



## 102. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 22. 9. 2016 – Vlada RS je na svoji 102. redni seji sprejela predlog sprememb državnega proračuna za leto 2017 in predlog proračuna za leto 2018 s spremljajočimi dokumenti, novelo Uredbe o razvojnem svetu kohezijske regije, Poslovno politiko Stanovanjskega sklada RS, javnega sklada, za obdobje od leta 2017 do leta 2020 ter odgovor na pisno poslansko vprašanje državnega svetnika glede financiranja občin.

### Predloga proračunov za leti 2017 in 2018

Čeprav bomo nadaljevali postopno javnofinančno konsolidacijo, bodo ključnim prioritetam namenili več sredstev – to so varnost, infrastruktura, znanost in zaposlovanje ter zdravje. Zanje bo v proračunu za leto 2017 namenjenih skoraj 2,2 milijarde evrov, leta 2018 pa skoraj 2,3 milijarde evrov.

Sprejeti dokumenti sledijo zakonu o fiskalnem pravilu, v skladu s katerim mora saldo celotnega sektorja država na srednji rok slediti srednjeročnemu cilju, in okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje 2017-2019, ki ga je DZ sprejel aprila letos. V njem sta določena najvišji obseg izdatkov za državni proračun in ciljni saldo za leti 2017 in 2018.

Prihodki državnega proračuna so za leto 2017 načrtovani v višini 8,846 milijarde evrov, najvišji obseg izdatkov pa je v skladu s srednjeročnim okvirom določen pri 9,527 milijarde evrov. Prihodki se od ocene realizacije za leto 2016 povečujejo za pet odstotkov, odhodki pa za 3,8 odstotka. Proračunski primanjkljaj je predviden v višini 1,6 odstotka BDP.

V letu 2018 je najvišji obseg izdatkov v skladu s srednjeročnim okvirom določen pri 9,573 milijarde evrov, kar je 0,5 odstotka več kot v predlogu proračuna za leto 2017, prihodki pa so načrtovani v višini 9,267 milijarde evrov. To je 4,8 odstotka več kot v predlogu proračuna za 2017. Proračunski primanjkljaj za leto 2018 je tako predviden v višini 0,7 odstotka BDP.

Vlada bo v letih 2017 in 2018 nadaljevala postopno javnofinančno konsolidacijo in si še naprej prizadevala za uspešno upravljanje z dolgom državnega proračuna. Slovenija bo za plačilo obresti iz državnega proračuna v letu 2017 namenila 973 milijonov evrov, v 2018 pa 970 milijonov evrov. V primerjavi z oceno realizacije za leto 2016 se obresti v letu 2017 znižujejo za 8,2 odstotka, v letu 2018 pa še za 0,3 odstotka.

Znižanje obresti in višji prihodki bodo omogočili, da privarčevana sredstva namenimo za ključne prioritete oz. tista področja, ki so bila zaradi javnofinančne krize v minulih letih prikrajšana. To so varnost, infrastruktura, znanost in zaposlovanje ter zdravje – zanje bo v proračunu za leto 2017 namenjenih skoraj 2,2 milijarde evrov, leta 2018 pa skoraj 2,3 milijarde evrov. Ocena realizacije letošnjega proračuna kaže na 1,85 milijarde evrov.

### Združenje občin Slovenije



Za vlaganja v infrastrukturo s ciljem večje kakovosti življenja in dela bomo v proračunu za leto 2017 namenili dobrih 522 milijonov evrov, leta 2018 pa dobrih 595 milijonov evrov. To je bistveno več, kot je predvideno v oceni realizacije za letošnje leto, to je slabih 441 milijonov evrov. Na investicije v cestni promet in infrastrukturo bo tako leta 2017 kot tudi 2018 odpadlo približno 166 milijonov evrov, na investicije v železniški promet in infrastrukturo pa leta 2017 158 milijonov evrov, leta 2018 pa dobrih 206 milijonov evrov.

Za vlaganja v znanost in zaposlovanje bo prihodnje leto namenjenih skoraj 370 milijonov evrov, leta 2018 pa 393,5 milijona evrov (ocena za letos kaže 276,5 milijona evrov). Sredstva za krepitev kakovosti storitev za zdravje se bodo s 77,5 milijona evrov, kolikor kaže ocena realizacije za letošnje leto, prihodnje leto povečala na dobrih 97 milijonov evrov, še leto kasneje pa na skoraj 103 milijone evrov. Za povečanje varnosti v najširšem pomenu se bodo sredstva z letos ocenjenih 1,05 milijarde evrov leta 2017 in 2018 povečala na približno 1,2 milijarde evrov.

### **Novela Uredbe o razvojnem svetu kohezijske regije**

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) med drugim določa, da Vlada Republike Slovenije z uredbo določi način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije.

Kohezijske regije ureja 6.a člen zakona, ki določa, da se za izvajanje kohezijske politike Evropske unije in opravljanje drugih skupnih nalog, povezanih z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država, razvojne regije povezujejo v kohezijske regije. Za Slovenijo določa Uredba 1319/2013/EU dve teritorialni enoti: vzhodno Slovenijo in zahodno Slovenijo. Organ odločanja kohezijske regije je razvojni svet kohezijske regije. Vsaka regija v kohezijski regiji ima v razvojnem svetu kohezijske regije pet predstavnikov, ki jih imenuje svet regije. Strokovne in administrativno-tehnične naloge za razvojni svet kohezijske regije opravlja Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo.

Peti odstavek 6.a člena zakona določa, da razvojni svet kohezijske regije sodeluje pri sprejemanju odločitev in daje predhodno soglasje o vsebini in izvajanju programov Evropske unije, ki vplivajo na razvoj kohezijske regije, ter opravlja druge naloge, povezane z razvojem, ki jih sporazumno določijo občine in država.

Sprejeta uredba pa podrobneje določa način delovanja razvojnega sveta kohezijske regije.

### **Poslovna politika SSRS od 2017 do 2020**

Poslovna politika SSRS 2017-2020 temelji na prilagajanju trenutnemu stanju na slovenskem nepremičninskem trgu ter je strateški in celovit dokument. Predstavlja namreč ključne strateške usmeritve delovanja, prikaz realizacije predhodne Poslovne politike ter prikaz predvidenih dejavnosti, programov in nalog za posamezna področja in ukrepe v tem času, in sicer glede na pravne in strokovne

---

### **Združenje občin Slovenije**



podlage in usmeritve ter cilje Resolucije o nacionalnem stanovanjskem programu 2015–2025 (v prvem srednjeročnem obdobju od leta 2017 do leta 2020).

Vizija SSRS je postati učinkovita nacionalna finančno-nepremičninska institucija z vzpostavljenim sistemom produktov za zagotavljanje raznovrstne stanovanjske oskrbe, ki bo znotraj teh ponujala ustrezne ukrepe in instrumente (programe) z lastnim, državnim in tujim financiranjem ter obenem izvrševala tudi vlogo glavnega izvajalca in nosilca stanovanjske politike države.

Sklad bo oblikoval programe znotraj dveh osnovnih linij: programi zagotavljanja raznovrstnih javnih najemnih stanovanj za lokalne skupnosti in lokalne stanovanjsko-nepremičninske sklade ter z zakoni določene druge zasebne investitorje; programi najema in v delu tudi prodaje lastnih in drugih javnih najemnih stanovanj za različne skupine prebivalstva (z možnostjo odkupa iz najema, ki bo zajemal le manjši del javnih najemnih stanovanj).

Znotraj vsake linije bodo na voljo ustrezni ukrepi in programi finančne in drugih narave v odvisnosti od razpoložljivih finančnih sredstev s poudarkom na naslednjih komponentah: povečanje števila javnih najemnih stanovanj v sodelovanju z javnimi in zasebnimi investitorji ter najemodajalci; povečanje dostopnosti do javnih najemnih stanovanj ter dostopa do primerne stanovanja – nastanitve za vse skupine prebivalstva in subjekte, ki jih k temu zavezuje veljavna stanovanjska zakonodaja z nakupom oziroma oblikami javnega najema; spodbujanje trajnostne večstanovanjske gradnje in celovite prenove obstoječega stanovanjskega fonda.

### **Odgovor na pisno poslansko vprašanje državnega svetnika**

Vlada je sprejela odgovor na pisno vprašanje državnega svetnika Dušana Strnada v zvezi s financiranjem občin z izrazitim trendom povečevanja števila prebivalcev.

Pisno poslansko vprašanje se glasi: Ali se bo spremenil sistem financiranja občin v smislu dodatnega financiranja občin z izrazitim trendom povečevanja prebivalcev?

Odgovor:

Migracije prebivalstva znotraj Republike Slovenije v večini potekajo v smeri urbanih središč, ki so locirana v bližini avtocest, kar omogoča hitro in časovno ugodno dostopnost do delovnih mest in ostale javne infrastrukture, kot posledica pa se praznijo ruralna območja. To močno spreminja ne samo starostno strukturo občanov po posameznih občinah, ampak tudi nekatere druge možnosti delovanja. Tako se občine, katerim se prebivalstvo povečuje, soočajo s primanjkljajem javne infrastrukture na področju otroškega varstva, osnovnega šolstva in podobno. Zmanjšuje se jim povprečna starost občanov in običajno se jim zviša kupna moč na občana. Občine, v katerih se prebivalstvo zmanjšuje, pa se soočajo z večjimi stroški za zdravstveno oskrbo starostnikov in podobno. Povečuje se jim povprečna starost in običajno se jim zniža kupna moč na občana.

### **Združenje občin Slovenije**



Sistem financiranja občin temelji na povprečnih stroških delovanja povprečne občine. Zakonodajalec mora presojo kriterija primernosti določenega sistema financiranja lokalnih skupnosti opreti na značilnosti abstraktne občine in ne na posamezno občino, in sicer tako, da bo sistem ustrezal večini občin. Sistem financiranja občine v Republiki Sloveniji temelji predvsem na številu prebivalcev, saj se izračunane povprečne stroške na prebivalca (povprečnino) množi s številom prebivalcev, ki imajo stalno prebivališče v posamični občini. Temu zmnožku sledi še korekcija zaradi posebnosti posameznih občin, ki se nanašajo na število prebivalcev po starosti, število kilometrov javnih cest in poti itd. Formula za izračun primerne porabe iz Zakona o financiranju občin vključuje med utežmi tudi število prebivalcev v občini, ki ga vsebinsko dopolnjujeta uteži razmerje med deležem prebivalcev občine, mlajših od 15 let, v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba in razmerje med deležem prebivalcev občine, starejših od 65 let, v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba. Veljavni sistem financiranja občin tako s povečevanjem števila prebivalcev v občini povečuje zneske, ki pripadajo tej konkretni občini.

Stroški se povečujejo s številom prebivalcev, saj je pretežni del pristojnosti in storitev občin povezanih prav s prebivalci. Glede na navedeno veljavni sistem financiranja občin na agregatni ravni ne kaže neskladnosti z osnovnimi načeli in teorijo fiskalne decentralizacije. Rezultati omenjenih analiz dolgoročno sicer zahtevajo določene popravke oziroma posodobitev uteži v formuli za izračun primerne porabe in večjo enotnost stroškovne strukture, predvsem na področju izpostavljenih skupin občin (mestne občine, populacijsko velike občine). Ministrstvo za javno upravo je te ugotovitve strnilo tudi v predlog Strategije razvoja lokalne samouprave do leta 2020 in teze za novelo Zakon o financiranju občin, ki bo sledila.

Ali in kdaj se bodo zagotovila sredstva za sofinanciranje gradnje objektov za predšolsko vzgojo in osnovnošolsko izobraževanje v občinah z izrazitim trendom povečevanja števila prebivalcev?

Odgovor:

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport identificira različne težave, s katerimi se na področju investicij v predšolsko in osnovnošolsko infrastrukturo srečujejo občine: od primanjkljaja prostora, statično in potresno ogroženih objektov, dotrajanih objektov, do povišanih koncentracij radona, negativnih posledic izvedenih energetskih sanacij. Velik del obstoječega šolskega stavbnega fonda v Sloveniji je ogrožen zaradi enega ali več neugodnih dejavnikov kar izkazuje potrebe po investicijskem vlaganju.

Ministrstvo vseskozi izvaja sofinanciranje investicij v vrtce in osnovno šolstvo, sicer zadnja leta nekoliko upočasnjeno, zaradi omejenih proračunskih kvot, kot posledice vsakoletnih krčenj proračunskih sredstev. Omejene proračunske zmogljivosti so povzročile podaljšanje obdobja sofinanciranja izbranih projektov na zadnjem razpisu ministrstva, ki je bil leta 2011. Objave novega razpisa za sofinanciranje zato ni možno pričakovati pred zaključkom sofinanciranja projektov iz obstoječega programa sofinanciranja, predvidoma v letu 2019. Časovno oddaljen termin objave novega razpisa žal ni spodbuden, poleg tega pa je povsem negotov obseg proračunskih sredstev, ki bodo na razpolago za

### **Združenje občin Slovenije**



nov razpis. Skladno z razpoložljivimi sredstvi so razpisi ministrstva vedno pripravljene tako, da se projekti za sofinanciranje vrednotijo in izberejo na podlagi vsaj treh različnih kriterijev.

\*\*\*

**Združenje občin Slovenije**

---

*Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel:+386 (1) 230 63 30  
fax:+386 (1) 230 63 36*