republike Slovenije strinja z obravnavo vloženega predloga Zakona o spremembah Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2017 vendar na tak način, da se obdobje izvajanja zakona podaljša za dve in ne za eno leto. Skupni obseg sredstev, ki se z zakonom namenjujejo razvojni podpori Pomurski regiji se s predlagano spremembo ne spreminja. Glede na dosedanje realizacije in ocenjene porabljenih sredstev v letu 2017 se predvideva, da bo za polno realizacijo sredstev po zakonu treba skupno zagotoviti 3.490.824 evrov sredstev in sicer z državnim proračunom 2018 1.600.000 evrov, z državnim proračunom 2019 pa 1.890.824 evrov.

Novela Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

Novela uredbe opredeljuje novo vrsto izplačila, katerega podlaga je Zakon o sodiščih. Gre za evidentiranje in prikaz dela plače sodnikom, ki niso dodeljeni v specializirani oddelek. Sodniki v oviru delovne obveznosti izvajajo zadeve, ki sodijo v pristojnost specializiranih oddelkov. Za ta čas, ko delajo v okviru delovne obveznosti na "specializiranih" zadevah in katerega evidentiranje določa Sodni red, jim pripada plača, kot to določa Zakon o sodiščih.

Na novo je opredeljen tudi dodatek za stalno pripravljenost za delo na določenem kraju, katerega podlaga je Zakon o organiziranosti in delu v policiji, ki po novem določa, da uslužbencu policije, ki mu je odrejena pripravljenost za delo na določenem kraju, pripada izplačilo za čas pripravljenosti v višini 50 odstotkov urne postavke osnovne plače.

Uredba o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2017

Poleg uredbe je vlada sprejela tudi sklep, da Urad Vlade RS za narodnosti nadaljuje s pripravo Uredbe o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju, ki bo vsebovala podrobnejše namene in merila za določitev višine sredstev in bo veljala za naslednja leta.

Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 – odl. US, 57/08, [94/10](#) – ZIU, [36/11](#) in [14/15](#) – ZUUJFO), ki je stopil v veljavo 1. 1. 2007, v 20. členu določa, da se občinam, na območju katerih so naselja z narodnostno mešanim prebivalstvom, iz državnega proračuna zagotovijo sredstva za financiranje dvojezičnosti in uresničevanje ustavnih pravic italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti. Podrobnejše namene porabe in višino sredstev določi vlada z uredbo.

Združenje občin Slovenije



Dne 5. 5. 2016 je Vlada Republike Slovenije s sklepom št. 00701-3/2016/4 izdala Uredbo o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2016. Ob tem je sprejela tudi sklep, da Urad Vlade RS za narodnosti začne v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo pripravljati predlog uredbe o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leto 2017, ki bo vseboval podrobnejše namene in merila za določitev višine sredstev.

Urad Vlade RS za narodnosti in Ministrstvo za javno upravo sta v letu 2016 začela s pripravo uredbe in jo nadaljevala v začetku leta 2017. Uredba bo določila podrobnejše namene porabe in način izračuna višine sredstev, ki pripada posamezni občini, na območju katere so naselja z narodnostno mešanim prebivalstvom. Zaradi navedenega bi bila uredba trenutno v neskladju z drugim odstavkom 20. člena veljavnega Zakona o financiranju, ki pravi: "Podrobnejše namene porabe in višino sredstev iz prejšnjega odstavka določi vlada z uredbo." Zakon o financiranju občin je namreč v fazi spreminjanja, trenutno poteka usklajevanje Predloga sprememb in dopolnitev Zakona o financiranju občin ZFO-1, ki vključuje tudi spremembo 20. člena veljavnega ZFO-1 in bo podlaga za pripravo novega, splošnega predloga uredbe. Zaradi navedenega se je za sofinanciranje občin na narodnostno mešanem območju za leto 2017 pripravila uredba v enaki obliki in vsebini, kot je bila dne 5. 5. 2016 sprejeta za leto 2016. Priprava splošne uredbe, ki bo veljala za naslednja leta, pa se nadaljuje v letu 2017 in bo predvidoma veljala za leta od vključno 2018 naprej.

Odgovor na pisno poslansko pobudo v zvezi s spremembo Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020

Poslanec daje Vladi RS pobudo, da pristopi k spremembi Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (OP) in zagotovi zadostna sredstva za infrastrukturne in druge projekte lokalnih skupnosti v skladu z dogovorom za razvoj regij.

Sprememba OP je po oceni Vlade RS potrebna iz več razlogov. Med drugim zaradi izvedbe tehnične prilagoditve Evropske komisije, v okviru katere je Republika Slovenija za cilj "Naložbe za rast in delovna mesta" prejela dodatna evropska sredstva v višini dobrih 56 milijonov evrov. Poleg navedenega so se spremenile tudi določene okoliščine, ki so bile podlaga pri pripravi operativnega programa v letu 2014. Posledično je potrebno OP prilagoditi z namenom optimalnejšega koriščenja evropskih kohezijskih sredstev v programskem obdobju 2014–2020.

Izhodišča za spremembo OP so v procesu usklajevanja s posameznimi deležniki. Vlada si prizadeva, da s pripravljenim predlogom, ki skuša uravnoteženo in enakopravno upoštevati vse partnerje v procesu izvajanja evropske kohezijske politike, odgovoriti tudi na izziv skladnega regionalnega razvoja ter posledično izvajanje regijskih projektov. Pri tem je potrebno poudariti, da sredstva evropske kohezijske politike ne morejo in ne predstavljajo edinega vira za izvajanje regijskih projektov (ta sredstva se torej zagotavljajo poleg nacionalnih, lokalnih in drugih sredstev). Dogovori za razvoj regij bodo posledica spremembe OP ter postopkov v skladu z javnim povabilom in ne izhodišče za spremembo. Bodo pa v okviru spremembe OP vsekakor upoštevane vsebine in izkušnje iz izvedenega prvega javnega povabila za regionalne projekte.

Združenje občin Slovenije



Sama izhodišča za spremembo OP so tako v tem trenutku v začetni fazi usklajevanj med partnerji. Končni predlog spremembe OP z vsemi utemeljitvami bo posredovan v potrditev Odboru za spremljanje OP in nato tudi Evropski komisiji, ki ima končno besedo pri potrjevanju spremembe OP in ki tudi postavlja robne pogoje za obseg potencialne spremembe OP.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36