

Koper, Ljubljana, Maribor, 27. 11. 2017

**Državni zbor RS**  
**Vsem poslancem**  
Šubičeva 4

1000 Ljubljana  
[gp@dz-rs.si](mailto:gp@dz-rs.si)

## **ZADEVA: NASPROTOVANJE SPREJEMU ZIPRS1819 IN ZFO-1C**

Spoštovane poslanke, spoštovani poslanci,

področje financiranja lokalne samouprave je v zaskrbljujočem stanju. Višina povprečne občinam še zdaleč ne pokriva stroškov z zakonodajo določenih nalog. Za zakonito izvajanje nalog morajo občine prerazporejati sredstva, ki bi jih nujno morali namenjati za vzdrževanje in gradnjo komunalne, šolske, predšolske, kulturne, športne in druge infrastrukture. Zaradi večletne podhranjenosti financiranja občin je infrastruktura že resno načeta in nastaja velika škoda, saj bodo sanacijski ukrepi bistveno zahtevnejši in dražji. Poizkusi, da se z novelacijo zakonodaje navidezno zmanjša vsakoletno dvestomilijonsko vrzel pri financiranju povprečnine, so skrb zbujujoči, saj se na tak način sistemsko uzakonja še nadaljnja podhranjenost. Z umetnim zniževanjem povprečnine se je očitno pokazalo nerazumevanje vedenje države ravno o vlogi občin (pa tudi države), saj bi moralo biti potrebe ljudi ključno merilo pri opredeljevanju, kaj so obvezne in kaj neobvezne naloge občin .

Skladno s tretjim odstavkom 6. člena veljavnega Zakona o financiranju občin (v nadaljevanju: ZFO), občinam pripadajočih 54% dohodnine za cca 25 mio EUR presega povprečnino, določeno z ZIPRS1819 za leto 2018 in za cca 55 mio EUR v letu 2019! **Nesprejemljivo je, da se občinam odvzema pripadajoča dohodnina, zato nasprotujemo uveljavitvi Zakona o izvrševanju proračunov za leti 2018 in 2019!**

Zmanjšanje povprečnine z novelo ZFO, na račun ukinitve revalorizacije za cca 40 mio letno, je nesprejemljivo, saj je jasno, da stroški občin naraščajo vzporedno z rastjo cen in je to le eden od fiktivnih ukrepov za znižanje povprečnine.

Absolutno nedopusten je tudi Zakon o spremembah Zakona o financiranju občin (ZFO-1C), sprejet na seji Državnega zbora RS dne 16. 11. 2017, ki določa, da se »izračun povprečnine« spremeni v »izračun povprečnih stroškov« in da vlada navidezno, na podlagi izračuna stroškov, določi povprečnino glede na njene poglede in prioritete. Z vidika avtonomije lokalne samouprave je takšno določilo še posebej sporno v času konjunktore, saj občine ne bodo vedele, s kakšnim virom razpolagajo in bo višina povprečne odvisna le od vsakokratne volje vlade! **Izračun povprečnine mora ostati jasen in določen, morebitno odstopanje od tega pa naj bo možno le v izjemnih kriznih razmerah.**

Ob tem opozarjamo, da različni podatki kažejo na večanje razvojnih razlik med različnimi deli države in, da razmerja med tremi različnimi elementi financiranja občin tega ne zmanjšujejo, kvečjemu obratno. Ob dejstvu, da država že nekaj let ne vodi resne regionalne politike, ob dejstvu, da se o vzpostavitvi druge ravni lokalne samouprave niti pogovarjamo ne več, je še bolj pomembno, kako in v kakšnih višinah so določeni posamezni elementi financiranja občin. Sistemski korektiv za blažjenje razvojnih razlik, ki je vgrajen v ZFO z instrumentom sofinanciranja investicij, se z novelo sprošča zelo po polžje (do leta 2024). V posmeh občinam in njihovim združenjem, ki se trudijo za poenostavitev zapletenih postopkov za pridobitev investicijskega transfera, se z ZFO-1C še dodatno povečuje togost in birokracija uporabe tega vira ter nelogično ukinja sistemsko določbo, da je možno ta vir uporabiti tudi za vračilo najetih posojil!?! Ti postopki so bistveno manj fleksibilni, kot pa npr. postopki za pridobitev kohezijskih sredstev. Preziranje občinskih predlogov za racionalizacijo in povečanje gospodarnosti uporabe tega vira je nedopustno.

Menimo, da so navedena dejstva več kot upravičeni razlogi, da se ob ponovnem odločanju novelo ZFO zavrne, nato pa uskladi z interesi lokalne samouprave in vrne v državnozborski postopek.

Kljub dobronamernim poizkusom pri iskanju vsaj vzdržnih kompromisov, je prevladal predvsem argument moči in uskladitev ni bila možna oz. lahko izpostavimo, da s strani vlade ni bil niti izražen interes v smeri iskanja konstruktivnih rešitev. **Občine in njihova združenja zato apeliramo na Državni zbor RS, da Zakona o izvrševanju proračuna za leti 2018 in 2019 in novele Zakona o financiranju občin ne sprejme.**

S spoštovanjem,

Predsednik SOS  
Bojan Kontič, l.r.

Predsednik ZMOS  
Matej Arčon, l.r.

Predsednik ZOS  
Robert Smrdelj, l.r.