



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

PREGLED DECEMBRSKIH SEJ DRŽAVNEGA ZBORA RS

39. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

39. izredna seja Državnega zbora RS je bila 6. decembra 2016, poslanci pa so ponovno izglasovali Zakon o izvrševanju proračunov za leti 2017 in 2018, na katerega je Državni svet RS 24. novembra izglasoval veto.

Kot je pojasnil predstavnik državnega sveta Milan Ozimič, je pobudo za veto podala interesna skupina lokalnih interesov, tudi na seji DS pa je bila sprejeta s prepričljivo večino 27 glasov za in dvema proti. Po oceni svetnikov zakon ne zagotavlja primerne financiranja občin. Ozimič pa je ob tem pozval k dialogu in vzpostavitvi partnerskega odnosa med lokalno ravni in vlado ter prekinitvi sedanje prakse.

V predstavitvi stališč poslanskih skupin so podporo zakonu napovedali v treh koalicijskih strankah. Aktualnega dogajanja so se dotaknili tudi v opoziciji, kjer so pred ponovnim glasovanjem napovedali, da zakona ne bodo podprli. Opozorili so, da je proračun neuskladen in prvič v zgodovini sprejet brez zakonskih osnov.

40. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

40. izredna seja je bila 13. decembra 2016. Poslanke in poslanci so sprejeli novelo Zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji (ZPDPD-D).

Z novela zakona je DZ 2. januar ponovno razglasil za dela prost dan.

25. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

25. redna seja Državnega zbora RS je bila od 12. do 20. decembra 2016. Poslanke in poslanci so med drugim sprejeli novelo Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, novelo Zakona o socialno varstvenih prejemkih, Zakon o lekarniški dejavnosti in novelo Zakona o lokalni samoupravi (na slednjo je Državni svet RS 20. 12. izglasoval veto). DZ je kot primerna za nadaljnjo obravnavo potrdil Predlog zakona o osebni asistenci in predlog novele Zakon o občinskem redarstvu.

Sprejeti zakoni

Novela Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS-G)

Po noveli bodo do brezplačnega šolskega kosila poleg tistih iz prvega upravičeni tudi otroci družin iz drugega in tretjega dohodkovnega razreda. Gre za družine, katerih povprečni mesečni dohodek na osebo znaša do 36 odstotkov povprečne plače.

Novela Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre-E)

Združenje občin Slovenije



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Novela določa črtanje zaznambe na nepremičnini v lasti upravičenca do varstvenega dodatka oz. denarne socialne pomoči, ki nima dovolj sredstev za preživljanje. Kot oseba, ki ima dovolj lastnih sredstev za preživljanje, se po zakonu šteje tisti, ki ima v lasti stanovanje oz. hišo, katere vrednost presega 120.000 evrov.

Mejna vrednost 120.000 evrov se nanaša na vrednost po izračunih Geodetske uprave RS, ne pa na vrednost, ki bi jo nepremičnina morda dosegla na trgu nepremičnin. Približno toliko znaša povprečna vrednost stanovanj in stanovanjskih hiš v Sloveniji.

Lastnik nepremičnine v vrednosti nad 120.000 evrov je do omenjenih pravic lahko upravičen le, če center za socialno delo po prostem preudarku presodi, da si preživetja z nepremičnino začasno ne more zagotoviti zaradi okoliščin, na katere ne more vplivati. Po preteku 24 mesecev pa je upravičen do omenjenih pravic pod dodatnim pogojem zaznambe na nepremičnini.

Zakon se bo začel uporabljati 1. februarja.

Število prejemnikov varstvenega dodatka je od leta 2012, ko je začela veljati nova socialnovarstvena zakonodaja, z več kot 46.700 padlo na približno 10.500 v letu 2016. Nova zakonodaja je namreč v primeru prejemanja varstvenega dodatka uveljavila zaznambo na nepremičnini.

Novela Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S)*

Državni zbor je s 45 glasovi za in 19 proti sprejel novelo Zakona o lokalni samoupravi, ki prinaša možnost odpoklica župana med mandatom. V razpravi so noveli, ki je v javnosti naletela na močan odziv, izrekli podporo poslanci SMC, DeSUS in ZL, proti pa so bili njihovi poslanski kolegi v SD, SDS in NSi.

Novela določa, da lahko občani odpokličejo župana enkrat med mandatom, in to v obdobju po preteku 12 mesecev od dneva nastopa mandata in najkasneje 12 mesecev pred potekom mandata, če so izpolnjeni z zakonom določeni pogoji glede števila volivcev v občini, ki podprejo pobudo, zahtevajo glasovanje o odpoklicu in se udeležijo glasovanja.

Število podpisov podpore zahtevi za odpoklic župana je po noveli odvisno od števila prebivalcev v občini tako, da odstotek volivcev, ki naj zahtevo podprejo, pada od 30 odstotkov v občini z do 5000 prebivalci do deset odstotkov volivcev v občini z več kot 100.000 prebivalci.

Odločitev volivcev za odpoklic župana pa je sprejeta, če se glasovanja udeleži več kot 90 odstotkov števila volivcev, ki so glasovali v prvem krogu na zadnjih rednih volitvah za župana, in če za odpoklic glasuje večina volivcev, ki so glasovali.

Novela zakona o lokalni samoupravi je bila del volilnega svežnja šestih zakonov, ki so ga predlagale SMC, DeSUS, SD in takratna ZaAB. Z njim bi iz politike tako na državni kot lokalni ravni izločili funkcionarje, ki bi bili pravnomočno obsojeni na nepogojno zaporno kazen, daljšo od pol leta.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdrufenjeobcin.si

www.zdrufenjeobcin.si

V svežnju so bile tudi novele zakonov o volitvah v DZ, o državnem svetu, o volitvah predsednika republike, o vladi in o lokalnih volitvah, ki pa na odboru DZ za notranje zadeve konec novembra niso zbrale potrebne dvotretjinske večine in so zato končale zakonodajno pot. Z odločitvijo odbora se je seznanil DZ. Na parlamentarnem odboru je tako preživela le novela Zakona o lokalni samoupravi, za sprejete katere je zadostovala že navadna večina.

*Veto Državnega sveta RS, 20. 12. 2016

Zakon o lekarniški dejavnosti (ZLD-1)

Po zakonu bo bolnike nedopustno spodbujati k prekomernemu nakupu ali uporabi zdravil, saj se s tem povečata število neželenih učinkov zdravil in neželjeno medsebojno delovanje teh zdravil in drugih izdelkov. Pri tem lahko nastanejo zdravju škodljive posledice.

Zakon prepoveduje vertikalno povezovanje v lekarniški dejavnosti. To pomeni, da izvajalci lekarniške dejavnosti ne bodo smeli biti povezani s pravnimi osebami, ki zdravila izdelujejo ali se ukvarjajo s prometom z njimi na debelo. Zakon sledi načelu, da morata biti nosilec in izvajalec lekarniške dejavnosti popolnoma neodvisna pri opravljanju svojega dela.

Lekarnarjem pri opravljanju lekarniške dejavnosti ne sme biti primarni cilj dobiček, ampak preskrba prebivalstva z zdravili, ki je nepridobitna dejavnost. Osnovni namen te dejavnosti je namreč zagotavljanje kakovostne in učinkovite preskrbe z zdravili.

Proizvajalci zdravil in trgovci z zdravili na debelo tudi ne smejo imeti v lasti kapitalskih deležev ali drugih naložb v pravnih osebah, ki opravljajo lekarniško dejavnost.

Zakona v obravnavi

Predlog zakona o osebni asistenci (ZOA)

Predlog zakona o osebni asistenci je v DZ predložila opozicijska NSi.

Upravičenci do osebne asistence bi bili po predlogu invalidi v starosti od 18 do 65 let, ki potrebujejo pomoč pri opravljanju aktivnosti za samostojno osebno in družinsko življenje, pri vključevanju v okolje, izobraževanje in zaposlitev.

Zakonski predlog se osredotoča na uporabnike, ki živijo ali bi želeli živeti v samostojnem ali skupnem gospodinjstvu zunaj celodnevne institucionalne oskrbe. Pogoji pa je še, da potrebujejo pomoč tudi do 24 ur na dan, najmanj pa 30 ur tedensko.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Storitve osebne asistencije po predlogu vključujejo storitve za osebno pomoč, pomoč v gospodinjstvu, pri spremstvu in sporazumevanju. Pri osebni asistenci je uporabnik vedno navzoč in je tisti, ki vodi asistenta, opozarjajo vlagatelji predloga.

Vlada predlogu ne nasprotuje, opozarja pa, da je treba opredeliti finančne posledice zakona.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o občinskem redarstvu (ZORed-A)

Predlog novele Zakona o občinskem redarstvu določa, da bo smel občinski redar tudi v primeru, ko oseba ne bo upoštevala njegove ustne odredbe oz. ukaza in bo skušala oditi, uporabiti telesno silo in plinski razpršilec. Pri tem bo ves čas zavezan k spoštovanju načela sorazmernosti, zato bo moral vedno uporabiti najmilejše prisilno sredstvo, ki je primerno v konkretni situaciji.

Po zdajšnji zakonodaji je uporaba telesne sile in plinskega razpršilca omejena na primer, ko občinski redar drugače ne more od sebe ali koga drugega odviti istočasnega protipravnega napada. Novela pooblastil ne spreminja, spreminja pa pogoje za uporabo telesne sile in plinskega razpršilca.

Občinski redar bo lahko po predlogu novele tudi izvedel ugotavljanje identitete posameznika, vendar ne na enak način kot policist, ki ima pravico vpogleda v podatke iz ustreznih evidenc in drugih zbirk podatkov. Predlog po besedah Brezovarja prinaša tudi bolj sistematičen in pregleden nadzor nad uporabo pooblastil občinskega redarja.

Zavrjeni zakoni

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v državni zbor \(ZVDZ-C\)](#)

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o poslancih \(ZPos-G\)](#)

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državnem svetu \(ZDSve-C\)](#)

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah predsednika republike \(ZVPR-B\),](#)

[Predlog zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o Vladi Republike Slovenije \(ZVRS-J\)](#)

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah \(ZLV-K\)](#)

Odbor DZ za notranje zadeve konec novembra ni zbral potrebne dvotretjinske večine, zato so predlogi zakonov končali zakonodajno pot. Na seji so se poslanci seznanili z odločitvijo odbora.

41. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

Državni zbor je na izredni seji 22. decembra 2016 potrdil Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (ZUPPJS17).

Zakon sledi 21. decembra 2016 podpisanemu dogovoru med Vlado RS in sindikati javnega sektorja. Ureja se višina regresa, omejitve pri delovni uspešnosti, zamik napredovanj in možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Sama višina premij se določa z aneksom h

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti. Kar zadeva odpravljanje anomalij v plačnem sistemu, pa se morajo vlada in sindikati do 1. maja še dogovoriti o novih uvrstitvah delovnih mest.

V skladu z dogovorom s sindikati zakon za posamezne skupine določa nekoliko višji regres. Tako bodo zaposleni do vključno 16. plačnega razreda prihodnje leto dobili regres v višini tisoč evrov. Zaposlenim od 17. do 40. plačnega razreda bo pripadel regres v višini minimalne plače (790,73 evra), zaposlenim od 41. do 50. plačnega razreda 600 evrov, tistim v višjih plačnih razredih pa sto evrov manj.

Do konca leta 2018 ostajajo omejitve pri delovni uspešnosti. Redna delovna uspešnost bo še naprej zamrznjena. Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pa bo omejena na največ 20 odstotkov osnovne plače oziroma največ 30 odstotkov, če se izplačuje tudi iz sredstev za posebne projekte.

Ob tem se za leti 2017 in 2018 določa še zamik pri napredovanjih. Tako bo javnim uslužbencem in funkcionarjem pravica do višje plače namesto z aprilom pripadla z decembrom v letu, v katerem bodo napredovali. Zakon omogoča tudi nižje vplačilo kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Sama višina premij pa se določa z aneksom h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti, ki so ga vlada in sindikati podpisali pred nekaj urami.

Ob tem se z zakonom v prihodnje leto podaljšujejo še nekateri ukrepi, ki jih je težje finančno ovrednotiti. Ohranja se omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb s svojimi zaposlenimi ter pri izplačilu jubilejnih nagrad. Javni uslužbenci bodo tudi v letu 2017 lahko imeli največ 35 dni dopusta, pri čemer se jim za posebne pogoje dela lahko določi še največ 15 dni.

Nadomestilo, ki bremeni delodajalca v primeru bolezni ali poškodbe zaposlenega, ko ta ni povezana z delom, v prihodnjih dveh letih za vse funkcionarje in javne uslužbence ostaja v višini 80 odstotkov plače za poln delovni čas v predhodnem mesecu.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36