



## 30. SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

30. seja Državnega zbora RS je potekala od 22. do 30. maja 2017. Poslanke in poslanci so med drugim sprejeli novelo Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018, novelo Stanovanjskega zakona, novelo Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2017, novelo Zakona o kmetijstvu, Zakon o probaciji ter Zakon o športu.

Poslanke in poslanci so kot primerne za nadaljnjo obravnavo podprli predlog novele Zakona o zdravstveni dejavnosti, predlog novele Zakona o elektronskih komunikacijah ter Predlog zakona o celostni zgodnji obravnavi predšolskih otrok s posebnimi potrebami.

### *Sprejeti zakoni*

#### **Novela Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718-A)**

Povprečnina za občine za letos se bo povišala s 530 na 533,5 evra, zagotovljen bo tudi proračun od 1. januarja. Dvig povprečnine sicer sledi obljubi zaradi povišanih stroškov dela v občinah, ki so posledica dogovora s sindikati javnega sektorja. Državni proračun bo dvig povprečnin stal 7,2 milijona evrov. Predlagani višini sicer nasprotujejo v občinskih združenjih, kjer opozarjajo, da ne pokriva dejanskih stroškov lokalnih skupnosti, kritični pa so bili tudi državni svetniki.

Novela zakona določa tudi do 70 odstotkov predplačila na javnih razpisih za nevladne organizacije, kadar pogodbeno cena ne preseže 20.000 evrov, in ko se projekt v celoti izvede v tekočem letu. To pomeni, da lahko ministristva, občina in drugi državni organi nevladnim organizacijam, katerih dejavnosti, projekti ali programi so bili na javnem razpisu izbrani za sofinanciranje, izplačajo do 70 sredstev vnaprej. S tem namreč rešujejo predvsem težave manjših nevladnih organizacij, ki nimajo sredstev, da bi jih zalagale, saj temeljijo večinoma na prostovoljnem delu.

Po noveli bodo regres dobili vsi upokoјenci, njegova višina pa bo odvisna od višine njihove pokojnine; znesek se bo gibal od 400 evrov pri tistih, ki dobivajo do 430 evrov pokojnine, do 90 evrov, kolikor bo pripadlo upokoјencem s pokojninami, višjimi od 760 evrov.

#### **Novela Stanovanjskega zakona (SZ-1C)**

Z novela se uveljavlja odločba Ustavnega sodišča izpred leta dni, da je bilo črtanje določbe zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, da se upravičencem do subvencije v tržnih in hišniških stanovanjih prizna še subvencija do priznane neprofitne najemnine (določbo je črtal Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ), neskladna z ustavnim načelom enakosti pred zakonom.

Upravičenci do neprofitnega najema, ki niso dobili neprofitnega stanovanja in morajo plačevati tržno najemnino, bodo poleg subvencije za razliko med tržno in neprofitno najemnino dobili še subvencijo za neprofitni del v višini največ 80 odstotkov neprofitne najemnine.

### **Združenje občin Slovenije**



To subvencijo bo plačala občina, v kateri ima upravičenec stalno bivališče, ne glede na to, v kateri občini je stanovanje, v katerem upravičenec prebiva in kjer ima prijavljeno začasno bivališče.

Novela bo občinam omogočila, da lahko vsakih pet let preverjajo izpolnjevanje pogojev tudi pri tistih neprofitnih najemnikih, ki so pogodbo sklenili pred uveljavitvijo zakona leta 2003. To pa ne bo veljalo za tiste najemnike, ki so imeli na podlagi zakona iz leta 1991 t.i. stanovanjsko pravico, a takrat niso odkupili stanovanja oz. so ostali v neprofitnem najemu v denacionaliziranih stanovanjih.

Zakon bo poleg tega omogočil dodatno zadolževanje stanovanjskih skladov. Republiški stanovanjski sklad se bo lahko poleg sedaj določene zadolžitve v višini 10 odstotkov namenskega premoženja sklada zadolžil še za 20 odstotkov vrednosti tega premoženja, občinski skladi pa se bodo lahko pri republiškem skladu zadolžili v višini 10 odstotkov svojega namenskega premoženja.

### **Novela Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji v obdobju 2010–2017 (ZRPPR1015-B)**

DZ je še enkrat podaljšal veljavnost Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji, tokrat do konca leta 2019. S tem se bo omogočilo, da bo regija deležna vseh 33 milijonov evrov, kolikor jih je vlada pred sedmimi leti sklenila zagotoviti za spodbujanje konkurenčnosti pomurskega gospodarstva.

Zakon o razvojni podpori pomurski regiji je vlada pripravila leta 2009, da bi pospešili razvoj tega dela Slovenije in mu pomagali prebroditi krizo. Za njegovo izvedbo bi se moralo med letoma 2010 in 2015 iz proračuna zagotoviti 33 milijonov evrov, ker pa se to ni zgodilo, zato je DZ jeseni 2015 izvajanje zakona podaljšal za dve leti, do konca leta 2017.

V NSi so ugotovili, da vlada v proračunu ni zagotovila zadostnih sredstev za izvedbo zakona do konca leta 2017. Zato so pripravili predlog novele zakona, s katero bi se njegova veljavnost podaljšala in bi se regiji s tem zagotovilo vseh 33 milijonov evrov.

V letošnjem proračunu je za izvajanje Zakona o razvojni podpori Pomurski regiji načrtovanih 4,1 milijona evrov, do polne realizacije sredstev pa je treba zagotoviti še 3,5 milijona evrov, je povedal državni sekretar na gospodarskem ministrstvu Aleš Cantarutti. Od tega se bo v državnem proračunu za leto 2018 zagotovilo 1,6 milijona evrov in v državnem proračunu za leto 2019 1,9 milijona evrov.

Poleg 33 milijonov evrov vrednega programa spodbujanja konkurenčnosti zakon med ukrepi za pomoč Pomurju vsebuje še spodbude delodajalcem za zaposlovanje, davčne olajšave za investiranje ter prednostno obravnavo programov in projektov pri kandidiranju za sredstva iz razpisov. Eden od teh je Medpodjetniški izobraževalni center Pomurje, ki so ga leta 2015 odprli v Murski Soboti.

---

### **Združenje občin Slovenije**



## **Novela Zakona o kmetijstvu (ZKme-1D)**

Novela ureja pravno podlago za doniranje hrane, predvsem s ciljem pomoči socialno ogroženim ter tudi s ciljem krožnega gospodarstva in zmanjševanja odpadkov.

Novela zakona določa, da morajo donatorji - to so lahko pridelovalci, predelovalna industrija, trgovine ter gostinski obrati - in posredniki izpolnjevati pogoje nosilcev živilske dejavnosti s hrano in biti vpisani v register obratov. Donira se lahko samo hrana, ki izpolnjuje vse predpisane zahteve glede varnosti živil.

Upravičenci do donirane hrane so upravičenci do socialne pomoči, doniranje hrane novela omogoča tudi invalidom kot skupini. Novela določa, da bo donator, ki bo izpolnjeval pogoje, lahko po posebnem pravilniku, ki ga bo izdalo Ministrstvo za finance, oproščen davka na dodano vrednost (DDV).

Omogoča tudi pomoč in sofinanciranje nabave opreme za posrednike. Človekoljubne organizacije hrano že sedaj prevzemajo v trgovinah ali restavracijah, za transportna sredstva pa povečini poskrbijo drugi donatorji.

Poleg tega se spreminja osnovna definicija kmetijskega gospodarstva, in sicer se kot ena izmed oblik kmeta priznava tudi združenje fizičnih oz. upravnih oseb, ki izvajajo kmetijsko dejavnost - ne glede na pravni status.

Pomembna vsebinska sprememba se nanaša na varstvo potrošnikov pred goljufivimi praksami na področju živil ter varovanje potrošnikov pred zavajanjem z označevanjem in oglaševanjem živil. Ustrežneje in jasneje se namreč razmejuje pristojnost med pristojnimi inšpekcijskimi službami. V primeru zavajajočega označevanja živil lahko inšpektor na licu mesta izda ustno odločbo prodajalcu in na ta način o takojšnjem umiku proizvodov iz prodaje. Izdaja pisne odločbe namreč v praksi pogosto ni imela učinkov.

Zakon predpisuje tudi novo nacionalno shemo izbrana kakovost, pri kateri je navedeno, da se posebne lastnosti kmetijskih pridelkov in živil nanašajo med drugim tudi na poreklo osnovne surovine. V specifikaciji mora biti jasno določeno, kje poteka pridelava oziroma reja in predelava.

## **Zakon o probaciji (ZPro)**

Zakon o probaciji celovito ureja izvajanje alternativnih oblik kaznovanja storilcev kaznivih dejanj. Probacija je obravnava storilcev kaznivih dejanj in nadziranje njihovega vedenja z namenom odpravljanja vzrokov, ki so vplivali na storitev kaznivega dejanja. Pri tem je bistveno, da oseba, ki je obsojena, ostane v okolju, kjer živi in deluje, hkrati pa je omejena s tem, da mora izpolniti določene obveznosti.

**Združenje občin Slovenije**



Po zdajšnji ureditvi probacijo izvajajo državni tožilci, centri za socialno delo, zavodi za prestajanje kazni zapora, sodišča in policija. Po novem zakonu pa bo aprila 2018 ustanovljena uprava za probacijo, ki bi prevzela njihove naloge.

## **Zakon o športu (ZŠpo-1)**

Nov Zakon o športu bo nadomestil prejšnjega iz leta 1998. Med ključnimi cilji novega zakona so povečanje dostopnosti državljanov do gibalnih dejavnosti in nujno potrebne posodobitve zakonske ureditve v skladu z novimi razmerami v športu

Zaposlovanje športnikov bo po novih določilih zakona urejeno za celoten javni sektor, tudi za lokalne skupnosti ter tudi za športnike invalide. Doslej je bilo nekaj prek 110 športnikov in trenerjev zaposlenih le na ministrstvih za notranje zadeve (policija), obrambo (vojska) in za finance (carina).

Športne organizacije bodo lahko po navedbah pristojnega ministrstva sredstva tako na lokalni kot na državni ravni dobile neposredno po sprejetih proračunov. Doslej se je namreč mnogokrat primerilo, da je država sredstva razdelila šele pol leta po začetku koledarskega leta ali še pozneje in so morale zveze in društva za to obdobje najemati tudi kredite.

Novi zakon uradno uvaja varuha športnikovih pravic, ki sicer že deluje. Po mnenju snovalcev zakona so nova določila, ki urejajo to področje, umestili v zakon v želji, da bi imel otroci in tudi aktivni športniki možnost nadaljevanja ukvarjanja s športom brez dodatnih finančnih bremen za starše, zato se do 15. leta ne bodo smeli zaračunavali prestopi in tudi ne za amaterske športnike, na predlog kolektivnih športnih panog pa je ostalo zaračunavanje za poklicne športnike, vendar morata vprašanje rešiti kluba in to tako ne bo breme staršev.

Podrobneje se ureja področje izobraževanja, tudi zato, da bi bila druga kariera aktivnih športnikov olajšana in s tem omogočen lažji prehod v običajno življenje po sicer sorazmerno kratkih športnih karierah, v kateri si ogromna večina športnikov ne more zagotoviti dovolj sredstev za preostalo življenje.

Zakon uvaja komisijo za akreditacijo programov usposabljanja strokovnih delavcev v športu ter podrobno ureja to področje. Večja pooblastila dobiva inšpekcija, v zakonu so podrobno navedene evidence ter njihovo vodenje, kot sta razvida poklicnih športnikov in strokovnih delavcev v športu. Zavod za šport Planica bo odslej le Zavod za šport, ki pa bo še naprej skrbel za Nordijski center Planica pa tudi za druge strokovne in administrativne naloge.

Vsebina novega Zakona o športu nastajala na temelju nacionalnega programa športa do leta 2023, ki so ga v DZ potrdili 2. aprila 2014. Vlada je nekaj mesecev pozneje, 26. avgusta, sprejela tudi izvedbeni načrt, ki daje ustrezne upravljalne podpore izvajalcem programa, kot so športna društva, športne zveze, javni zavodi, šole, zasebniki ...

## **Združenje občin Slovenije**



Nacionalni program zajema področja športnih programov od športa za najmlajše, vrhunskega športa in rekreacije, športnih objektov in naravnih površin za šport, razvojnih dejavnosti, organiziranosti v športu, športnih prireditvah in promocije športa, dopinga in prirejanja izidov, družbene in okoljske odgovornosti v športu ter podpornih mehanizmov za izvedbo športnih programov. Mnoga področja sedaj podrobneje ureja novi zakon, nekatera pa ostajajo odprta, kot je denimo zavarovanje športnikov in preventivni zdravstveni pregledi, ker ti posegajo v druga ministrstva in so tudi del drugih zakonskih aktov.

## **Zakoni v obravnavi**

### **Predlog novele Zakona o zdravstveni dejavnosti (ZZDej-K)**

Poslanci so v prvem branju podprli predlog novele Zakona o zdravstveni dejavnosti. V razpravi so bile poslanske skupine, tudi koalicije, kritične do predlaganih rešitev, ki med drugim urejajo področje koncesij in opredeljujejo konkurenčno prepoved v zdravstvu.

V predstavitvi poslanskih skupin so večinoma izpostavljali, da bi si želeli celovitih in ne delnih rešitev, ki se ne lotevajo najbolj perečih težav v zdravstvu. V razpravi je bilo zaslediti tudi nasprotujoča si konceptualna stališča glede vloge koncesionarjev in dela pri drugih delodajalcih.

Poleg koncesij in konkurenčne prepovedi novela ureja tudi področje nadzorov pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti ter oglaševanja zdravstvenih storitev, med drugim prepoveduje zavajajoče oglaševanje.

### **Predlog novele Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-1C)**

Glavni cilj predloga zakona je prenos evropske direktive o ukrepih za znižanje stroškov za postavitve elektronskih komunikacijskih omrežij in storitev v slovenski pravni red. Slovenija pri tem že zamuja, saj bi morala določbe direktive vgraditi v svojo zakonodajo že do 1. januarja 2016. Je pa naša država že pred to direktivo uvedla nekatere napredne rešitve, zato predlog zakona na nekaterih mestih presega minimalne zahteve direktive.

Predlagane rešitve so namenjene pospeševanju gradnje javnih komunikacijskih omrežij, razvoju storitev v korist končnih uporabnikov ter zmanjšanju stroškov gradnje in spodbujanju skupne uporabe obstoječe infrastrukture, in sicer ne le infrastrukture elektronskih komunikacij, pač pa tudi druge gospodarske javne infrastrukture.

Cenejšo izgradnjo naj bi prinesle med drugim tudi spremembe pri usklajevanju in preglednosti načrtovanih gradbenih del in racionalizacija postopka izdaje dovoljenj.

Ohranja se ureditev, po kateri mora infrastrukturni operater ali drug investitor v javna komunikacijska omrežja in investitor v druge vrste gospodarske javne infrastrukture agenciji sporočiti namero o načrtovani gradnji, pri čemer so predvidene izjeme za gradbena dela neznatnega pomena z vidika

## **Združenje občin Slovenije**



vrednosti, obsega ali trajanja, kjer ni možnosti za doseganje sinergijskih učinkov. Novost pa je možnost, da operater omrežja sam zaprosi infrastrukturnega operaterja za te informacije.

Ohranja se obveznost vpisa v evidenco infrastrukturnih omrežij in objektov pri organu, pristojnem za geodetske zadeve. Da bi izvajalci storitev lahko ponudili svoje storitve na že obstoječi infrastrukturi in zaradi pregleda obstoječega stanja infrastrukture za potrebe javnega financiranja oziroma javno-zasebnega partnerstva, pa se predlaga razkritje podatkov o obstoječem stanju in zmožljivosti omrežne priključne točke.

Zakon dodaja tudi obveznost infrastrukturnih operaterjev za vpisovanje podatkov v kataster gospodarske javne infrastrukture tudi za elektronska komunikacijska omrežja, ki niso javna. Sem med drugim sodi uporaba za lastne interne poslovne potrebe. Namen določbe je doseganje večjih sinergijskih učinkov pri investicijah v gradnjo širokopasovnih omrežij na podlagi boljšega pregleda nad obstoječo in razpoložljivo infrastrukturo.

Skladno z evropsko direktivo je dodana možnost, da operater omrežja, kadar osnovne informacije o obstoječi fizični infrastrukturi niso na voljo v zbirnem katastru, zaprosi za te informacije katerega koli infrastrukturnega operaterja na zadevnem območju.

Kot koristno za končne uporabnike pa je dopolnitev določb o naročniških pogodbah, s čimer se operaterjem nalaga, da zagotovijo možnosti za spremljanje in nadzor uporabe podatkovnih storitev. Uporabniki bodo pri tem lahko določili finančno oz. količinsko mejo, ki je brez po sebnosti ne morejo preseči.

### **Predlog zakona o celostni zgodnji obravnavi predšolskih otrok s posebnimi potrebami (ZOPOPP)**

Predlog zakona o zgodnji obravnavi predšolskih otrok s posebnimi potrebami, ki ga je v zakonodajni postopek vložila skupina poslancev, je primeren za nadaljnjo obravnavo. Predlog sistemsko ureja to področje in zagotavlja večdisciplinarno obravnavo otrok in njihovih družin.

Predlog predvideva preoblikovanje zdajšnjih razvojnih ambulant v centre za zgodnjo obravnavo v okviru javno dostopne mreže. V centrih, ki bodo predstavljali vstopno točko, bo več zdravstvenega osebja, več delovnih in drugih terapevtov. Oblikovali bodo individualni načrt za celotno družino, ki se bo lahko v vsakem trenutku obrnila na koordinatorja pomoči družini. Ta bo povezoval vrtec, center za socialno delo, bolnišnico in druge institucije.

Po predlogu bi zagotovili celotno obravnavo tako za otroke s posebnimi potrebami in z rizičnimi dejavniki kot za njihove družine, in sicer od otrokovega rojstva do začetka šolanja.

Določili bodo izvajalce storitev zgodnje obravnave, ki bodo povezani s koordinatorjem pomoči družini. Ta bo posredoval informacije tako staršem kot izvajalcem storitev. Staršem naj bi poleg tega zagotovili

### **Združenje občin Slovenije**



psihološko pomoč, svetovanje in podporo s t. i. predstavnikom družine. Kandidate za uvrstitev na seznam predstavnikov družine bodo pristojnemu ministru predlagale nevladne organizacije. Za pomoč družini bo izdelan individualen načrt.

Predlog nadalje predvideva oblikovanje večdisciplinarnih timov in povezovanje centra za zgodnjo obravnavo s strokovnimi delavci vrtca in centri za socialno delo. Postopke usmerjanja za predšolske otroke pa bodo ukinili.

V Sloveniji je približno 400.000 otrok, med njimi jih je 10 do 15 odstotkov oziroma 40.000 do 60.000 z rizičnimi dejavniki v razvoju oziroma s posebnimi potrebami. Osem do 12.000 otrok ima lažjo, zmerno, težjo ali težko motnjo v duševnem razvoju, 800 do 1600 otrok ima cerebralno paralizo, otrok z avtizmom pa je 4000.

\*\*\*

**Združenje občin Slovenije**