

1. člen

Zakonu o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09-ZIUZGK, 36/10, 62/10-ZUPJS, 94/10-ZIU, 40/11-ZUPJS-A, 40/12-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) se prvi odstavek 8. člena spremeni, tako da se glasi:

»Otroci s posebnimi potrebami po tem zakonu so otroci, ki potrebujejo prilagojeno izvajanje programov za predšolske otroke z dodatno strokovno pomočjo ali prilagojene programe za predšolske otroke. Ti otroci so glede na vrsto in stopnjo primanjkljaja, ovire oziroma motnje opredeljeni v zakonu, ki ureja usmerjanje otrok s posebnimi potrebami.«

2. člen

Drugi, tretji in četrti odstavek 9. člena se črtajo.

3. člen

Za 10. b členom se doda novi 10. c člen, ki se glasi:

»10. c člen
(organiziranje javnega vrtca v prostorih gospodarske družbe)

Občina se z gospodarsko družbo, ki opravlja svojo dejavnost na njenem območju, lahko dogovori, da javni vrtec za namen zagotavljanja organizirane predšolske vzgoje za otroke zaposlenih, v prostorih gospodarske družbe zagotovi izvajanje programa za predšolske otroke, če prostor in oprema izpolnjujeta pogoje, predpisane za vrtece. Medsebojno razmerje občina in gospodarska družba uredita s posebno pogodbo, v kateri lahko opredelita, da imajo otroci zaposlenih v družbi prednost pri vključevanju v vrtec, ki deluje v prostorih gospodarske družbe.

Za organiziranje javnega vrtca v prostorih gospodarske družbe se ne uporablja zakon, ki ureja javno-zasebno partnerstvo.«

4. člen

19. člen se črta.

5. člen

V 20. c členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»Če je na nivoju občine oblikovan centralni čakalni seznam v skladu z 20. f členom tega zakona, lahko občina, ne glede na prvi odstavek tega člena, določi krajši rok za podpis pogodbe z vrtcem.«

Za novim tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»V pogodbi o medsebojnih pravicah in obveznostih med vrtcem in starši lahko vrtec določi tudi pogoje, s katerimi se zavaruje za izpolnitev obveznosti plačila staršev za vrtec.«.

Dosedanji tretji odstavek postane peti odstavek.

6. člen

V 20. f členu se tretji stavek tretjega odstavka spremeni, tako da se glasi:

»Če starši odklonijo sprejem otroka v vrtec in podpis pogodbe z vrtcem, ki so ga navedli kot svojo izbiro v skladu s pogoji, ki jih določa občinski akt, s katerim se ureja enoten vpis v vrtece, se uvrstijo na zadnje mesto centralnega čakalnega seznama.«.

7. člen

Za 20. f členom se doda nov 20. g člen, ki se glasi:

»20. g člen
(uveljavljanje in učinkovanje pravice do znižanega plačila vrtca)

Z dnem vključitve otroka v vrtec pripada staršem pravica do znižanega plačila vrtca, če jo starši uveljavljajo v roku 60. dni od dneva vključitve otroka v vrtec.

Odločba o določitvi znižanega plačila vrtca, ki je staršem izdana v skladu z zakonom, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev, velja ves čas vključitve otroka v isti vrtec, če se dejstva in okoliščine, ki vplivajo na višino znižanega plačila, ne spremenijo in v skladu z zakonom, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev, ni treba izdati nove odločbe.«

8. člen

Za 22. členom se naslov poglavja III. spremeni, tako da se glasi:

»III. VARSTVO PREDŠOLSKIH OTROK«.

9. člen

23. člen se črta.

10. člen

24. člen se črta.

11. člen

V 24. a členu se v prvem odstavku prva alineja spremeni, tako da se glasi:

» - da ima končan najmanj izobraževalni program za pridobitev srednje strokovne izobrazbe ali izobraževalni program gimnazije z ustrežno nacionalno poklicno kvalifikacijo oziroma izpolnjuje z zakonom in drugimi predpisi določene pogoje o izobrazbi za pomočnike vzgojitelje, vzgojitelje, učitelje in svetovalne delavce na področju vzgoje in izobraževanja.«.

Drugi odstavek se spremeni, tako da se glasi:

»Varuh predšolski otrok lahko varuje skupino predšolskih otrok, ki ne sme presegati šest otrok. Varuh predšolskih otrok lahko varuje otroke v stanovanjski stavbi, ki ima izdano uporabno dovoljenje. Za prostor in opremo, ki jo mora zagotoviti varuh predšolskih otrok za varstvo otrok, se uporabljajo določbe predpisa, s katerim se podrobneje urejajo vzgojno-varstvene družine. V stanovanjski stavbi je lahko registriran le en varuh predšolskih otrok. V času izvajanja varstva otrok se prostori ne štejejo za stanovanjske prostore in zanje ne velja ureditev, ki določa omejitve vstopa pooblaščenih oseb v stanovanje.«.

12. člen

V 28. členu se za dosedanjim osmim odstavkom dodajo novi deveti, deseti in enajsti odstavek, ki se glasijo:

»Občina iz četrtega odstavka tega člena zagotavlja sredstva v višini razlike med ceno programov in plačili staršev tudi za otroka, ki je vključen v razvojni oddelek, ki je ustanovljen oziroma organiziran v javnem zavodu za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami v skladu z 18. členom Zakona o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12-ZUJF in 90/12).

Cena programa razvojnega oddelka iz prejšnjega odstavka se določi v višini povprečja veljavnih cen programov razvojnih oddelkov v Republiki Sloveniji, ki veljajo na dan 1. septembra tekočega leta in jih objavi ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo.

Osnova za plačilo staršev, ki imajo vključenega otroka v razvojni oddelek, ki je ustanovljen oziroma organiziran v javnem zavodu za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami je povprečna cena istovrstnega programa za druge, enako stare otroke, ki se izračuna iz cen programov, ki so jih določile občine in ki veljajo na dan 1. septembra tekočega leta.«.

13. člen

Za 28. a členom se doda nov 28. b člen, ki se glasi:

»28. b člen

(dodatne ugodnosti znižanega plačila za vrtec, ki jih prizna občina)

Občina lahko s svojim aktom določi, da se staršem plačilo za vrtec, ki jim je določeno z odločbo pristojnega centra za socialno dela, še dodatno zniža in o tem obvesti vrtec. Vrtec dodatno znižanje upošteva pri izstavitvi računa.«.

14. člen

Za četrtem odstavkom 32. člena se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»Staršem, ki imajo hkrati v vrtec vključena dva ali več otrok in se jim zagotavljajo sredstva za sofinanciranje plačil iz državnega proračuna, se z dnem izpisa enega otroka iz vrtca, spremeni višina plačila za vrtec. Datum izpisa otroka iz vrtca je razviden iz uradne zbirke podatkov, ki jo določa zakon, ki ureja organizacijo in financiranje vzgoje in izobraževanja in ki je podlaga za potrebe odločanja o pravicah iz javnih sredstev.«.

Dosedanji peti odstavek postane šesti odstavek.

15. člen

V 34. členu se v drugem odstavku besedilo "s prvim odstavkom 32. člena" nadomesti z besedilom "s četrtem odstavkom 32. člena".

Četrty odstavek se spremeni, tako da se glasi:

»V primeru, da na območju občine ni javnega vrtca, se obseg sredstev iz tega člena izračuna na podlagi povprečja cen istovrstnih programov, ki veljajo za območje Republike Slovenije na dan 1. septembra tekočega leta in jih objavi ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo.«.

16. člen

Za 36. členom se črta točka 3. Predšolska vzgoja na domu.

17. člen

37. člen se črta.

18. člen

V prvem odstavku 43. člena se črta besedilo točke 4: »Evidenco oseb, ki občasno varujejo otroke na domu«.

Točka 5 postane točka 4.

19. člen

Za 51. členom se doda novo poglavje: »VII. A Registracija dejavnosti predšolske vzgoje« in člen 51. c, ki se glasi:

»51. c člen
(registracija dejavnosti predšolske vzgoje v skladu s predpisom, ki ureja standardno
klasifikacijo dejavnosti)

Pravna ali fizična oseba je dolžna pred opravljanjem dejavnosti predšolske vzgoje v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe:

- registrirati dejavnost predšolske vzgoje skladno s predpisom, ki določa standardno klasifikacijo dejavnosti,
- se glede na pogoje, ki jih zagotavlja za vzgojo in varstvo otrok, vpisati v razvid izvajalcev javno veljavnih programov ali v register varuhov predšolskih otrok pri ministrstvu, pristojnem za predšolsko vzgojo.

Za vzgojo in varstvo predšolskih otrok, ki sodi na področje dejavnosti predšolske vzgoje se šteje, če dejavnost v skladu s tem zakonom izvaja vrtec, zasebni vzgojitelj ali varuh predšolskih otrok in če fizična ali pravna oseba izvaja varstvo predšolskih otrok kot svojo osnovno pridobitno dejavnost vsak delovni dan v tednu, v obsegu najmanj tri ure dnevno.

Določba prvega odstavka tega člena se ne uporablja za fizične ali pravne osebe, ki izvajajo dejavnost občasnega varovanja otrok na njihovem domu ali za izvajanje prostočasnih aktivnosti, ki so namenjene naključnim skupinam otrok.«

20. člen

V 53. členu se v prvem odstavku za deveto alinejo doda nova deseta alineja, ki se glasi:

»če pravna ali fizična oseba, ki za plačilo opravlja varstvo predšolskih otrok ni vpisana v razvid izvajalcev javno veljavnih programov ali v register varuhov predšolskih otrok pri pristojnem ministrstvu (24. c člen).«

Za drugim odstavkom se doda novi tretji odstavek, ki se glasi:

»Globo za prekršek iz desete alineje prejšnjega odstavka se lahko izreče večkrat zaporedoma.«

21. člen

V Zakonu o spremembah in dopolnitvah zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 36/10) se besedilo 13. člena dopolni, tako da se pred številko »57.« doda številka »56,«.

Prehodna in končna določba

22. člen

Z dnem začetka uporabe tega zakona se za pravico znižanega plačila vrtca preneha uporabljati prvi odstavek 32. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (Uradni list RS, št. 62/10, 40/11, 40/12-ZUJF, 57/12-ZPCP-2D, 14/13, 56/13-ZŠtip-1, 99/13, 14/15-ZUUJFO, 57/15 in 90/15).

23. člen

Varuhi, ki so na dan uveljavitve tega zakona vpisani v register varuhov predšolskih otrok, morajo dejavnost uskladiti s pogoji iz 9. člena tega zakona najkasneje v roku enega leta po uveljavitvi tega zakona, sicer jih ministrstvo na predlog šolske inšpekcije izbriše iz registra varuhov predšolskih otrok po uradni dolžosti.

24. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-68/2016

Ljubljana, dne 26. Oktobra 2016

EVA 2016-3330-0052

OBRAZLOŽITEV ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VRTCIH:

K 1. in 2. členu:

Obe določbi sta redakcijske narave in predstavljata uskladitev z Zakonom o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12-ZUJF in 90/12). Zakon o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami celovito ureja dejavnost vzgoje in izobraževanja za otroke s posebnimi potrebami, njihov položaj in njihove pravice, zato se predlaga črtanje tistih določb Zakona o vrtcih, ki izhajajo iz prvotnega besedila zakona iz leta 1996, to je pred uveljavitvijo prvega Zakona o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami iz leta 2000.

K 3. členu:

Zakon vzpostavlja pravno podlago, ki omogoča zainteresiranim podjetjem, ki želijo za mlade kadre zagotoviti ustrezno delovno okolje in v okviru tega tudi poskrbeti za ustrezno varstvo otrok zaposlenih, da se skupaj z občino in vrtcem dogovorijo o možnosti, da se organizira vrtec v prostorih podjetja. V preteklosti so takšni vrtci pri nas že obstajali. Nekaj se jih je ohranilo do današnjih dni, vendar pa zaradi enakega obravnavanja vseh vpisanih otrok takšen vrtec ostaja dostopen vsem otrokom, ki se želijo vanj vključiti in ne le otrokom, zaposlenih v podjetju, kjer je organiziran vrtec. Ocenjujemo, da je možnost organiziranja javnega vrtca v podjetju v korist otrok in staršev, saj se skozi javni vrtec otrokom zagotavlja kvalitetna institucionalna predšolska vzgoja, ki je v RS na zavidljivi ravni, hkrati pa se zagotavlja tudi potreba staršev, da imajo vrtec čim bližje svojemu delovnemu mestu. Z odpravo sedanje ovire, ki onemogoča, da se v takšnem vrtcu v primeru prevelikega števila vpisanih otrok lahko da prednost pri vključitvi otrokom zaposlenih, pričakujemo, da se bo predvsem v večjih podjetjih in v podjetjih, kjer zaposlujejo mlade, organiziralo še več oddelkov javnih vrtcev. Podjetja so namreč pripravljena zagotoviti prostore in vso predpisano opremo za vrtec, igrišča itd., s čemer se razbremenjuje občine, ki so sicer dolžne zagotavljati zadostno število kapacitet v javnih vrtcih.

K 4. členu:

Določba predstavlja uskladitev z Zakonom o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami, ki celovito ureja položaj predšolskih otrok s posebnimi potrebami.

K 5. členu:

Zakon in odloki o sprejemu otrok v vrtec, ki so jih sprejele občine z namenom združenja vpisnega postopka za vse vrtce na svojem območju in vzpostavitev centralnega čakalnega seznama določajo roke, ko se šteje, da je bila pošta dostavljena naslovniku 8. dan od odpreme in še nadaljnjih 15 dni, ko se starši lahko odločajo, ali ponujeno prosto mesto v vrtcu sprejmejo ali ne. Če starši ponujeno mesto zavrnejo in ko jih pozove naslednji vrtec (ker so visoko na čakalnem seznamu, je to pogosto), imajo spet naslednjih 23 dni časa, da se odločijo, itd... Glede na dejstvo, da je na čakalnem seznamu veliko število otrok, takšno ravnanje staršev, ki je sicer povsem skladno z veljavno zakonodajo, onemogoča hitrejše vključevanje otrok v vrtce in s tem popolnitev prostih mest. Zato zakon vzpostavlja pravno podlago, ki bo občinam omogočala za vključevanje otrok iz centralnega čakalnega seznama določitev krajših rokov za odločanje staršev o sprejetju ponujenega prostega mesta v vrtcu, kot veljajo v rednem vpisnem postopku.

Ker se v praksi vrtci neprestano soočajo s precejšnjo plačilno nedisciplino staršev, zakon dopušča, da se v pogodbi opredelijo pogoji, s katerimi se vrtec zavaruje za izpolnitev obveznosti plačila staršev. Predvsem lahko na tej podlagi določijo tudi morebitnega poroka, ki jamči plačilo v primeru nepravočasnega plačila staršev za vrtec.

K 6. členu:

Tudi ta določba odpravlja sedanjo težavo, ki se je pokazala pri specifični enotnega vpisa v vrtce na območju občine in oblikovanju centralnega čakalnega seznama. Ker zakon pri vključevanju otrok v

vrtec iz centralnega čakalnega seznama preprečuje domnevo, da so starši umaknili vlogo za vpis otroka v vrtec, če zavrnejo ponujeno prosto mesto, tako prihaja do primerov, ko starši zavrnejo vsa ponujena prosta mesta v vrtcih, ker želijo otroka vpisati le v točno določen vrtec. Na ta način se onemogoča absurdna situacija, da prostega mesta ne more pravočasno zasesti otrok s centralnega čakalnega seznama, ki bi ga starši vključili v vrtec, s tem pa prihaja v občinskih proračunih do neupravičeno visokih stroškov zaradi kritja prostih mest v vrtcih, ob hkratnem obstoju čakalnih seznamov. Z določbo se ustvarja pravna podlaga, ki bo občini omogočila, da bo sama opredelila, koliko ponudb prostih mest starši lahko zavrnejo oz. pri kateri zaporedni zavrnitvi ponujenega prostega mesta se uvrstijo na zadnje mesto centralnega čakalnega seznama.

K 7. členu:

Z namenom odprave administrativnih ovir in zagotovitve pravice do subvencije do znižanega plačila vrtca vsem staršem, ki jim ta pravica po zakonu pripada in jo lahko uveljavljajo, zakon prinaša rešitev, da začne pravica do znižanega plačila vrtca veljati z dnem vključitve otroka v vrtec, če jo starši uveljavljajo najkasneje v roku 60. dni od vključitve otroka v vrtec. Za takšno rešitev se zavzemamo zato, ker podatki, ki jih je ministrstvo zbralo od vrtcev kažejo, da je sedanji sistem uveljavljanja pravice do znižanega plačila vrtca za starše izrazito neprijazen. Tudi z zadnjo spremembo ZUPJS, v skladu s katero se staršem na novo določi znižano plačilo po preteku enega leta po izdaji odločbe, je prinesel komplikacijo, ker starši preprosto spregledajo opozorilo na položnici o izteku odločbe in zamudijo z oddajo vloge.

Zbrani podatki kažejo, da je povprečno 4 % staršev v vsakem vrtcu prepozno oddalo vlogo in na ta način najmanj en mesec ostalo brez subvencije, kar pomeni, da so morali plačati polno ceno programa. Ob povprečni ceni in upoštevanje povprečno plačilo staršev so starši morali plačati v povprečju kar 240 eur več za vrtec, kot če bi jim bila izdana odločba. Ker so v posameznih okoljih še vedno postopki izdaje odločbe na CSD-ju daljši od predvidenih, lahko v posameznih primerih starši ostanejo brez subvencije kar nekaj mesecev. Naslednja novost je, da višina znižanega plačila velja celotno obdobje otrokove vključitve v vrtec in se spremeni le v primeru, ko se spremenijo vsa dejstva in okoliščine, na katerih temelji odločba o znižanem plačilu in se staršem izda novo odločbo. V skladu z zakonom imajo starši vedno pravico uveljavljanja sprememb dejstev in okoliščin, ki vplivajo na pravico do znižanega plačila za vrtec, tako da jim je priznana v višjem znesku, morajo pa spremembe sporočiti vedno, kadar te vplivajo na pravico tako, da jim je priznana v nižjem znesku.

Ocenjujemo, da bodo omenjene spremembe koristile tako staršem, ki bodo imeli bistveno manj administrativnih opravil pri uveljavljanju te pravice, kot tudi CSD-jem, ki bodo odločbe spreminjali le takrat, ko bo prišlo do sprememb dejstev in okoliščin, ki vplivajo na višino pravice do znižanega plačila vrtca.

K 8., 9. in 10. členu:

Predlaga se uskladitev naslova III. poglavja Zakona o vrtcih z vsebino določb, ki sodijo v to poglavje in so se umestile v zakon s kasnejšimi novelami, tako da vsebina členov tega poglavja dejansko ureja varovanje otrok. Zakon s predlagano novelo dosledno razmejuje različne oblike predšolske vzgoje, ki so podvržene ureditvi v krovnem zakonu (ZOFVI) in v ZVrt in ki so: javni in zasebni vrtci, zasebni vzgojitelji in varuhi predšolskih otrok na domu. Vse druge aktivnosti, ki so se v zadnjem času zelo razširile na tržišču, npr. organizacija rojstnodnevnih zabav za otroke, različne animacije otrok v času počitnic, praznikov, dopustovanja, priložnostno varstvo otrok v nakupovalnih centrih, itd., pa po mnenju predlagatelja ne sodijo na področje predšolske vzgoje, saj so namenjene priložnostnim aktivnostim otrok, pri čemer ne gre za vsakodnevno varstvo otrok, temveč so namenjene izključno naključnim skupinam.

Členi izrecno izvzemajo iz pravne ureditve predšolske vzgoje tudi vse izvajalce storitev varstva na otrokovem domu. Ocenjujemo, da gre pri tej obliki za povsem zasebno pravno razmerje med izvajalcem storitve in naročnikom, zato je tveganje in odgovornost za izbiro storitve v celoti na strani staršev, ki se na tržišču svobodno odločajo za tovrstno ponudbo.

K 11. členu:

Predlog pomeni poenostavitev sedanjih izobrazbenih pogojev za varuha predšolskih otrok, in sicer za tistega, ki izpolnjuje predpisane izobrazbene pogoje za strokovnega delavca na področju vzgoje in izobraževanja. Zakon še naprej ohranja pogoj, da mora oseba imeti končan najmanj program srednjega strokovnega ali splošnega izobraževanja z dodatno poklicno kvalifikacijo, pri osebi, ki izpolnjuje izobrazbene pogoje za strokovnega delavca na področju vzgoje in izobraževanja, pa opušča pogoj o opravljenem strokovnem izpitu na področju vzgoje in izobraževanja. Sedanja ureditev po oceni predlagatelja predstavlja prezahteven pogoj, saj je oseba, ki sicer že ima pridobljeno izobrazbo za strokovnega delavca na področju vzgoje in izobraževanja, že tekom izobraževanja pridobila potrebno znanje, ki si ga oseba, ki mora opraviti še dodatno poklicno kvalifikacijo, pridobi šele tekom tega usposabljanja. S predlagano rešitvijo se po vsebini izenačujejo zahtevani pogoji za registracijo varuha predšolskih otrok na domu.

Nekajletna praksa je pokazala zelo veliko zanimanje za registracijo varuha predšolskih otrok na domu, kar pripisujemo predvsem iskanju možnosti za zaposlitev. Žal je med temi primeri tudi precej takšnih, ki so želeli registracijo varuhov izkoristiti tako, da so se varuhi združevali na eni lokaciji in na ta način prerasli »v vrtec«, kar pa predstavlja izigravanje zakonodaje, ki za ustanovitev vrtca zahteva strožje pogoje glede prostora, opreme in kadrov, kot to velja za varuhe. Hkrati je bil osnovni namen zakona, da se omogoči posebna oblika predšolske vzgoje, ki v osnovi zagotavlja varstvo in ne izvajanje programa ter lahko vključuje do največ 6 otrok, kar predstavlja manjšo skupino, kot oddelek vrtca. Zato se predlaga, da se za ohranitev namena te pojavne oblike, zaostrijo pogoji, tako da se lahko varstvo otrok opravlja le v stanovanjskih prostorih in ne več tudi v drugih prostorih, ki izpolnjujejo pogoje, predpisane za vrtece ter da se jasno določi, da morajo prostori in oprema, ki se uporablja za varstvo otrok izpolnjevati minimalne pogoje, ki jih določa Pravilnik o vzgojno-varstvenih družinah (Uradi list RS, št. 64/1996).

K 12. členu:

ZUOPP (Uradni list RS, št. 58/11, 40/12-ZUJF in 90/12) je v 18. členu, kot izvajalce programov za predšolske otroke, ki se odvijajo v razvojnih oddelkih, predvidel tudi javne zavode za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami, ki jih ustanovi država. Zavodi imajo tako prostorske, kot tudi kadrovske pogoje, da organizirajo razvojne oddelke, na ta način pa lahko pomembno dopolnijo javno mrežo razvojnih oddelkov, ki lahko v določenih lokalnih okoljih predstavlja za občine težavo za organiziranje razvojnega oddelka. Predlagatelj ocenjuje, da se v primerih, ko bo zaradi smotrnosti in gospodarnosti mogoče organizirati razvojni oddelek v javnem zavodu za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami, takšen oddelek tudi ustanovi, hkrati pa je potrebno zagotoviti tudi financiranje plačila programa za vključenega predšolskega otroka s strani domicilne občine. Torej, vpeljati enak sistem financiranja programov za predšolske otroke, ki jih izvajajo vrtci s strani občin, kot to določa 28. člen Zakona o vrtcih. Zakon tudi določa, da se kot osnova za obračun plačila staršev in občine plačnice uporablja povprečna cena programa razvojnega oddelka oziroma povprečna cena istovrstnega programa za druge, enako stare otroke, ki se izračunata iz veljavnih cen programov, ki so jih sprejele občine in veljajo na dan 1. september tekočega leta. Ceno izračuna ministrstvo, pristojno za predšolsko vzgojo, na podlagi objavljenih cen, ki so jih vrtci dolžni objavljati v aplikaciji Prosta mesta PŠV.

K 13. členu:

ZUPJS je zakon, ki v enotnem postopku upravičencu prizna vse pravice iz javnih sredstev. Tako zakon velja tudi za pravico do subvencioniranja vrtca, ki jo zagotavlja občina, pri čemer pa so se v praksi pokazale določene slabosti oziroma pomanjkljivosti pravne ureditve, ki jih v preteklosti, ko so te postopke vodile občine, ni bilo in so občine izkazovale večjo mero poslušnosti za odločanje v teh postopkih. Za izvrševanje socialne politike občine tako zakon omogoča, da bodo občine lahko staršem plačilo za vrtec dodatno znižale glede na razpoložljiva finančna sredstva v občinskem proračunu. Pri tem gre za znižanje, ki se nanaša na vse starše, upravičence do subvencije iz občinskega proračuna, zato se iz razloga ekonomičnosti postopkov ta znižanja ne priznavajo v samih postopkih določitve znižanega plačila za vrtec, ki jih vodijo pristojni CSD-ji, temveč občina o tem odloči s splošnim aktom, vrtec pa znižanje na podlagi občinskega akta upošteva pri izstavitvi mesečnega računa.

Določba sama po sebi predstavlja tudi jasno pravno podlago občinam za sprejemanje sklepov o popustih in dodatnih ugodnostih, ki jih določa občina.

K 14. členu:

Določba se dopolnjuje z novim odstavkom, ki sledi drugačni ureditvi začetka veljavnosti pravice do znižanega plačila, kot ga prinaša zakon v 5. členu. Posledično se temu prilagaja tudi ureditev, ko je iz iste družine hkrati v vrtec vključenih več otrok in imata drugi in tretji otrok priznано še dodatno ugodnost iz državnega proračuna. Za drugega otroka starši plačajo 30 % plačila, ki jim je določen z odločbo, za tretjega pa so plačila oproščeni. Ko se starejši otroci izpisujejo iz vrtca, se spremeni status »drugega otroka«, ki postane prvi otrok, zato je treba določiti novo višino plačila, ki se opredeli z odločbo, uveljavitev pa je vezana na datum izpisa starejšega otroka iz vrtca.

K 15. členu:

Določba predstavlja v prvem delu redakcijsko uskladitev z 32. členom Zakona o vrtcih.

V drugem delu se zaradi vzpostavitve spletne aplikacije, iz katere so razvidne vse veljavne cene vrtecev v RS, predlaga sprememba dosedanjega četrtega odstavka 34. člena Zakona o vrtcih, ki določa, da se za zasebne vrtece obseg sredstev izračuna na podlagi povprečnih kazalcev, ki veljajo za območje Republike Slovenije, tako da se v primeru, kadar občina nima določene cene programa v javnem vrtcu, ki ga sicer izvaja zasebni vrtec, uporabi povprečna cena istovrstnega programa, ki velja na območju Republike Slovenije na dan 1. septembra tekočega leta.

K 16. in 17. členu:

Tudi ta določba predstavlja uskladitev Zakona o vrtcih z vsebino Zakona o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami.

K 18. členu:

Določba predstavlja uskladitev z 9. in 10. členom tega zakona.

K 19. členu:

Z novim 51. c členom se dopolnjuje zakon z namenom, da se nedvoumno uredi in določi obveznost vseh pravnih in fizičnih oseb, ki za plačilo opravljajo dnevno varstvo otrok, da se registrirajo za dejavnost – Predšolska vzgoja.

Predpis, ki določa standardno klasifikacijo dejavnosti na področju vzgoje in izobraževanja, predvideva dejavnost pod šifro P 85.100 – Predšolska vzgoja. Pod to dejavnost se morajo registrirati vsi javni in zasebni vrtci, zasebni vzgojitelji in varuhi predšolskih otrok na domu. Na področju zdravstva in sociale je pod šifro Q 88.910 – Dnevno varstvo otrok, pod katero se registrirajo izvajalci, ki opravljajo socialno varstvene dejavnosti po zakonu o socialnem varstvu.

V praksi je zaradi podobnega poimenovanja obeh dejavnosti prihajalo do velikega števila napačnih registracij in s tem do težav pri vodenju inšpekcijskih postopkov. Kljub določenim aktivnostim za ureditev stanja, ki sta jih v letu 2012 skupaj izvajala Tržni inšpektorat in šolska inšpekcija zaradi pomanjkljive zakonske ureditve še vedno veliko izvajalcev dnevnega varstva otrok ni pravilno registriralo dejavnosti pod šifro P 85.100 in se ni vpisalo v ustrezen razvid ali register pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport. S tem v praksi obstaja tveganje, da se veliko število otrok varuje pri izvajalcih, ki ne zagotavljajo ustreznih pogojev za vzgojo in varstvo otrok (npr. izobrazba kadra, ustrezni prostori in oprema, upoštevanje normativa o številu otrok v oddelku, itd.). Varstvo otrok je dejavnost, v kateri so udeleženi predšolski otroci, ki so najboljčutljivejša populacija, zato mora z vidika spoštovanja načela največje koristi za otroka, zakon določiti pogoje, ki jih morajo izpolnjevati vsi, ki želijo za plačilo opravljati to dejavnost. Zakonodaja omogoča precejšnje število statusnih oblik (zasebni vrtec, zasebni vzgojitelj, varuh predšolskih otrok), zato menimo, da je potrebno vsako dejavnost varstva otrok, ki jih izvajalci opravljajo na trgu za plačilo in se na svetovnem spletu oglašujejo kot ponudniki varstva otrok, regulirati na ta način, da se obvezno vpišejo v enega izmed registrov oziroma razvidov pri ministrstvu, pristojnem za predšolsko vzgojo. Edina izjema velja za

ponudnike občasnega varstva otrok na domu otrok, ki se jim ni potrebno registrirati pri ministrstvu, saj gre za storitev, ki poteka v celoti v zasebni sferi.

K 20. členu:

Kazenska določba se dopolnjuje z novo kršitvijo Zakona o vrtcih, ko fizična ali pravna oseba opravlja varstvo otrok na trgu in ni vpisana v razvid izvajalcev javno veljavnih programov ali v register varuhov predšolskih otrok pri pristojnem ministrstvu. Predlagatelj ocenjuje, da je varstvo predšolskih otrok dejavnost, ki nalaga državi posebno skrb, da vzpostavi minimalne pogoje, ki jih morajo ponudniki varstva otrok izpolnjevati ter hkrati tudi, da država zagotovi vpogled v vse izvajalce varstva predšolskih otrok. Globa se lahko izreče tudi večkrat.

K 21. členu:

Zaradi zagotovitve popolne jasnosti, da pravice, ki jih je prinesel Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o vrtcih z novelo leta 2010 veljajo za vse strokovne delavce, je potrebno v določbi 13. člena novele pri navajanju prehodnih določb Zakona o vrtcih navesti še 56. člen.

K 22. členu:

Ker se s tem zakonom uveljavljanje in učinkovanje pravice do znižanega plačila vrtca ureja drugače, kot to določa drugi odstavek 32. člena ZUPJS, je treba z uveljavitvijo tega zakona določiti tudi prenehanje uporabe ZUPJS v tem delu.

K 23. členu:

Zaradi novega pogoja, tj., da se lahko v isti stanovanjski stavbi registrira le en varuh predšolskih otrok, zakon predvideva, da se najkasneje v enem letu po uveljavitvi tega zakona varuhi, ki so registrirani na istem naslovu, organizirajo drugače. Iz zbranih podatkov je sicer razvidno, da je takšnih primerov malo, vendar pa ocenjujemo, da je treba za zagotovitve enakopravnega položaja z varuhi, ki se bodo v register šele vpisali, vzpostaviti enake pogoje.

K 24. členu:

Zakon določa običajni rok za uveljavitev zakona in poseben rok za določbo člena, ki se začne uporabljati ...

