



36. REDNA SEJA DZ RS

36. seja Državnega zbora RS je potekala od 11. do 19. decembra 2017. Poslanke in poslanci so med drugim sprejeli Zaključni račun Proračuna Republike Slovenije za leto 2016, Zakon o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih, Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin in Zakon o spremembi in dopolnitvi Zakona o lekarniški dejavnosti. Zavrnilo pa so Predlog zakona o ureditvi lastništva javnih cest, Predlog zakona o spremembi Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju ter Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja.

Zaključni račun Proračuna Republike Slovenije za leto 2016

Poslanci so s 46 glasovi za in desetimi proti potrdil zaključni račun državnega proračuna za leto 2016, ki mu je računsko sodišče zaradi napak pri izkazovanju prihodkov in odhodkov izkazalo mnenje s pridržkom.

V letu 2016 se je v državni proračun steklo 8,316 milijarde evrov, kar je 385 milijonov evrov manj od načrtovanih prihodkov, odhodki pa so bili z natančno devetimi milijardami evrov za 540 milijonov evrov nižji od načrtovanih. Primanjkljaj je tako znašal 684,8 milijona evrov, je poslancem povedala Saša Jazbec s finančnega ministrstva.

Računsko sodišče je izdalo mnenje s pridržkom tako splošnemu delu zaključnega računa lanskega proračuna kot tudi pravilnosti njegove izvršitve in opozorilo, da dejanski prihodki in odhodki za nekaj milijonov evrov odstopajo od navedenih v zaključnem računu. Še posebej je bilo opozorjeno na problematiko črpanja evropskih sredstev.

Sprejeti zakoni

Zakon o spremembah in dopolnitvi Zakona o kmetijskih zemljiščih

Poslanci so z 52 glasovi in brez glasu proti sprejeli novelo zakona o kmetijskih zemljiščih, ki bo omogočila porabo sredstev iz odškodnin zaradi spremembe namembnosti kmetijskih zemljišč za gradnjo in posodobitev namakalnih sistemov.

Z novelo zakona o kmetijskih zemljiščih širi nabor ukrepov kmetijske zemljiške politike, s čimer bo omogočena celovita izvedba zemljiških operacij, predvsem namakanje. Novela zakona omogoča porabo sredstev, ki se zberejo iz odškodnin zaradi spremembe namembnosti kmetijskih zemljišč, za gradnjo, sanacijo in posodobitev vodnih zadrževalnikov, če je zadrževalnik v državni lasti in je vsaj delno namenjen namakanju kmetijskih zemljišč. Omenjena sredstva pa se bodo lahko

Združenje občin Slovenije



namenila tudi za pripravo drugih strokovnih podlag z področja kmetijske zemljiške politike in varstva kmetijskih zemljišč.

Drugi del zakona je namenjen poenostavitvi prenosa lastnine državnih namakalnih sistemov na lokalne skupnosti. S poenostavitvijo se bo olajšalo prenos lastnine na občine, tako da se bo pogodba podpisala samo med ministrstvom in zainteresiranimi lokalnimi skupnostmi.

Novela zakona podaljšuje prehodno obdobje za prehod na nov sistem zaračunavanja stroškov, ki bo temeljil na podpisanih pogodbah o namakanju. Za državne in lokalne namakalne sisteme, ki so bili zgrajeni pred letom 2002, se predvideva prehod na novo ureditev zaračunavanja stroškov od leta 2031, prehod na nov sistem zaračunavanja stroškov se skrajša v primeru tehnološke posodobitve teh namakalnih sistemov, ki se financirajo iz javnih sredstev. Za državne in lokalne namakalne sisteme, ki so bili zgrajeni po letu 2002, pa je ta prehod na nov sistem predviden najkasneje z letom 2021.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev

Poslanci so brez glasu proti sprejeli novelo zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, ki na centrih za socialno delo uvaja informativni izračun za letne pravice. Gre za avtomatizirani izračun, cilj pa je poenostavitev in racionalizacija postopkov odločanja o letnih pravicah. Med temi sta denimo otroški dodatek in državna štipendija. Avtomatizirani informativni izračun bo urejen podobno kot informativni izračun za dohodnino, s čimer naj bi razbremenili tako delavce na centrih za socialno delo kot stranke.

S 1. januarjem 2018 se odpravlja še zadnji varčevalni ukrep pri otroškem dodatku. Tako varčevalni ukrep ne bo več vejal niti za 7. in 8. dohodkovni razred.

Novela prav tako odpravlja neskladja z ustavo glede ugotavljanja dohodka za samostojne podjetnike. Ustavno sodišče je namreč ugotovilo neustavnost določbe zakona, po kateri se v primerih, ko je oseba šele začela opravljati dejavnost ali če je njen mesečni dohodek iz dejavnosti nižji od višine bruto minimalne plače, kot mesečni dohodek iz dejavnosti upošteva dohodek v višini 75 odstotkov bruto minimalne plače.

Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin

Poslanci so s 36 glasovi za in 16 proti sprejeli nov zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin, ki naj bi odpravil pomanjkljivosti v veljavnem zakonu glede opredelitve sistema vrednotenja v zakonu in pravne varnosti lastnikov nepremičnin, na katere je opozorilo ustavno sodišče.

Združenje občin Slovenije



Novi zakon bo predvidoma določneje opredelil sistem vrednotenja, tako da bo vrednosti mogoče uporabiti tudi za potrebe obdavčenja. Zakon bo merila določil v tolikšnem obsegu, da bo zadoščeno zahtevam ustave, hkrati pa bo ta določitev dovolj prožna, da se bo lahko pri vrednotenju sledilo spremembam na nepremičninskem trgu. Cilj je dobiti vrednosti, ki bodo čim boljši približek realnim tržnim vrednostim.

Novi zakon bo tudi omogočil sodelovanje javnosti v postopkih oblikovanja modelov vrednotenja, in sicer prek javnih razgrnitev predlogov modelov po občinah, poleg tega bo lastnikom zagotovil pravno varnost. Slednje je pomembno tako zaradi odločbe ustavnega sodišča glede obdavčitve kot tudi zaradi dejstva, da se podatki o pripisani vrednosti uporabljajo v različne namene, med drugim za določanje pravic iz javnih sredstev, in lahko vrednosti vplivajo npr. na višino socialnih transferjev. Lastniki bodo tako lahko ugovarjali pripisani posplošeni vrednosti nepremičnine, in sicer z dokazovanjem posebnih okoliščin, ki jih siceršnje vrednotenje ne bo zajelo, tako da se bo lahko vrednost njihove nepremičnine zvišala ali znižala.

Geodetska uprava bo sedaj oblikovala nove modele vrednotenja za posamezne vrste nepremičnin. O le-teh bo potekala javna obravnava z razgrnitvijo po občinah, sledilo bo novo generalno vrednotenje. Predvideno je, da bodo lastniki nepremičnin o novih pripisanih vrednostih obveščeni decembra 2018.

Zakon o spremembi in dopolnitvi Zakona o lekarniški dejavnosti

Poslanci so s 55 glasovi za in 17 proti sprejeli predlog novele zakona o lekarniški dejavnosti, ki so ga vložili poslanci SMC, DeSUS in poslanka SD. Novela zakona podaljšuje prehodni rok za prepoved vertikalnega povezovanja v lekarniški dejavnosti s konca januarja 2018 na konec leta 2019.

Po mnenju predlagateljev je treba zagotoviti, da je izvajalcem lekarniške dejavnosti omogočena izvedba postopkov prodaje tako, da ne bodo prodajali pod prisilo. To po besedah predlagateljev pomeni, da jim je treba za prodajo, prilagoditev oziroma uskladitev poslovanja po zakonu zagotoviti dovolj dolgo prehodno obdobje.

Zakon o lekarniški dejavnosti, ki ga je Državni zbor RS sprejel 15. decembra lani, prepoveduje vertikalno povezovanje v lekarniški dejavnosti. To pomeni, da izvajalci lekarniške dejavnosti ne bodo smeli biti povezani s pravnimi osebami, ki zdravila izdelujejo ali se ukvarjajo s prometom z njimi na debelo.

Zavrjeni zakoni

Združenje občin Slovenije



Predlog zakona o ureditvi lastništva javnih cest

51 poslancev je v razpravi o predlogu zakona menilo, da ta ni primeren za nadaljnjo obravnavo, devet jih je menilo nasprotno. Predlog zakona je v obravnavo predložil državni svet, z njim pa so želeli določiti, da bi bila nepremičnina v javni lasti, če je na njej več kot 20 let zgrajena javna cesta.

Predlagatelj zakona Dušan Strnad je dejal, da so predlog vložili zato, ker bi občinam in državi omogočili ureditev lastništva 23.000 kilometrov cest. Občine so namreč deležne čedalje pogostejših pozivov, naj bolj intenzivno pristopijo k reševanju problematike občinskih cest, ki potekajo po zasebnih lastništvih, in poskrbijo za lastništvo zemljišča ali pa izvzamejo zemljišča iz kategorizacije občinskih cest. Lastniki teh nepremičnin, kjer ležijo javne ceste, po njegovih besedah pogosto zahtevajo visoke odškodnine, največkrat pa so celo neodzivni in nezainteresirani, da se to uredi.

Predlog zakona o spremembi Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju

Poslanci so s 46 glasovi za in 19 proti sklenili, da predlog novele zakona o zdravstvenem varstvu in zavarovanju, ki ga je v obravnavo vložila skupina poslank in poslancev Državnega zbora RS in s katerim bi razbremenila delodajalce ter skrajšala 30-dnevni čas delodajalčevega kritja bolniških nadomestil na 15 dni, ni primeren za nadaljnjo obravnavo.

Predlog po besedah predlagateljev novele zakona prinaša več solidarnosti pri ureditvi bolniških nadomestil in večjo enakost pred zakonom. Spomnil je, da sedanja ureditev lahko zlasti samostojne podjetnike pahne v velike težave.

Po drugi strani vlada meni, da bi sprejetje predloga povzročilo zmanjšanje drugih pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja. Krajše obdobje izplačevanja nadomestila v breme delodajalca, samozaposlene osebe ali družbenika bi po njenih navedbah pomenila širitev te pravice v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Glede na omejena sredstva za obvezno zdravstveno zavarovanje bi to posledično pomenilo, da bi morali bistveno krčiti zdravstvene storitve, ki so pravica iz obveznega zdravstvenega zavarovanja, je opozorila vlada.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja

Poslanci so s 33 glasovi proti in 30 glasovi za zavrnil predlog novele zakona o financiranju vzgoje in izobraževanja, s katero je skušalo ministrstvo za izobraževanje

Združenje občin Slovenije



uresničiti odločbo ustavnega sodišča glede izenačenja financiranja zasebnih osnovnih šol z javnimi.

Zavrnitev novele pomeni, da odločba ustavnega sodišča, s katero je to pred tremi leti DZ naložilo, da mora uzakoniti 100-odstotno financiranje javnega programa v zasebnih osnovnih šolah, ostaja neuresničena. DZ bi moral namreč neustavni del zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja z odločbo uskladiti v enem letu. Ministrstvo za izobraževanje, ki je predlog pripravilo, je sicer v osnovi predlagalo ureditev, po kateri bi obvezni del javnega programa financirali 100-odstotno, razširjenega pa 85-odstotno.

* * *

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36