

## **Predlog 26. člena Zakona o financiranju občin z obrazložitvijo**

### **7. člen**

26. člen se spremeni tako, da se glasi:

»26. člen  
(skupno opravljanje nalog občinske uprave)

(1) Občini se v tekočem letu za organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v določenem odstotku v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje.

(2) Za posamezne naloge iz prejšnjega odstavka se štejejo naloge:

- občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva;
- notranje revizije;
- varstva okolja;
- urejanja prostora;
- pravne službe in občinskega pravobranilstva ter
- civilne zaščite in požarnega varstva.

(3) Minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše vrsto odhodkov ter način poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev iz prvega odstavka tega člena.

(4) Občina je do sredstev iz prvega odstavka tega člena upravičena za financiranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 40 %, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj štirimi občinami in se zanjo opravljajo najmanj tri naloge, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje.

(5) Višina sofinanciranja iz prejšnjega odstavka se zmanjša za 5 % za vsako nalogo, ki je skupna občinska uprava ne opravlja, kot izhaja iz četrtega odstavka tega člena, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme biti manjša od 30 %.

(6) Višina sofinanciranja iz prejšnjega odstavka se poveča za 5 % za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja, kot izhaja iz četrtega odstavka tega člena, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55 %.

(7) Če skupni zahtevki občin za sofinanciranje skupnega opravljanja nalog občinske uprave presežejo 0,5 % skupne primerne porabe, se sofinancira do 0,5 % skupne primerne porabe sorazmerno z višino zahtevka za posamezno občino.

### **Obrazložitev k 7. členu**

Novela 26. člena ZFO-1 spreminja določbo o sofinanciranju organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave. Namen predlagatelja je optimizirati število skupnih občinskih uprav z minimalnim številom vključenih občin in povečati nabor nalog, ki jih opravlja skupna občinska uprava in sofinancira država. Analiza delovanja doslej ustanovljenih skupnih občinskih uprav kaže, da je najpogostejši razlog za povezovanje občin pridobitev državnih sredstev, ne pa stroškovno bolj učinkovito in kakovostno izvajanje nalog občinske uprave. V letu 2016 je bilo v Sloveniji 52 skupnih občinskih uprav, v katere so bile vključene 202 občine. Iz pregleda stanja sta razvidna velika razdrobljenost in povezovanje velikega števila občin v številčno skromne povezave, kar po mnenju predlagatelja ne dosega namena določbe. Kar 40 % vseh skupnih občinskih uprav ne povezuje več kot tri občine, če prištejemo še skupne uprave s štirimi občinami, pa jih je skupno 33 ali več kot 63 % vseh občin. Pri tem velja opozoriti, da je 54 občin vključenih v dve skupni upravi, tri občine pa v tri skupne občinske uprave. Samo v eno skupno občinsko upravo na Ptujju pa je bilo vključenih kar 22

občin, kar je petina vseh občin. Le 10 občin v letu 2016 ni bilo vključenih v nobeno skupno občinsko upravo. V skupne občinske uprave (SOU) so bile v letu 2016 vključene:

- 2 občini v 8 SOU,
- 3 občine v 13 SOU,
- 4 občine v 12 SOU,
- 5 občin v 7 SOU,
- 6 občin v 3 SOU,
- 7 občin v 2 SOU,
- 8 občin v 1 SOU,
- 9 ali več občin v 6 SOU.

Predlagatelj zato zvišuje prag za sofinanciranje z dosedanjih dveh na najmanj štiri občine. Skupne občinske uprave, ki združujejo manj kot štiri občine, dve leti po sprejemu sprememb zakona ne bodo več upravičene do sofinanciranja. Zato predlagatelj pričakuje, da bodo te občine v dveh letih, torej 2017 in 2018, preverile, ali ne bi bilo mogoče z vključitvijo novih članic oziroma v povezavi z drugo skupno upravo doseči vsaj minimalnega pogoja za sofinanciranje ob predvidenem osnovnem 40 % deležu. Občine, ki bodo vključene v skupno občinsko upravo, ki bo imela vključene najmanj štiri občine in za katero se bodo izvajale najmanj tri naloge iz drugega odstavka (občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, notranje revizije, varstva okolja, urejanja prostora, pravne službe in občinskega pravobranilstva ter civilne zaščite in požarnega varstva), ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje, bodo upravičene do 40 % sofinanciranja organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave.

Občine bodo samostojno izbrale, katere naloge iz nabora, ki ga določa zakon, bodo opravljale v okviru skupnih občinskih uprav. Predlagatelj kot pogoja za sofinanciranje določa najmanj štiri občine vključene v skupno občinsko upravo in izvajanje najmanj treh nalog iz nabora, ki ga določa drugi odstavek predlaganega člena. V tem primeru so občine upravičene do 40 % sofinanciranja. Za vsako nalogo, ki jih takšna skupna občinska uprava ne opravlja, se sofinanciranje zmanjša za 5 %. Če bo skupna občinska uprava opravljala dve nalogi, bo upravičena do skupno 35 %, če bo opravljala le eno nalogo, bo upravičena do 30 % sofinanciranja. Za izvajanje vsake naloge več, se pravi štiri, pet itd. nalog pa bo sofinanciranje povečano za 5 %. Skupna višina sofinanciranja je omejena navzdol in navzgor, ne more znašati manj kot 30 % in ne več kot 55 %.

V zadnjem odstavku predlagatelj zaradi stabilnosti celotnega sistema javnega financiranja in predvidljivosti obveznosti državnega proračuna za sofinanciranje organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave določa najvišji možni delež sofinanciranja države, ki je odvisen od višine skupne primerne porabe. Ker je znesek določen v razmerju do višine skupne primerne porabe, bo rastle ali padal z višino skupne primerne porabe in javnofinančnim položajem RS.

Predlagatelj je črtal tudi dosedanje zadnje alineje drugega odstavka, da se sofinancirajo naloge na področju zagotavljanja in izvajanja javnih služb, saj je izvajanje omenjenega področja urejeno z izvajanjem v javnih zavodih in javnih podjetjih, kar je ustrezna in zadostna oblika poslovanja javnih služb, kot tudi izvajanje upravljaljskih in nadzorstvenih funkcij. Nadomestil jo je z novimi alinejami, ki v skladu z vsebino 50. c člena Zakona o lokalni samoupravi med naloge skupne občinske uprave, ki se sofinancirajo iz državnega proračuna, uvršča občinske naloge varstva okolja, pravne službe in občinskega pravobranilstva ter civilne zaščite in požarnega varstva. Vsebina tretje alineje ne vključuje inšpekcijskega nadzorstva, ki je vključen v vsebino prve alineje, v okviru izvajanja četrte alineje pa bo mogoče v skupni občinski upravi opravljati tudi naloge, ki jih zakonodaja še ne določa, pa jih bo v prihodnje. V javni razpravi je namreč nov zakon o urejanju prostora, ki predvideva obveznost občine, da ima občinskega arhitekta in zemljiško službo.