

I. Uvod

1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje zakona

Sprememba Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije spreminja način določanja deleža dohodnine, ki pripada Mestni občini Ljubljana kot glavnemu mestu Republike Slovenije iz dosedanje omejitve z maksimalno vrednostjo na omejitev v razponu od minimalne do maksimalne vrednosti.

Predlog zakona v skladu z načeli pravne države jasno in nedvoumno določa vir prihodkov Mestne občine Ljubljana za financiranje nalog po Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije. Zakon je v skladu ustavnim konceptom lokalne samouprave in razmerij med državnimi organi in organi lokalnih skupnosti, načelom finančne avtonomije, koneksitete in stabilnosti virov financiranja lokalnih skupnosti ter zagotavlja organom Mestne občine Ljubljana samostojnost pri načrtovanju in sprejemanju odločitev o financiranju nalog.

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami 6.a člena Zakona o glavnem mestu Republike Slovenije se določa način določanja deleža dohodnine, ki bo za posamezno proračunsko leto pripadal Mestni občini Ljubljana kot glavnemu mestu Republike Slovenije. Razmerje se glede na trenutno ureditev izračuna za naslednja štiri proračunska leta, pri čemer se v enačbi upoštevajo: prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov vseh občin, prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov Mestne občine Ljubljana, prilagojena povprečna vrednost tekočih stroškov mestnih občin ter prilagojena povprečna vrednost tekočih prihodkov Mestne občine Ljubljana, prilagojena povprečna vrednost tekočih prihodkov mestnih občin, število prebivalcev glavnega mesta po podatkih SURS na dan 1. januarja leta (t-1) in dohodnina, vplačana v predpreteklem letu pred letom, za katero se ji izračunava razmerje.

V predlogu zakona se določa, da ne glede na izračun na podlagi metodologije, določene z uredbo, delež dohodnine, ki pripada mestni občini za posamezno proračunsko leto, ne sme biti nižji od 0,50 % in ne višji od 0,80 %. Ker bo način izračuna urejen z novo uredbo, bo Uredba o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10) v celoti razveljavljena. S takšno ureditvijo bo jasno in nedvoumno določen vir prihodkov Mestne občine Ljubljana za financiranje nalog po zakonu o glavnem mestu, njenim organom pa bo omogočena samostojnost pri načrtovanju in sprejemanju odločitev o financiranju nalog (predvidljivost deleža dohodnine).

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 22/04 in 110/09) se 6.a člen spremeni tako, da se glasi:

»6.a člen

(1) Za financiranje nalog in programov, s katerimi mestna občina po svojih pristojnostih tekoče zagotavlja pogoje za delovanje organov in organizacij ter predstavništev iz 1. člena tega zakona, pripada mestni občini za posamezno proračunsko leto delež dohodnine, vplačane v predpreteklem letu, če v skladu s tem zakonom ni dogovorjeno drugačno financiranje.

(2) Delež dohodnine iz prejšnjega odstavka se izračuna najpozneje do 1. avgusta tekočega leta za naslednje proračunsko leto v skladu z metodologijo, ki jo določi vlada z uredbo.

(3) Ne glede na izračun deleža dohodnine, ki pripada mestni občini na podlagi prejšnjega odstavka, pa ta delež za posamezno proračunsko leto ne sme biti nižji od 0,50 % in ne višji od 0,80 % dohodnine iz prvega odstavka tega člena. Če je izračunani delež dohodnine nižji od 0,50 %, se določi delež dohodnine v višini 0,50 %. Če je izračunani delež dohodnine višji od 0,80 %, se določi delež dohodnine v višini 0,80 %.«.

2. člen

6.b člen se spremeni tako, da se glasi:

»6.b člen

(1) Ministrstvo, pristojno za finance, sporoči mestni občini delež in višino dohodnine iz 6.a člena tega zakona pred predložitvijo proračuna države oziroma sprememb proračuna države državnemu zboru. Delež in višina dohodnine iz prejšnjega stavka se upoštevata pri pripravi proračunov za naslednje proračunsko leto in leto, ki temu sledi.

(2) Vlada z uredbo določi način nakazovanja deleža dohodnine mestni občini.«

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

3. člen

Vlada sprejme uredbo iz drugega odstavka spremenjenega 6.a člena zakona najpozneje v 30 dneh po uveljavitvi tega zakona.

4. člen

Za leto 2018 pripada mestni občini 0,50 % dohodnine, vplačane v letu 2016.

5. člen

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Uredba o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10).

6. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S 1. členom se spreminja 6.a člen zakona tako, da se namesto določenega deleža dohodnine, ki v skladu z zakonom pripada Mestni občini Ljubljana kot glavnemu mestu Republike Slovenije, določa izračun deleža po metodologiji za izračun razmerja med stroški in prihodki, to je dohodnino. Delež se izračuna najpozneje do 15. maja tekočega leta za naslednje proračunsko leto. Vendar pa se mestni občini zagotovi delež najmanj v višini 0,50 %, če je izračunani delež nižji od 0,50 % oziroma največ 0,80 %, če je izračunan delež višji od 0,80 % dohodnine. Dosedanja ureditev je ob z zakonom določenem deležu dohodnine (0,73 %) določala, da se delež vsaka štiri leta preverja v skladu z metodologijo za izračun razmerja med ocenjenimi stroški in dohodnino, določeno z uredbo vlade. Vendar ni bil jasno določen pomen tega izračuna deleža dohodnine, kar je povzročalo nejasnost zakonske ureditve. S predlagano določbo je ta nejasnost nedvomno odpravljena tako, da je delež odvisen od izračuna, vendar pa je navzdol in navzgor omejen, izračun pa se opravi za vsako prihodnje proračunsko leto in leto, ki temu sledi

K 2. členu:

S predlaganimi spremembami se 6.b člen usklajuje z zakonom, ki ureja javne finance, glede vrste proračunskih aktov, ob katerih ministrstvo, pristojno za finance, sporoči Mestni občini Ljubljana delež in višino dohodnine iz 6.a člena zakona. To sta predlog proračuna in predlog sprememb proračuna. Izračunani delež in višino dohodnine bo Mestna občina Ljubljana upoštevala pri pripravi proračunov za naslednje proračunsko leto in leto, ki temu sledi (razpolagala bo z informacijo o pripadajočih prihodkih od dohodnine).

V drugem odstavku pa se določa le pravna podlaga za uredbo o načinu nakazovanja dohodnine Mestni občini Ljubljana. To ureja Uredba o načinu nakazovanja dohodnine po Zakonu o glavnem mestu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 14/10).

K 3. členu:

S 3. členom se določa trideset dnevni rok za sprejetje nove uredbe o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki bo za posamezno proračunsko leto pripadal Mestni občini Ljubljana.

K 4. členu:

S 4. členom se določa delež dohodnine, ki pripada Mestni občini Ljubljana za leto 2018. Nova uredba o metodologiji za izračun deleža dohodnine, ki za posamezno proračunsko leto pripada Mestni občini Ljubljana, se bo namreč uporabljala za leto 2019. Za prehodno obdobje se tako določa najnižji delež glede na predlagane spremembe 6.a člena.

K 5. členu:

S tem členom se razveljavlja Uredba o metodologiji za izračun razmerja med ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov glavnega mesta in dohodnino (Uradni list RS, št. 14/10), saj bo morala Vlada RS zaradi spremembe zakona sprejeti novo uredbo.

K 6. členu:

Določa se uveljavitev zakona.

IV. ČLENA ZAKONA, KI SE SPREMINJATA

6.a člen

(1) Za financiranje nalog in programov, s katerimi v okviru svojih pristojnosti v skladu s 6. členom tega zakona zagotavlja pogoje za delovanje organov in organizacij ter predstavništev iz 1. člena tega zakona ter v skladu s tem zakonom ni dogovorjeno drugačno financiranje, pripada mestni

občini 0,73% dohodnine, vplačane v predpreteklem letu pred letom, za katero se ji izračuna dohodnina.

(2) Mestna občina mora sredstva iz prejšnjega odstavka porabljeni namensko. Nadzor nad namensko porabo sredstev se opravlja v skladu z določbami zakona, ki ureja financiranje občin.

6.b člen

(1) Ministrstvo, pristojno za finance, ugotovi in mestni občini sporoči višino dohodnine iz 6.a člena tega zakona pred predložitvijo državnega proračuna, sprememb državnega proračuna ali rebalansa državnega proračuna.

(2) Vlada z uredbo določi način nakazovanja dohodnine in metodologijo, s katero se vsako četrto leto ugotovi razmerje med dohodnino in ocenjenimi stroški financiranja nalog in programov iz 6.a člena tega zakona.