

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2016



1 UVOD	3	ZAKON O OPRAVLJANJU PLAČILNIH STORITEV ZA PRORAČUNSKO UPORABNIKE (ZOPSPU-1).....7
2 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA	4	NOVELA ZAKONA O GOZDOVIH (ZG-G).....7
PREDLOG NOVELE ZAKONA O GASILSTVU.....4		NOVELA ZAKONA O ORGANIZIRANOSTI IN DELU V POLICIJI (ZODPOL-C).....8
PREDLOG NOVELE ZAKONA O SOCIALNEM VARSTVU.....4		NOVELA UREDBE O NAČINU IZPLAČEVANJA IN MERILIH ZA IZRAČUN NADOMESTILA ZA ZMANJŠANJE DOHODKA IZ KMETIJSKE DEJAVNOSTI ZARADI PRILAGODITVE UKREPOM VODOVARSTVENEGA REŽIMA.....8
PREDLOG ZAKONA O JAVNIH FINANCAH.....4		NOVELA UREDBE O VSEBINI IN IZDELAVI NAČRTOV ZAŠČITE IN REŠEVANJA.....8
PREDLOG ZAKONA O RAČUNOVODSTVU.....4		ZAKON O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2017 IN 2018 (ZIPRS1718).....8
PREDLOG ZAKONA O SPODBUJANJU RAZVOJA TURIZMA.....5		SPREMEMBA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2017 (DP2017-A).....8
PREDLOG NOVELE STANOVANJSKEGA ZAKONA.....5		PRORAČUN REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2018 (DP2018).....8
3 ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS	6	NOVELA PRAVILNIKA O POSTOPKIH ZA IZVRŠEVANJE PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE.....8
USTAVNI ZAKON O DOPOLNITVI III. POGLAVJA USTAVE REPUBLIKE SLOVENIJE (UZ70A).....6		4 DOGODKI ZDRUŽENJA
RESOLUCIJA O NACIONALNEM PROGRAMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI V LETIH OD 2016 DO 2022 (RENPVNDN16-22).....6		ČETRTRA SEJA PREDSEDSTVA ZOS.....9
RESOLUCIJA O NACIONALNEM PROGRAMU RAZVOJA PROMETA V REPUBLIKI SLOVENIJI ZA OBDOBJE DO LETA 2030 (RENPRP30).....7		SEJA ODBORA ZOS ZA PRORAČUN IN FINANCE.....9
PRAVILNIK O PRIJAVI IN ODJAVI GOSTOV.....7		POSVET: ZDRAVJE V OBČINI.....9
ODLOČBA USTAVNEGA SODIŠČA U-I-150/15-25.....7		

*Jutrišnji svet pripada tistim,
ki zaupajo svojim sanjam,
z ustvarjalnostjo gradijo prihodnost
in verjamejo v to, kar delajo.*

*Začnimo novo leto na najboljši način:
z željami in pozitivnimi mislimi,
s srečanji in stiski rok.*

Naj bodo prihajajoči prazniki mirni in veseli.

Srečno 2017!



Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2016



5 SODELOVANJE ZOS Z DRUGIMI ORGANI IN INSTITUCIJAMI 10

MIZŠ PRIPRAVLJA ŠTEVILNE ZAKONSKE SPREMEMBE.....	10
USKLAJEVALNI SESTANEK O PREDLOGU NOVELE ZAKONA O ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI.....	11

6 POBUDE IN PRIPOMBE 12

ZAHTEVA VLADI ZARADI NEREDNEGA VZDRŽEVANJA VODOTOKOV.....	12
SOCIALNO VARSTVENE STORITVE - METODOLOGIJA OBLIKOVANJA CEN IN OMEJITEV DEDOVANJA.....	12
POZIV POSLANCEM K ZAVRNITVI PREDLOGA NOVELE ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI.....	12
POZIV DRŽAVNEMU SVETU K SPREJETJU VETA NA NOVELO ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI.....	13
ODPOKLIC ŽUPANA - VPRAŠANJE PREDSEDNIKU VLADE.....	13
POZIV VLADI K POVIŠANJU POVPREČNINE ZARADI DOGOVORA O PLAČAH.....	13
ZOS POZVAL POSLANCE K PRILAGODITVI POVPREČNINE KAR V ZAKONU O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU.....	14
PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDLOG ZAKONA O RAČUNOVODSTVU.....	14
PRIPOMBE NA PREDLOG NOVELE ZAKONA O VRTCIH.....	15
PRIPOMBE NA PREDLOG NOVEGA ZAKONA O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI.....	15

7 IMENOVANJA 16

DELOVNA SKUPINA ZA USKLADITEV PRAVILNIKA O DOLOČITVI PODPROGRAMOV, KI SE UPOŠTEVAJO ZA UGOTOVITEV POVPREČNINE.....	16
--	----

8 SEJE VLADE RS 17

SEJA VLADE RS 1. 12. 2016.....	17
SEJA VLADE RS 7. 12. 2016.....	19
SEJA VLADE RS 14. 12. 2016.....	22
DOPISNA SEJA VLADE RS 19. 12. 2016.....	23
SEJA VLADE RS 22. 12. 2016.....	24

9 SEJE DRŽAVNEGA ZBORA RS 26

39. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS.....	26
40. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS.....	26
25. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS.....	26
41. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS.....	28

10 NOVICE ZDRUŽENJA 29

USTAVNO SODIŠČE VZELO V PREDNOSTNO OBRAVNAVO ZAHTEVO ZA OCENO USTAVNOSTI ZAKONA O POGREBNI IN POKOPALIŠKI DEJAVNOSTI.....	29
USTAVNO SODIŠČE ZAVRGLO ZAHTEVO ZA OCENO USTAVNOSTI ZIPRS1617 GLEDE INVESTICIJSKEGA TRANSFERA.....	29
ODBOR DZ PODPRL ZAKONSKO UREDITEV ODPOKLICA ŽUPANA.....	30
SISTEM LOKALNE SAMOUPRAVE V SLOVENIJI JE SKLADEN S TEMELJNIMI NAČELI EVROPSKE LISTINE.....	31
VLADA IN SINDIKATI DOSEGLI DOGOVOR.....	31
DRŽAVNI SVET IZGLASOVAL VETO NA INSTITUT ODPOKLICA ŽUPANA.....	32
ODBOR POTRDIL ZAKON O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ.....	32

11 NOVICE EU 33

120. PLENARNO ZASEDANJE ODBORA REGIJ.....	33
EVROPSKI PARLAMENT SPREJEL PRORAČUN EU ZA 2017.....	33
OKOLJSKI MINISTRI V BRUSLJU TUDI O TRGOVANJU Z EMISIJAMI.....	34
FINANČNI MINISTRI EU PODPRLI KREPITEV EVROPSKEGA NALOŽBENEGA SKLADA.....	35
EU ZAOSTRUJE BOJ PROTI ONESNAŽENOSTI ZRAKA.....	36
MINISTRI EU IN ZAHODNEGA BALKANA O MIGRACIJAH IN NOTRANJI VARNOSTI.....	36

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2016



1 UVOD

Za nami je pestro decembrsko dogajanje, ki pa nas ne navdaja ravno z optimizmom. Državni zbor RS je sprejel novelo Zakona o lokalni samoupravi, ki uzakonja institut odpoklica župana. Sprejeta ureditev na široko odpira vrata možnim zlorabam. Številni argumenti, ki smo jih navajali, so naleteli na gluha ušesa. Poslanci imajo po zaslugi Državnega sveta, ki je prisluhnil pozivu združenj občin in izglasoval veto na novelo zakona, priložnost, da popravijo neumnost, ki so jo sprejeli. Ker je predstavnica vlade ob obravnavi predloga novele na seji DZ navajala, da je Vlada podprla rešitve, ki so imele namen sistemsko urediti odgovornost za vse politične funkcionarje, smo predsednika vlade povprašali, kakšno je njegovo mnenje o institutu odpoklica župana. Odgovor še čakamo.

Razočaranje smo doživeli tudi ob odločitvi Ustavnega sodišča, v kateri je presodilo, da do posega v ustavne pravice občin z zmanjšanjem investicijske transfera ni prišlo. Ustavno sodišče je sicer pritrdilo našim argumentom, da so sredstva za sofinanciranje občinskih investicij povezana z uresničevanjem nalog občin iz 140. člena Ustave RS, obenem pa stopi korak nazaj in zapiše, da ima zakonodajalec glede določitve višine ter sredstev široko polje proste presoje, pri čemer mora upoštevati makroekonomsko stanje v državi in ustavno zagotovljeno lokalno samoupravo. Kje je torej meja med makroekonomsko stabilnostjo in ustavno varovanim položajem lokalnih skupnosti, se sprašujemo.

V zahtevi ta oceno ustavnosti Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti nam je Ustavno sodišče sporočilo, da bo zahtevo obravnavalo absolutno prednostno.

Potem ko so predstavniki Vlade RS in sindikatov javnega sektorja dosegli dogovor o ukrepih na področju plač za leti 2017 in 2018, smo v ZOS pozvali Vlado RS k spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 in prilagoditvi višine povprečnine. Ministrstvo za finance je sklicalo sestanek za 4. januar 2017.

Na Ministrstvu za zdravje smo usklajevali predlog novele Zakona o zdravstveni dejavnosti. Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport nam je predstavilo predloge zakonov oziroma izhodišča za spremembo zakonov, in sicer spremembe Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja in Zakona o izobraževanju odraslih, nov Zakon o vajeništvu ter spremembe Zakona o vrtcih, za katerega se je javna obravnava že zaključila v prvi polovici decembra. Nanj smo podali pisne pripombe. V 14-dnevno obravnavo smo prejeli novi verziji predlogov Zakona o javnih financah in Zakona o računovodstvu. Pripombe na predloga je pripravil Odbor ZOS za proračun in finance. Po zaključku javne obravnave smo podali pisne pripombe tudi na predlog novega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

V decembru smo izvedli delavnico in posvet, januarja in februarja pa za vas med drugim organiziramo:

- 6. januarja bo v dvorani Državnega sveta RS seminar *Ukrepi na področju plač v letu 2017, delovna razmerja ter inšpekcijski nadzor*,
- 12. januarja bo v dvorani Državnega sveta RS seminar *Letni razgovori in ocenjevanje javnih uslužbencev*,
- 26. januarja bo v dvorani Državnega sveta RS seminar *Najpogostejše napake pri poslovanju občin*,
- 9. februarja bo v dvorani Državnega sveta RS osvežitveni seminar na temo Zakona o splošnem upravnem postopku,
- 16. februarja bo v dvorani Državnega sveta RS seminar *Konkretno o koriščenju sredstev po ZFO-1 v letu 2017 in najpogostejše nepravilnosti pri dosedanjem izvajanju*.

Vabimo vas, da aktivnosti ZOS in aktualno dogajanje s področja lokalne samouprave spremljate na spletni strani Zdrženje občin Slovenije. Novice združenja lahko spremljate tudi prek RSS sistema oziroma se naročite na e-novice. Če vas kateri od dogodkov posebej pritegne, nas pokličite na 01/230 6330, ali nam pišite na info@zdruzenjeobcin.si. Želimo vam prijetno branje.



2 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA

PREDLOG NOVELE ZAKONA O GASILSTVU

Uprava RS za zaščito in reševanje nam je v pregled posredovalo besedilo [sprememb in dopolnitev Zakona o gasilstvu \(obrazložitev členov\)](#). Prosim vas, da predlog zakona pregledate, morebitne pripombe, predloge in mnenja pa posredujete **najkasneje do 25. januarja 2017** na elektronski naslov sonja.parkelj@zdruzenjeobcin.si

PREDLOG NOVELE ZAKONA O SOCIALNEM VARSTVU

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v javno obravnavo pošilja [Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu](#). Prosim vas, da predlog zakona, pregledate, morebitne pripombe, predloge in mnenja pa lahko posredujete **do 10. februarja 2017** na elektronski naslov sonja.parkelj@zdruzenjeobcin.si

Spremembe se med drugim nanašajo na reorganizacijo centrov za socialno delo. Reorganizacija centrov za socialno delo vključuje tri med seboj povezane projekte:

- spremembo oziroma poenostavitev postopkov uveljavljanja pravic iz javnih sredstev z uvedbo informativne odločbe,
- uvajanje socialne aktivacije kot novega pristopa pri delu s prejemniki socialnih transferjev v socialnem varstvu in
- novo organizacijsko strukturo centrov za socialno delo.

V prvi fazi reorganizacije centrov za socialno delo bo poudarek na organizacijskem vidiku, pri čemer je potrebno za vzpostavitev nove organizacijske strukture pripraviti ustrezno pravno podlago s spremembami in dopolnitvami Zakona o socialnem varstvu. Spremenjeni zakon bo podlaga za vse nadaljnje aktivnosti.

PREDLOG ZAKONA O JAVNIH FINANCAH

Ministrstvo za finance nam je v pregled poslalo novo verzijo [Predloga zakona o javnih financah](#). 14-dnevni rok za pripombe se je iztekel 16. decembra 2016.

Številne rešitve pri določanju ureditve Zakona o javnih financah izhajajo iz Zakona o fiskalnem pravilu. Predlagani zakon velik poudarek namenja programskemu proračunu, določa se enotno ureditev financiranja posrednih uporabnikov iz proračuna, obvezno pripravo dveh letnih proračunov na lokalni ravni in obvezno pripravo dveh letnih finančnih načrtov za vse uporabnike proračunov, omejuje se zadolževanje posrednih uporabnikov proračuna, širi posle upravljanja denarnih sredstev EZR tako na državni kot tudi občinski ravni, iz zakona, ki ureja financiranje občin se prenašajo določbe, ki se nanašajo na zadolževanje občin, določa pa se tudi delna centralizacija notranjega nadzora javnih financ, saj se na ta način izboljšuje kvaliteta nadzor.

PREDLOG ZAKONA O RAČUNOVODSTVU

Ministrstvo za finance nam je v pregled posredovalo tudi novo verzijo [Predloga zakona o računovodstvu](#). Rok za pripombe se je iztekel 16. decembra 2016.

Bistvena novost v predlogu novega Zakona o računovodstvu je uvedba načela nastanka poslovnega dogodka pri vodenju poslovnih knjig tudi za blagajne javnega financiranja ter javne sklade, ki sedaj uporabljajo načelo denarnega toka, kot temeljno načelo pri vodenju poslovnih knjig in pripravi letnega poročila. To načelo se bo še vedno uporabljalo za poročanje oziroma pripravi zaključnega računa proračuna blagajn javnega financiranja ter pri javnih skladih, v računovodstvu pa se torej uvaja načelo nastanka poslovnega dogodka. Predvideno je prehodno obdobje, saj je uvedba načela nastanka poslovnega dogodka povezana tudi z morebitno uvedbo EPSAS – evropskih računovodskih standardov javnega sektorja, ki se pripravljajo v okviru EUROSTAT (Working Group EPSAS) in katerih uvedba je predvidena, v posamezne države članice, do leta 2025. Poleg te bistvene novosti so v zakonu nekoliko spremenjeni roki oddaje letnega poročila na AJPES pri blagajni javnega financiranja; državnem proračunu ter občinskih proračunih, ki oddajajo letno poročilo na AJPES. V predlogu zakona so dopolnjene tudi določbe pri vrednotenju



posameznih ekonomskih kategorij, ki so usklajene s SRS. V zakonu so nekoliko posodobljeni termini. V zakonu je določen tudi prekrškovni organ: UNP in AJPES.

PREDLOG ZAKONA O SPODBUJANJU RAZVOJA TURIZMA

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je pripravilo [osnutek novega Zakona o spodbujanju razvoja turizma \(povzetek\)](#). Javna obravnava se bo zaključila 10. januarja 2016, pripombe pa lahko posredujete **do 4. januarja** na elektronski naslov sonja.parkelj@zdruzenjeobcin.si

Ključne novosti predloga zakona so:

- ureditve izjem od splošne ureditve pri organiziranju turističnih paketov (v zvezi z organiziranjem šolskih, društvenih in podobnih izletov),
- dvig turističnih taks in namenitev njenega dela za promocijo pod okriljem STO,
- deregulacija poklicev turistični vodnik in turistični spremljevalec,
- poenostavitev pogojev za opravljanje dejavnosti organiziranja in prodaje turističnih paketov in povezanih potovalnih aranžmajev.

Turistična taksa v Sloveniji trenutno znaša 1,265 evra, lani so je vse občine v državi skupaj nabrale za nekaj več kot 10 milijonov evrov. Predlog novega zakona predvideva, da bi se taksa dvignila na največ dva oziroma 2,5 evra. Višji znesek (2,5 evra) bi lahko pri tem zaračunavale le občine, v katerih turisti letno ustvarijo več kot 750.000 nočitev. V praksi to pomeni dve občini, piransko in ljubljansko. Večina občin v Sloveniji pa bi torej imela možnost turistično takso povišati na največ dva evra. Taksa se bo še naprej določala v točkah, nova vrednost točke pa bo znašala 25 centov.

Ob tem zakon uvaja tudi novost, da bi se del turistične takse v višini 50 centov namenil za promocijo slovenskega turizma v tujini, ki jo izvaja Slovenska turistična organizacija (STO). Namen te rešitve je STO zagotoviti dodaten namenski in sistemski vir sredstev. Za STO bi se tako glede na aktualne trende letno zbralo dodatne štiri milijone evrov, medtem ko bi se v občinske proračune letno steklo dodatnih 1,8 milijona evrov. Predlog zakona sicer ohranja tudi možnost, da se za promocijo Slovenije v tujini nameni del koncesije iz naslova iger na srečo. Gre

za možnost, ki je dana že v aktualnem zakonu, a je bila doslej neizkoriščena.

Novosti v predlogu zakona je še nekaj. Prva se nanaša na primere, ki so odmevali v javnosti pred časom, ko so inšpektorati šolam prepovedali lastno organizacijo izobraževalnih ekskurzij, češ da bi to morale prepustiti turističnim agencijam. Predlog tako določa, da so iz določb zakona izvzeti turistični paketi, ki trajajo manj kot 24 ur in ne vključujejo prenočevanja, ter turistični paketi, ki so izvedeni občasno, na nepridobitni (neprofitni) osnovi ter samo za zaključene skupine potnikov.

Spremenjen pa bo tudi način zaračunavanja turistične takse za lastnike počitniških hiš in počitniških stanovanj ter plovil v turističnih privezih. Doslej so morali lastniki omenjenih objektov v turističnih občinah plačevati pavšalno glede na površino, novi predlog pa prinaša dve možnosti. Po novem bo tako mogoče takso plačati v pavšalnem letnem znesku, vezano na število ležišč, ali pa po dejanskem številu nočitev.

PREDLOG NOVELE STANOVANJSKEGA ZAKONA

Ministrstvo za okolje in prostor nam je v ponoven pregled poslalo [Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona](#). Pripombe lahko posredujete **do 6. januarja 2016** na elektronski naslov sonja.parkelj@zdruzenjeobcin.si

Z novelo zakona želijo realizirati odločbo Ustavnega sodišča RS, s katerim je le-to ugotovilo protiustavnost Zakona o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin v delu, ki je črtal drugi stavek tretjega odstavka 28. člena Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS) – pravica do subvencije najemnine v tržnih in hišniških stanovanjih.

Občinam, javnim stanovanjskim skladom in neprofitnim stanovanjskim organizacijam naj bi bilo omogočeno, da glede ugotavljanja dohodkov gospodinjstva in drugega premoženja brezplačno pridobivajo podatke od organov in organizacij, ki so potrebni zaradi odločanja v posameznih upravnih postopkih, ki jih določa Stanovanjski zakon.

Po sedanji ureditvi (90. in 195. člen SZ-1) je mogoče preverjati izpolnjevanje pogojev za pridobitev neprofitnega stanovanja v najem le za najemnike neprofitnih stanovanj, ki so stanovanje pridobili po uveljavitvi SZ-1 (14. 10. 2003). Posledično se nekaterih neprofitnih najemnih razmerij ne bi nikoli preverjalo, ne glede na to, da številni najemniki (iz časa pred 14. 10. 2003) dejansko ne



izpolnjujejo več predpisanih pogojev za pridobitev neprofitnega stanovanja v najem. S spremembo bi naj se izenačili vsi najemniki v javnih neprofitnih najemnih stanovanjih, razen najemnikov-bivših imetnikov stanovanjske pravice, ki na podlagi Stanovanjskega zakona (Uradni list RS, št. 18/91) niso odkupili stanovanja, v katerem so imeli stanovanjski pravico, in bivših imetnikov stanovanjske pravice, ki so ostali v neprofitnem najemu v denacionaliziranih stanovanjih. Izenačitev bi pomenila le možnost preverjanja in posledično spremembo neprofitne najemnine v tržno, ne pa tudi prenehanje najemnega razmerja.

S povečanjem obsega zadolževanja javnih stanovanjskih skladov bi vzpodbudili in omogočili graditev javnih najemnih stanovanj in tako omogočili več upravičencem dostojno bivališče.

3 ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS

USTAVNI ZAKON O DOPOLNITVI III. POGlavJA USTAVE REPUBLIKE SLOVENIJE (UZ70a)

Ustavni zakon je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. [75/2016](#) dne 30. 11. 2016, z njim pa se v Ustavo RS dodaja novi 70.a člen, ki ureja pravico do pitne vode. V istem Uradnem listu je bil objavljen tudi Odlok o razglasitvi Ustavnega zakona o dopolnitvi III. poglavja Ustave Republike Slovenije (OdUZ70a).

RESOLUCIJA O NACIONALNEM PROGRAMU VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI V LETIH OD 2016 DO 2022 (ReNPVNDN16-22)

Resolucija je bila objavljena v Uradnem listu RS št. [75/2016](#) z dne 30. 11. 2016. Nacionalni program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami upošteva vse nevarnosti naravnih in drugih nesreč, ki ogrožajo ljudi, živali, premoženje, kulturno dediščino in okolje. Upošteva tudi naravne in druge danosti, ki vplivajo na nesreče in varstvo pred njimi, ter človeške in materialne vire, ki jih je mogoče uporabiti pri obvladovanju nevarnosti in varstvu ogroženih. Program poleg nacionalnih interesov upošteva tudi obveznosti Slovenije, ki izhajajo iz sprejetih mednarodnih in regionalnih pogodb, konvencij in sporazumov ter sklenjenih dvostranskih sporazumov s področja varstva pred nesrečami.



RESOLUCIJA O NACIONALNEM PROGRAMU RAZVOJA PROMETA V REPUBLIKI SLOVENIJI ZA OBDOBJE DO LETA 2030 (ReNPRP30)

Resolucija je bila objavljena v Uradnem listu RS št. 75/2016 z dne 30. 11. 2016. Resolucije vsebuje nabor največjih izzivov na področju prometa, pa tudi opredelitev in financiranje njihovih rešitev. Program predstavlja operacionalizacijo v 2015 sprejete strategije razvoja prometa. Glavni cilj programa je zagotoviti stabilno financiranje na področju prometa.

PRAVILNIK O PRIJAVI IN ODJAVI GOSTOV

Pravilnik je začel veljati 1. decembra 2016, uporabljati pa se začne 13. avgusta 2017, razen 4. in 5. člena pravilnika, ki se začneta uporabljati 1. decembra 2017. Pravilnik določa minimalne tehnične zahteve o ustreznosti elektronske in fizično vodene knjige gostov, metodologijo vodenja podatkov v knjigi gostov, obrazec za prijavo in odjavo gosta, način posredovanja podatkov iz knjige gostov prek spletne aplikacije AJ PES-a oziroma elektronskega sistema policije ali obrazca za prijavo oziroma odjavo gosta, način posredovanja podatkov policiji, občinam in SURS-u, način vodenja evidence gostov in način ravnanja s podatki iz evidence gostov

ODLOČBA USTAVNEGA SODIŠČA U-I-150/15-25

Ustavno sodišče je v postopku za oceno ustavnosti, začetem z zahtevo Mestne občine Celje in drugih, ter v postopku za preizkus pobude Zdrženja mestnih občin Slovenije na seji 10. novembra 2016 odločilo:

1. Drugi odstavek 11. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08 in 36/11) ni v neskladju z Ustavo.
2. Člen 55 Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15 in 46/16) ni v neskladju z Ustavo.
3. Sedmi odstavek 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno

besedilo, 76/08, 79/09 in 51/10) je v neskladju z Ustavo.

4. Državni zbor mora ugotovljeno protiustavnost iz prejšnje točke odpraviti v enem letu po objavi te odločbe v Uradnem listu Republike Slovenije.
5. Pravilnik o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine (Uradni list RS, št. 53/09), se razveljavi.
6. Razveljavitev iz prejšnje točke začne učinkovati v enem letu po objavi te odločbe v Uradnem listu Republike Slovenije.
7. Zahteva za oceno ustavnosti 46. in 46.a člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 (Uradni list RS, št. 101/13, 38/14, 84/14, 95/14, 14/15, 46/15 in 55/15) ter 3. točke Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 se zavrzje.
8. Zahteva za naložitev odprave protiustavnega stanja in ureditev položaja mestnih občin se zavrzje.

[Odločba Ustavnega sodišča RS U-I-150/15-25](#)

ZAKON O OPRAVLJANJU PLAČILNIH STORITEV ZA PRORAČUNSKÉ UPORABNIKE (ZOPSPU-1)

Zakon je začel veljati 17. decembra 2016, posamezne določbe pa se začnejo uporabljati v različnih rokih po uveljavitvi zakona. Zakon ureja opravljanje plačilnih in drugih storitev za neposredne in posredne uporabnike državnega in občinskih proračunov, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, register proračunskih uporabnikov ter naloge in organizacijo Uprave Republike Slovenije za javna plačila.

NOVELA ZAKONA O GOZDOVIH (ZG-G)

Novela zakona je začela veljati 3. decembra 2016, uporabljati pa se začne 1. januarja 2017. Zakon med drugim določa ukrepe za pravočasno sanitarno sečnjo in preventivna varstvena dela, nujne ukrepe s področja varstva gozdov ter zmanjšala administrativne ovire, ki bi oteževale odvoz napadene hlodovine in ostalih gozdno-lesnih sortimentov iz gozda. Po novem bo prevoz lesa namesto prevoznic spremljala knjigovodska listina. Novela opredeljuje



tudi rastiščni koeficient, ki je eden izmed elementov za določitev višine katastrskega dohodka. V novelo zakona je vključena še določitev glob za tiste obiskovalce gozdov, ki pri nabiranju plodov, rastlin, mahov in gob presežejo dovoljene količine. Doslej je gozdarska inšpekcija izrekala globe le za presežene količine nabranih gob. Novela obenem določa prosto gibanje obiskovalcev po gozdu, a na lastno odgovornost in v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje v gozdovi.

NOVELA ZAKONA O ORGANIZIRANOSTI IN DELU V POLICIJI (ZODPoI-C)

Novela zakona je začela veljati 17. decembra 2016. Novela ureja določene posebnosti delovnopравниh razmerij. Vzpostavlja karierni sistem, ki bo omogočil izkoriščanje kadrovskih potencialov znotraj policije. Novela prinaša tudi novost, da bodo uslužbenke policije, ki niso pripadniki posebne policijske enote, a opravljajo naloge skupaj z enoto, postavili v enak pravni položaj. Uvajajo tudi dopust za ohranjanje psihofizične pripravljenosti na specifičnih delovnih mestih. V ustrezen položaj se postavlja policiste, ki niso nezgodno zavarovani, saj se jim posebna odškodnina prizna, ko opravljajo operativno ali drugo nevarno delo. Novost je tudi ta, da bodo otroci umrlih policistov imeli pravico do štipendije oziroma šolnine.

NOVELA UREDBE O NAČINU IZPLAČEVANJA IN MERILIH ZA IZRAČUN NADOMESTILA ZA ZMANJŠANJE DOHODKA IZ KMETIJSKE DEJAVNOSTI ZARADI PRILAGODITVE UKREPOM VODOVARSTVENEGA REŽIMA

Novela uredbe je začela veljati 3. decembra 2016. Slovenija je z dopisom z dne 23. 12. 2015 prek spletne strani SANI priglasila zadevno shemo pomoči. Sprememba uredbe se nanaša na uskladitev sheme državne pomoči s smernicami.

NOVELA UREDBE O VSEBINI IN IZDELAVI NAČRTOV ZAŠČITE IN REŠEVANJA

Novela uredbe je začela veljati 20. decembra 2016, pri spremembah pa gre za uskladitev z evropskimi direktivami na področju obvladovanja nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi.

ZAKON O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2017 IN 2018 (ZIPRS1718)

Zakon je začel veljati 16. decembra 2016, uporabljati pa se začne 1. januarja 2017. Z zakonom se za proračun Republike Slovenije za leto 2017 in za proračun Republike Slovenije za leto 2018 določa njuna sestava, posebnosti njenega izvrševanja, poraba sredstev kohezijske politike, namenski prihodki in prejemki države, obseg zadolževanja in poroštev države ter javnega sektorja na ravni države, višina povprečnine, prevzemanje obveznosti, najnujnejši ukrepi za zniževanje izdatkov proračuna države in proračunov občin, izračunavanje presežkov ter urejajo druga vprašanja, povezana z izvrševanjem proračuna.

SPREMEMBA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2017 (DP2017-A)

Sprememba proračuna je bila objavljena v Uradnem listu RS, št. [80/2016](#) dne 15. 12. 2016.

PRORAČUN REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2018 (DP2018)

Proračun za leto 2018 je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. [80/2016](#) z dne 15. 12. 2016.

NOVELA PRAVILNIKA O POSTOPKIH ZA IZVRŠEVANJE PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE

Spremembe in dopolnitve pravilnika začnejo veljati 1. januarja 2017.



4 DOGODKI ZDRUŽENJA

ČETRTRA SEJA PREDSEDSTVA ZOS

Člani predsedstva Združenja občin Slovenije so se 16. decembra v Litiji sestali na četrti redni seji v letu 2016. Predsedstvo se je seznanilo z aktualnim dogajanjem in aktualnimi zakonodajnimi predlogi. ZOS med drugim poziva Vlado k povišanju povprečnine, državne svetnike pa k izglasovanju veta na institut odpoklica župana.

Dan pred sejo predsedstva je Državni zbor RS sprejel novelo Zakona o lokalni samoupravi, ki uzakonja institut odpoklica župana. Župani so se strinjali, da ureditev ni ustrezna, da sprejeta ureditev na široko odpira vrata možnim zlorabam, zato so se odločili, da se pozove Državni svet RS, da na novelo zakona izglasuje veto.

Prav tako je bil dan pred sejo sklenjen dogovor o ukrepih na področju plač med Vlado RS in sindikati javnega sektorja. Predsedstvo ZOS je sklenilo, da se pozove Vlado RS k spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 in zvišanju povprečnine zaradi večjih stroškov iz naslova plač, in sicer dodatnih 5,6 evrov za leto 2017 ter 9,1 evrov za leto 2018.

Člani predsedstva so se seznanili tudi z aktualnimi zakonodajnimi predlogi in aktivnostmi združenja v zvezi z njimi: novo prostorsko in gradbeno zakonodajo, novo ureditvijo sistema javnih financ (Zakon o javnih financah, Zakon o računovodstvu) in ravnanja s stvarnim premoženjem, novelo Zakona o zdravstveni dejavnosti in novelo Zakon o vrtcih. ZOS je na vse predloge podal pisne pripombe, hkrati smo ministrstva pozval k upoštevanju pripomb in nadaljnjemu usklajevanju.

Dr. Franci Žohar je predstavil izsledke svoje doktorske disertacije Avtonomnost občin in medobčinsko povezovanje z namenom spodbujanja regionalnega razvoja.

Predsedstvo se je seznanilo tudi s pobudo SOS o povezovanju združenj občin. Župani so se strinjali, da je potrebno storiti nekaj, da bo glas lokalne samouprave slišan tudi na državni ravni, vendar so prepričani, da k temu ne vodi združevanje združenj občin, so se pa strinjali, da je potrebno tesnejše sodelovanje. Spomnili so na glavni razlog, zakaj je bilo Združenje občin Slovenije ustanovljeno, torej na slabo zastopanost interesov manjših občin v takrat obstoječi skupnosti občin. Poleg tega se verjetno že v letu

2017 obetajo spremembe Zakona o financiranju občin in manjše občine bodo potrebovale močnega zagovornika.

SEJA ODBORA ZOS ZA PRORAČUN IN FINANCE

Odbor ZOS za proračun in javne finance se je 13. decembra 2016 sestal na letošnji drugi seji, predmet obravnave pa sta bila, tako kot na prvi seji februarja 2016, predlog novega Zakona o javnih financah in predlog novega Zakona o računovodstvu.

Člani odbora so pregledali odgovore Ministrstva za finance, ki jih je Združenje občin Slovenije podalo na prvo verzijo predlogov zakonov in ugotovili, da večina glavnih pomislov in pripomb ni bila realizirana, zato so bile pripombe v veliki meri ponovljene. Ponovno smo opozorili, da predlagana zakona, predvsem novi ZJF, nimata ocene finančnih posledic, jih pa glede na predlagane spremembe pričakujemo precej.

POSVET: ZDRAVJE V OBČINI

V sodelovanju z Nacionalnim inštitutom za javno zdravje smo 6. 12. 2016 združenja občin organizirala posvet Zdravje v občinah.

Na posvetu je predstavnica NIJZ Ada Hočevar Grom predstavila udeležencem aplikacijo, ki so jo pripravili in kjer lahko zainteresirani pogledajo v njene vsebine. Spletna aplikacija je namenjena vsem, ki jih zanima celovit pogled na zdravje in zdravstveno stanje v občini ter državi. S podatki o zdravju v občini želijo na NIJZ pomagati odločevalcem, medijem ter različni strokovni in splošni javnosti pri pomembnih odločitvah in aktivnostih na področju zdravja prebivalstva, ki bodo podprte s poznavanjem zdravstvenega stanja in potreb ter s tem prispevati k boljšemu zdravju vseh prebivalcev.

V nadaljevanju je predstavnica Ministrstva za zdravje predstavila še njihove dejavnosti na področju izboljševanja zdravja prebivalstva. V zadnjem delu pa so predstavili dobre prakse na področju zdravja v občinah še županja občine Šmarješke Toplice, mag. Bernardka Krnc, ki je predstavila, kako so podatke o zdravstvenem stanju prebivalcev sprejeli na občini, predstavnica območne enote Celje Nuša Konec Juričič je predstavila prve izkušnje projekta v sodelovanju z odločevalci na lokalni ravni. V



nadaljevanju pa je primer dobre prakse predstavila še Maja Radinovič Hajdič iz Ljudske univerze Jesenice, in sicer preko Strategije ohranjanja zdravja starejših na območju občin zgornje Gorenjske.

5 SODELOVANJE ZOS Z DRUGIMI ORGANI IN INSTITUCIJAMI

MIZŠ PRIPRAVLJA ŠTEVILNE ZAKONSKE SPREMEMBE

Državna sekretarka dr. Andreja Barle Lakota je 19. decembra na pogovor povabila predstavnike občin, katerim je predstavila izhodišča sprememb zakonov s področja vzgoje in izobraževanja, ki so v pripravi.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ) pripravlja spremembe Zakona o vrtcih, Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja in Zakona o izobraževanju odraslih ter nov Zakon o vajeništvu. Te dni pa so prejeli zahtevo po obravnavi Zakona o celostni zgodnji obravnavi otrok s posebnimi potrebami ter Zakona o posebnih pravicah italijanske in madžarske narodne skupnosti.

Predlog novele ZOFVI bo urejal financiranje zasebnih šol (sledi ustavni odločbi), ne bo več avtomatizma financiranja v primeru, ko bo zasebna šola dobila dovoljenje za izvajanje javno veljavnega programa, ampak bo morala izkazati, da program bogati javno šolstvo, izkazati bo morala kakovost programa. Spreminja se postopek imenovanja in razrešitve ravnatelja (ponovno se uvaja soglasje ministrstva), sprememba strukture sveta zavoda ni predvidena, čeprav smo predstavniki občina opozorili, da bi bilo to nujno. Ministrstvo je sicer predlog v prvi osnutek zakona dalo, a so ga zaradi nasprotovanja sindikatov umaknili.

Predvidena je odprava plačnih anomalij glede uvrstitve pomočnic vzgojiteljic v plačne razrede: dvig za dva plačna razreda, omogočeno jim bo napredovanje kot pri strokovnih sodelavcih. Kot je zatrdila državna sekretarka, so z ministrom Koprivnikarjem dogovorjeni, da bo vpliv dviga plač predmet novih pogajanj o povprečnino. Pomočnice vzgojiteljic naj bi sicer *nove* plače dobile oktobra 2017.

Spremembe Zakona o izobraževanju odraslih se dotikajo položaja ljudskih univerz. Občine ostajajo ustanoviteljice, ministrstvo od občin pričakuje, da bodo v skladu z razvojnimi dokumenti sprejemale letne načrte izobraževanja. Ministrstvo bo del izobraževanja opredelilo kot javno službo in zadnje tudi namenilo sredstva iz državnega



proračuna oz. EU sredstev, finančna podpora pa bo namenjena ranljivim skupinam in ne financiranjem programov. Ministrstvo bo v tem zakonu urejalo le svoje področje izobraževanj, druga področja (kmetijstvo, kolje, sociala...) ostajajo predmet urejanja drugih resorjev.

Zakon o vajeništvu bo predvidoma še v decembru predmet obravnave na vladi. Pri zakonu je bila dilema, ali bo vajenec imel status zaposlenega, ki se izobražuje, ali bo vajenec dijak, ki se usposablja. Zadnji predlog zakona sledi slednjemu.

V prihodnje se obetajo tudi spremembe Zakona o osnovni šoli, s katerim želijo urediti prevoze, poleg tega želijo razširjen program bolj navezati na obveznega in tudi s tem olajšati organizacijo prevozov.

Predlog novele Zakona o vrtcih je že šel skozi javno obravnavo, ki se je zaključila 9. decembra. V ZOS smo nanj podali pisne pripombe. Predlog bo predmet nadaljnjih usklajevanj v začetku januarja, ministrstvo pa želi, da gre v nadaljnji vladni postopek konec januarja 2017.

USKLAJEVALNI SESTANEK O PREDLOGU NOVELE ZAKONA O ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI

Predstavniki občin in Ministrstva za zdravje smo se 7. decembra 2016 sestali na usklajevalnih glede predloga novele Zakona o zdravstveni dejavnosti. Spremembe zakona se nanašajo na ureditev dovoljenje za opravljanje zdravstvene dejavnosti, postopek podelitve koncesij (specialna ureditev glede na ZJZP), oglaševanje zdravstvene dejavnosti oz. storitev.

Na prejšnjih usklajevanjih je bilo precej pripomb in razprave namenjene porabi presežkov prihodkov nad odhodki javnega zdravstvenega zavoda. Ministrstvo za zdravje je člen umaknilo iz zakona, saj bo to urejeno v finančnih predpisih in v skladu z Zakonom o fiskalnem pravilu. Koncesije se bodo lahko podeljevale za obdobje do 30 let, vezane pa bodo na odgovornega nosilca zdravstvene dejavnosti. Opozorili smo tudi na neustreznost določbe, da se konkretna koncesija podeljuje z odlokom, ki ga sprejme občinski svet. Določba je neustrezna tudi zato, ker je včasih potrebno odreagirati zelo hitro, sprejemanje odloka pa terjaja daljše časovno obdobje. Ministrstvo vztraja, da mora biti koncesijski akt v obliki odloka.

Ponovno je bilo tudi opozorjeno, da bodo težave v postopku podeljevanja koncesij, saj ga ureja več predpisov: postopek bo namreč urejal obravnavani zakon, kar ne bo urejeno v ZZDej, se bodo uporabljale določbe Zakona o javno zasebnem partnerstvu, ta pa se v določenem delu sklicuje tudi na ZUP. Predstavniki občin smo opozorili, da bi bilo bolj enostavno, če bi bil postopek urejen na enem mestu. Ministrstvo vztraja pri svojem, pri čemer se sklicujejo tudi na mnenje zakonodajno pravne službe, obljublja pa, da bodo izdelali navodila, kako voditi postopek, prav tako se zavezujejo k izvedbi izobraževanj na to temo.

Glede predloga novele Zakona o zdravstveni dejavnosti smo predstavniki občin zaključili, da k predlogu ne moremo dati soglasja, ker ureja le parcialne rešitve in ne vsega, kar bi bilo potrebno urediti. Kot je bilo razumeti predstavnice ministrstva, se bo postopek sprejemanja zakona nadaljeval.

Predstavniki občin smo Ministrstvo za zdravje sicer opozorili tudi Pravilnik o pogojih in načinu opravljanja mrliško pregledne službe, za katerega že dolgo podajamo pobude, da se spremeni, in sicer glede financiranja in izobrazbe zdravnikov oglednikov. Ministrstvo tudi sprašujemo, zakaj se o izvaja samo v dveh bolnišnicah, in sicer v Ljubljani in Mariboru. Mnenja smo, da bi to morale izvajati vse bolnišnice.



6 POBUDE IN PRIPOMBE

ZAHTEVA VLADI ZARADI NEREDNEGA VZDRŽEVANJA VODOTOKOV

Na predsednika vlade dr. Mira Cerarja smo naslovili dopis, s katerim opozarjamo na številna opozorila občin članic, da se že dalj časa vedno pogosteje srečujejo s problemi zaradi nerednega vzdrževanja vodotokov in posledično poplav, ki povzročajo veliko škodo na premoženju občanov, v skrajnih razsežnostih pa celo ogrožajo življenja ljudi.

Ocenjujemo, da je nesprejemljivo, da namesto, da bi skrbeli za preprečevanje nastanka teh, pogosto katastrofalnih posledic, še vedno problematiko rešujemo šele po nastanku škodnih dogodkov, pri tem pa ogrožamo in tudi v preveliki meri finančno obremenjujemo prebivalstvo na teh območjih. Poleg tega pa se tako sanirajo samo posledice posameznega škodnega dogodka, ne pomenijo pa sistemske rešitve in dolgoročno gotovo niso cenejše. Kljub številnim obsežnim poplavam v zadnjih letih in posledično veliki nastali škodi še vedno ni večjih praktičnih premikov na področju urednosti vodotokov. Prav tako pa je še vedno v proračunu za leto 2017 predvidenih zelo malo sredstev. Dokler ne bo zagotovljenih dovolj finančnih sredstev in ne bo pravega političnega interesa, ni nikakršne možnosti uresničitve predlogov ustreznih ukrepov, ki so jih strokovnjaki razvili za zmanjšanje te problematike na posameznih ogroženih predelih.

Predsednika vlade pozivamo, da Vlada RS nameni ustrezno pozornost tej problematiki in zagotovi zadostna sredstva, da se vzpostavi redno vzdrževanje vodotokov in posledično zmanjšajo ogrožanje življenj in premoženja državljanov.

SOCIALNO VARSTVENE STORITVE - METODOLOGIJA OBLIKOVANJA CEN IN OMEJITEV DEDOVANJA

ZOS je Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti naslovil dopis, v katerem opozarjamo na visoke stroške iz naslova socialno varstvenih storitev, predvsem institucionalnega varstva v domovih za ostarele.

Spomnili smo, da se je v okviru pogajanj o financiranju občin v minulih letih, ko smo se predstavniki občin in Vlade RS dogovarjali o zniževanju finančnih, administrativnih

idr. obveznostih občin, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti zavezalo k spremembi Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev. Ministrstvo zato sprašujemo, katere aktivnosti je ministrstvo že izvedlo na tem področju, ali so spremembe pravilnika že pripravljene oz. kdaj jih lahko pričakujemo.

Izpostavili smo še nekatera druga opozorila občin. Občine nimajo vpliva, v kateri zavod bo nameščen njihov občan. Prav tako občine določen delež svojih sredstev izgubljajo zaradi omejitev dedovanja na dve tretjini premoženja zapustnika, ki je užival pomoč v skladu s predpisi o socialnem varstvu iz naslova oprostitve plačil socialnovarstvenih storitev. Opozarjamo, da so občine že sicer poplačane v zelo majhnem deležu, z omejitvijo na dve tretjini premoženja zapustnika pa je to povračilo še manjše. Ministrstvo pozivamo, da sprejme ustrezne zakonske spremembe, ki bodo odpravile omejitve dedovanja za občine.

POZIV POSLANCEM K ZAVRITVI PREDLOGA NOVELE ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI

Dan pred obravnavo predloga novele Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S) na decembrskem zasedanju Državnega zbora RS smo v Združenju občin Slovenije poslance še enkrat pozvali o premisleku o podpori noveli zakona in z njo uzakonitvi instituta odpoklica župana.

Zapisali smo, da v Združenju občin Slovenije že od trenutka, ko je bil podan prvi predlog o vpeljavi instituta odpoklica župana, opozarjamo, da bo možnost odpoklica župana resno zamajala stabilnost sistema lokalne samouprave v Republiki Sloveniji. Strinjamo se sicer, da morajo občani imeti možnost, da lahko preverijo, kakšno zaupanje ima njihova županja oziroma župan, vendar ob tem opozorili, da je sistem odpoklica izredno težko oblikovati na način in vpeljati ustrezne varovalke, da ta ne bi bil predmet političnih zlorab vsakokratne opozicije v občinskem svetu oziroma nezadovoljnih skupin občanov, ki jim niso po volji aktualne odločitve županov, sploh v času *obubožanih* občinskih proračunov.

Menimo, da je edina ustrezna varovalka v primeru, če je širše javno mnenje v lokalni skupnosti, da je delo izvoljenih funkcionarjev absolutno pod pričakovanji, ali da celo nastaja škoda, da se omogoči predčasno razrešnico vseh funkcionarjem v občini, tako župana kot članov občinskega



sveta. Posledično se izvedejo celotne nadomestne volitve za vse voljene občinske funkcionarje. Iz vidika stabilnosti in učinkovitosti sistema lokalne samouprave je to varovalko nujno vgraditi, da bo omogočeno korektno in nepopulistično delo občinskih organov brez pritiska vsakodnevnih groženj po referendumih. Predlog novele Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), EPA 482-VII, te varovalke ne vsebuje, zato smo poslance pozvali, da predlog zakona zavrnejo.

POZIV DRŽAVNEMU SVETU K SPREJETJU VETA NA NOVELO ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI

Potem ko je Državni zbor RS 15. decembra 2016 sprejel novelo Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S), ki uzakonja institut odpoklica župana, smo se vsa tri združenja občin ZOS, SOS, ZMOS obrnila na državne svetnike in jih pozvali k izglasovanju veta na novelo ZLS-S.

Ponovno smo opozorili, da sprejeta ureditev nima ustreznih varovalk, da institut ne bi bil predmet političnih zlorab vsakokratne opozicije v občinskem svetu oziroma nezadovoljnih skupin občanov, ki jim niso po volji aktualne odločitve županov. Izpostavili smo, da bi bila ustrezna varovalka sistem, v katerem bi se omogoči predčasna razrešitev vseh funkcionarjev v občini, tako župana kot članov občinskega sveta. Posledično bi se izvedle nadomestne volitve za vse voljene občinske funkcionarje. Iz vidika stabilnosti in učinkovitosti sistema lokalne samouprave bi na ta način dobili institut, ki bi poleg tega, da bi omogočil korektno in nepopulistično delo občinskih organov brez pritiska vsakodnevnih groženj po referendumih, upoštevali tudi dejstvo, da ključne odločitve v občini sprejema občinski svet in ne župan, da je odgovornost deljena ter da je edino pravično, da si delita tudi isto usodo.

ODPOKLIC ŽUPANA - VPRAŠANJE PREDSEDNIKU VLADE

Po izglasovanju veta na novelo Zakona o lokalni samoupravi in institut odpoklica župana s strani Državnega sveta RS se novela zakona vrača v ponovno odločanje poslankam in poslancem. Ob tej priložnosti smo predsednika vlade dr. Mira Cerarja povprašali, kakšno je njegovo stališče do instituta odpoklica župana oz. kakšno je stališče Vlade RS.

Ob obravnavi predloga ZLS-S na seji Državnega zbora RS 15. decembra 2016 je predstavnica Vlade RS mag. Tanja Bogataj, ob predstavitvi mnenja Vlade RS na omenjeni zakon namreč med drugim dejala, da je Vlada Republike Slovenije v svojem mnenju podprla rešitve, ki so imele za namen sistemsko urediti za vse politične funkcionarje (...) Glede na to, da je v obravnavi sedaj le Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi, je smiselno pretehtati, ali je ta ureditev, le za eno skupino funkcionarjev, še sistemske narave.

Odgovor še čakamo.

POZIV VLADI K POVIŠANJU POVPREČNINE ZARADI DOGOVORA O PLAČAH

V Združenju občin Slovenije smo potem, ko so predstavniki Vlade RS in sindikatov javnega sektorja dosegli dogovor o ukrepih na področju plač za leti 2017 in 2018, Vlado RS pozvali k spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 in prilagoditvi višine povprečnine.

V dopisu, ki smo ga 19. decembra naslovili na predsednika vlade dr. Mira Cerarja in finančno ministrico mag. Matejo Vraničar Erman, smo zapisali, da dodatnih 56 milijonov evrov v letu 2017 oz. 91 milijonov evrov v letu 2018 pomeni velike finančne posledice za občinske proračune. Ob navajanju članov Vlade RS, da dogovor s sindikati ostaja v finančnih okvirih s še obvladljivimi finančnimi posledicami, smo v ZOS opozorili, da občine manevrskega prostora že dolgo nimajo več, zadnja leta pa se odrekajo prepotrebni investicijam oz. investicijskim vzdrževanjem, razvojnim nalogam in drugim storitvam za svoje občane na račun zagotavljanja vedno večjih finančnih obveznosti iz naslova zakonskih nalog, za pokritje katerih država ne zagotavlja zadostnih sredstev.

V ZOS pozivamo Vlado RS, da zaradi povečanja stroškov, ki ga bodo imele občine zaradi ukrepov na področju plač, spremeni Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 ter ustrezno prilagodi višino povprečnine, tako da se že določena povprečnina za leto 2017 poveča za 5,6 evrov, za leto 2018 pa za 9,1 evra. Ob tem smo izpostavili, da je v okviru pogajanj za določitev povprečnine Ministrstvo za finance eksplicitno zagotovilo, da se bo izvedla uskladitev povprečnine, v kolikor bodo občine imele dodatne stroške po pogajanjih za plače v



javnem sektorju. Navedeno zvišanje bi bil le minimum, ki bo občinam pokrival dodatne finančne obveznosti z naslova stroškov dela zaradi sklenjenega dogovora s sindikati, in je nujno, da se jih z zvišanjem povprečnine zagotovi, sicer bo to še dodatno oslabilo stabilnost delovanja lokalne samouprave.

Ministrstvo za finance se je odzvalo na naš poziv in sestanek glede povprečnine za prihodnji dve leti sklical 4. januarja 2017.

ZOS POZVAL POSLANCE K PRILAGODITVI POVPREČNINE KAR V ZAKONU O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ IN DRUGIH UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU

Združenje občin Slovenije je 21. decembra matičnemu delovnemu telesu in vsem poslancem posredovalo predlog dopolnitve Predloga zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepov v javnem sektorju (ZUPPJS17), s katerim poslancem predlagamo prilagoditev povprečnine kar z omenjenim zakonom. Zaradi dogovora Vlade RS in sindikatov javnega sektorja o ukrepih na področju plač bo namreč potrebno v občinskih proračunih zagotoviti dodatnih 11 milijonov evrov v letu 2017. Predlagali smo, da se povprečnina za leto 2017 določi v višini 535,60 evrov.

Ob tem smo izpostavili, da je v okviru pogajanj za določitev povprečnine Ministrstvo za finance eksplicitno zagotovilo, da se bo izvedla uskladitev povprečnine, v kolikor bodo občine imele dodatne stroške po pogajanjih za plače v javnem sektorju. Navedeno zvišanje bi bil le minimum, ki bo občinam pokrival dodatne finančne obveznosti z naslova stroškov dela zaradi sklenjenega dogovora s sindikati, in je nujno, da se jih z zvišanjem povprečnine zagotovi, sicer bo to še dodatno oslabilo stabilnost delovanja lokalne samouprave.

PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O JAVNIH FINANCAH IN PREDLOG ZAKONA O RAČUNOVODSTVU

ZOS je Ministrstvu za finance naslovil pripombe na Predlog zakona o javnih financah in Predlog zakona o

računovodstvu, verzijo zakonov z datumom 1. 12. 2016. Kot prvo smo opozorili, kot smo to storili že ob prvi verziji predlogov zakonov, da predlogi ne vsebujejo ocene finančnih posledic predlogov zakonov za lokalne skupnosti. V ZOS ocenjujemo, da te ne bodo zanemarljive, saj iz predlaganih določb izhaja potreba po kadrovskih okrepitvah občinskih uprav zaradi dodatnih nalog oz. dodatne administracije, sprememb občinskih predpisov itd. MF smo pozvali, da ustrezno ovrednoti finančne posledice predlogov zakonov, ki se morajo z dnem začetka uporabe zakona odraziti tudi v sredstvih občin iz naslova izvajanja zakonskih obveznosti.

Pripombe smo podalo tudi na novo ureditev proračunskega načrtovanja. Opozorili smo, da obvezno sprejemanje dvoletnega proračuna za občine ni primerno. Obstaja namreč velika verjetnost, da izkazani prejemki in izdatki v predlogu proračuna za leto, ki sledi naslednjemu letu, ne bodo realno načrtovani, s čimer se lahko ogrozi upoštevanje enega izmed temeljnih proračunskih načel, načela fiskalne odgovornosti. Zato smo predlagali, da zakon dvoletni proračun določi kot fakultativno možnost občine.

Nasprotujemo tudi določbi, ki od občin zahteva, da mora MF posredovati napovedi osnovnih ekonomskih kategorij prihodkov po virih sredstev in napovedi osnovnih ekonomskih kategorij odhodkov in napovedi odhodkov po programski klasifikaciji za tekoče in naslednja tri leta, do 1. marca tekočega leta. Poleg že zgoraj pojasnjene dileme glede prikazovanja prejemkov in izdatkov, ki časovno presegajo predlog proračuna občine za naslednje leto, hkrati menimo, da zahteva za zmanjšanje napovedi odhodkov vsem institucionalnim enotam sektorja država ni sorazmerna. Prvič zato, ker ta »napoved« vključuje tudi napoved za tekoče leto - to pa pomeni poseg v proračun, ki je že v izvrševanju, v katerem prepoznamo poseg v avtonomijo občine; drugič pa zato, ker bodo vse enote sektorja države »trpele« enako »kazen«, čeprav se višina zadolževanja in prevzetih obveznosti (v prihodnjih letih) posameznih enot bistveno razlikujejo. Oziroma menimo, da je določba četrtega odstavka 27. člena nenatančna in nejasna - na kakšen način se bo izvedlo zmanjšanje ter na katere odhodke in v kakšni višini za posamezno institucionalno enoto se bo nanašalo. Poleg navedenega menimo, da ima MF celovit pregled nad sistemom oziroma proračuni vseh občin ter že vzpostavljeno računalniško podporo, za kar ocenjujemo, da lahko brez napovedi občin pripravi ustrezne napovedi;



Povezano s predhodnim nasprotujemo tudi, da bi se v operativnem delu proračuna prikazovali vsi izdatki za naslednja tri leta. Menimo, da je v ta dokument, tako kot je to veljalo do sedaj, primerno umestiti le programe oziroma projekte investicijske narave oziroma tiste programe, ki se izvajajo več let. Primerneje bi bilo, da bi se v tem dokumentu finančno izkazovala razvojna usmeritev občine, ki v prvi vrsti izhaja iz sprejetih strategij ali drugih dolgoročnih dokumentov. Zato ni smiselno, da se prikazujejo tudi izdatki, ki izhajajo iz opravljanja zakonskih nalog občine. Hkrati menimo, da bi se s takšno delitvijo izgubil pomen »trodelnega proračuna«.

Nasprotujemo ureditvi, ki predvideva obvezno vključitev občin v EZR države, če ne zagotovi organizacije dela pri upravljanju denarnih sredstev sistema EZR oziroma ne začne z opravljanjem poslov. S tem se vzpostavlja zahteva županom po dodatnem zaposlovanju (številčno majhne občine namreč ne bodo mogle zadostiti pogoju ločitve med finančno službo in upravljavcem denarnih sredstev sistema EZR), čeprav je država sprejela zavezo po zmanjševanju stroškov občin. Drugič pa zato, ker menimo, da še vedno obstajajo pomisleki glede posega v avtonomijo glede odločanja o upravljanju s sredstvi.

Pripombe smo podali tudi na določbe o povečanju odstotka izločanja sredstev v rezerve občin, financiranju posrednih uporabnikov proračuna, obravnavi polletnega poročila, organu, ki izdaja soglasje za zadolžitev PPU, menimo, da bi se občinam morala dopustiti možnost sklepanja pogodb o finančnem najemu. Predlagamo, da se datum za oddajo premoženjskih bilanc za PPU prestavi na začetek aprila. Opozorili smo, da so višine kazni v okviru kazenskih določb so glede na težo kršitev nesorazmerne in v večini primerov previsoke.

V **Predlogu zakona o računovodstvu** nasprotujemo določbi 17. člena, ker ne omogoča, da bi se presežek oz. primanjkljaj pravnih oseb JP lahko razporejal oz. kril v skladu z odločitvijo ustanovitelja, temveč le v skladu s področnim zakonom, ki je bil podlaga za ustanovitev pravne osebe. Menimo, da takšna ureditev ni ustrezna za samo poslovanje pravne osebe. Kot drugo pa ni nujno usklajena z Zakonom o zavodih, ki predvideva, da je način prerazporejanja oziroma kritje teh sredstev predmet urejanja akta o ustanovitvi. Predlagamo, da se določilo ohrani, kot je bilo predlagano v prvi verziji zakona, to je da se presežek razporeja in primanjkljaj krije v skladu z zakonom in odločitvijo ustanovitelja pravne osebe.

PRIPOMBE NA PREDLOG NOVELE ZAKONA O VRTCIH

Ob zaključku javne obravnave 9. decembra smo Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport naslovili pripombe občinam članicam na predlog novele Zakona o vrtcih

Občine nasprotujejo uvedbi organiziranja javnega vrtca v prostorih gospodarske družbe. Predlagajo, da že sam zakonodajalec določi pogoje, s katerimi bo vrtec lahko zavaroval izpolnitev obveznosti plačila staršev za vrtec. Pri starših, ki odklonijo sprejem otroka v vrtec, bi se moralo šteti, da so umaknili vlogo za vpis otroka v vrtec in je potrebno vložiti novo vlogo, ko želijo otroka dejansko tudi vpisati. Drugače prihaja do nerealnih podatkov na čakalnih seznamih. Predlagamo skrajšanje predlaganega 60-dnevnega roka na 30 dnevni rok (ali manj) po vključitvi otroka v vrtec za uveljavljanje pravice do znižanega plačila. Občine tudi menijo, da je predolga doba, da bi odločba o višini plačila starša veljala skozi celotno obdobje vključenosti otroka v vrtec. CSD niso zmožni preverjati vseh primerov, ali vlagatelji redno sporočajo spremembe, zato so občine mnenja, da bi s tem lahko prihajalo do napak oz. obstoječe odločbe ne bi bile usklajene z materialnem in socialnem položaju družine (vpliv na določitev višine plačila vrtca). Predvsem vidijo tu velik problem pri spremembah stalnega prebivališča, od katerega je odvisno katera občina je doplačnica programa vrtca. Občine predlagajo, da ostane takšna praksa, kot velja sedaj, in sicer da pristojni CSD izdaja odločbe letno kot doslej. MIZŠ smo posredovali tudi pobudo, da naj ustanovitelj dobi večino v svetu vrtca, da lahko odloči o ključnih zadevah (npr. imenovanje ravnatelja, finančni plan).

PRIPOMBE NA PREDLOG NOVEGA ZAKONA O STVARNEM PREMOŽENJU DRŽAVE IN SAMOUPRAVNIH LOKALNIH SKUPNOSTI

Ministrstvu za javno upravo smo 12. decembra 2016 posredovali pripombe in pomisleke na predlog novega Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Opozorili smo, da je zakon v delu, ki se nanaša na delo lokalnih skupnosti, preveč podroben in po nepotrebnem posega v avtonomijo lokalnih skupnosti. Menimo, da bi moral zakon določati temeljna pravila, predvsem razmejitve med neposrednimi postopki



in postopki z elementi javnosti, drugo pa prepustiti avtonomnemu urejanju lokalnih skupnosti.

Podali smo tudi pripombe na posamezne člene, med drugim smo nasprotovali prepovedi ustanavljanja predkupnih pravic, opozorili na nekatere neustrezne delitve pristojnosti med županom in občinskim svetom. Menimo tudi, da zaostritev pogojev za brezplačni prenos med državo in lokalno skupnostjo ni potrebna, saj je javni interes varovan že preko prepovedi odtujitve in obremenitve, zaradi česar smo predlagali, da se ohrani obstoječa ureditev.

7 IMENOVANJA

DELOVNA SKUPINA ZA USKLADITEV PRAVILNIKA O DOLOČITVI PODPROGRAMOV, KI SE UPOŠTEVAJO ZA UGOTOVITEV POVPREČNINE

Na poziv Ministrstva za finance je ZOS v delovno skupino za uskladitev Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine, kot svoji predstavnici predlaga Marijo Kos, članico Odbora ZOS za proračun in finance, sicer iz Občine Kamnik, ter Nevenko Škalički, finančnico iz Občine Trbovlje.



8 SEJE VLADE RS

SEJA VLADE RS 1. 12. 2016

Vlada RS je na svoji 112. redni seji med drugim sprejela novelo Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, Uredbo o izvajanju Uredbe (ES) o pošiljkah odpadkov, novelo Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja, stališče k zahtevi Državnega sveta glede zakona o izvrševanju proračunov 2017 in 2018 ter se seznanila z območji o t. i. belih lis in razvoju širokopasovnih omrežij.

Novela Uredbe glede načrtov zaščite in reševanja

Z Uredbo o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list Republike Slovenije, št. 24/12) so se v pravni red Republike Slovenije delno prenesle določbe Direktive Sveta 96/82/ES z dne 9. decembra 1996 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ter Direktive 2003/105/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2003 o spremembi Direktive sveta 96/82/ES o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki urejajo obveznost upravljalcev obratov, ki uporabljajo nevarne snovi, da izdelajo načrte zaščite in reševanja za primer nesreče ter opravijo druge obveznosti glede načrtov. V fazi priprave uredbe leta 2012 je bil državam članicam posredovan zadnji predlog Direktive 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavi Direktivo Sveta 96/82/ES. V uredbi so bile zato določbe te, takrat še nesprejete direktive, sicer vsebinsko upošteevane, vendar se na njo v 1. členu uredbe iz formalnih razlogov še ni bilo mogoče sklicevati. Ta formalna neskladnost se odpravlja s 1. členom nove uredbe.

Uredba se v prvi alineji prvega odstavka 6. člena navezuje na Uredbo o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic. Nova Uredba o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic je bila objavljena v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 22/16, zato je treba uredbo uskladiti tudi v tem smislu (2. člen predloga uredbe). Ker so bile pri izvajanju določb veljavne uredbe ugotovljene določene pomanjkljivosti posameznih določb

• dodatka, ki je kot priloga sestavni del uredbe, se s 3. členom uredbe odpravljajo tudi te pomanjkljivosti.

Novela Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima

• Slovenija je z dopisom z dne 23. 12. 2015 prek spletne strani SANI priglasila zadevno shemo pomoči. Sprememba uredbe je potrebna zaradi uskladitve sheme državne pomoči s smernicami.

Uredba o izvajanju Uredbe o pošiljkah odpadkov

• Uredba se bistveno ne razlikuje od uredbe iz leta 2007, spremenjene so le pristojnosti organa, in sicer se pristojnosti iz Agencije RS za okolje prenaša na Inšpektorat RS za okolje in prostor (IRSOP). Poleg tega so dodane tudi obveznosti Policije in Finančne uprave RS ter bolj natančno opredeljeni razlogi za zavrnitev pošiljk, zlasti, ko gre za upoštevanje samozadostnosti države pri odstranjevanju odpadkov. Pri pošiljkah odpadkov iz Slovenije, namenjenih za odstranjevanje, IRSOP upošteva, da ima odstranjevanje odpadkov v Sloveniji prednost pred odstranjevanjem v tujini, če so za posamezno vrsto odpadkov v Sloveniji razpoložljive zadostne zmogljivosti objektov za odstranjevanje.

Območja t. i. belih lis in razvoju širokopasovnih omrežij

• Vlada se je seznanila s seznamom območij, ki so bele lise v geografskem segmentu goste poseljenosti, nadaljnjimi aktivnostmi na področju testiranja tržnega interesa v geografskem segmentu redke poseljenosti, ter izvajanjem in sofinanciranjem investicij iz Načrta razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020.

• Vlada je marca sprejela Načrt razvoja širokopasovnih omrežij naslednje generacije do leta 2020 (Načrt NGN 2020), ki je strateški načrt Republike Slovenije za gradnjo širokopasovne infrastrukture, ki bo omogočila visokohitrostni dostop do interneta. Načrt NGN 2020 je tudi podlaga za usmerjanje finančnih sredstev evropske kohezijske politike v obdobju 2014 – 2020 in drugih javnih sredstev v sofinanciranje investicijskih projektov gradnje širokopasovne infrastrukture. Pri tem je Vlada sprejela tudi sklep, da pristojno ministrstvo pri operaterjih



elektronskih komunikacij testira tržni interes za zagotavljanje širokopasovnega dostopa do interneta, glede na izražen tržni interes pa pripravi spisek območij, ki so bele lise, ter z njim dopolni Načrt NGN 2020 in o tem seznanji Vlado.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je 20. 5. 2016 objavilo javni poziv za izkaz tržnega interesa za gradnjo širokopasovnih omrežij na področju Republike Slovenije. Javni poziv je bil namenjen vsem zainteresiranim operaterjem in lastnikom omrežij elektronskih komunikacij ter drugim investitorjem. Testiranje tržnega interesa je bilo zaključeno 5. 9. 2016. Analiza tako pridobljenih podatkov je pokazala, da je v segmentu goste poseljenosti 4204 gospodinjstev na belih lisah, v segmentu redke poseljenosti pa je na belih lisah 176 gospodinjstev.

Trenutno se izvaja drugi krog testiranja tržnega interesa v geografskem segmentu redke poseljenosti za gradnjo omrežnih priključnih točk v 25.410 gospodinjstvih s pasovno širino vsaj 100 Mb/s. V geografskem segmentu redke poseljenosti je gradnja širokopasovnih omrežij do gospodinjstev zaradi topoloških značilnosti ter velike razpršenosti med posameznimi gospodinjstvi zahtevnejša, kar predstavlja večje stroške gradnje širokopasovnega omrežja, zato je v geografskem segmentu redke poseljenosti predvideno sofinanciranje z javnimi sredstvi.

Stališče k zahtevi Državnega sveta glede zakona o izvrševanju proračunov 2017 in 2018

Vlada zavrača očitke, da ne zagotavlja ustreznega financiranja slovenskih občin in vztraja na poti fiskalne konsolidacije, v kateri svoj del sorazmerno prispevajo vse enote sektorja država. Vlada zato predlaga državnemu zboru, da predlog zakona o izvrševanju proračuna za leti 2017 in 2018 sprejme.

Državni svet je na svoji 25. izredni seji 24. 11. 2016 izglasoval zahtevo, da mora državni zbor pred razglasitvijo zakona o izvrševanju proračunov za leti 2017 in 2018, o njem še enkrat odločiti. Vlada je danes sprejela stališče k tej zahtevi državnega sveta in državnemu zboru predlaga, da predlog zakona o izvrševanju proračuna za leti 2017 in 2018 sprejme.

Državni svet uveljavitvi zakona nasprotuje, ker naj ne bi zagotavljal primerne financiranja slovenskih občin. Državni svet poudarja, da pogajanja združenj občin z vladno pogajalsko skupino o povprečnini pred sprejemom zakona kažejo, da vlada občin in področja razvoja lokalne

samouprave ne uvršča med prioritete projekte. Državni svet vladi med drugim očita, da ni prislunila argumentom združenj občin za ohranitev razvojnega potenciala občin ter, da ni dosegla dogovora o povprečnini za naslednji dve leti, ki bi bil za občine sprejemljiv.

Vlada pojasnjuje, da je treba pri pripravi proračunov upoštevati tako Direktivo Sveta 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okvirji držav članic, kot tudi Ustavo Republike Slovenije, ki v 148. členu določa, da morajo biti prihodki in izdatki proračunov države srednjeročno uravnoteženi brez zadolževanja, ali pa morajo prihodki presežati izdatke. Od tega načela se lahko začasno odstopi samo v izjemnih okoliščinah za državo. Kot določa Ustava, je državni zbor sprejel zakon o fiskalnem pravilu, ki za posamezna leta določa ciljni saldo sektorja država in najvišji obseg izdatkov sektorja država, ob tem, da je največji možni obseg izdatkov za posamezne blagajne javnega financiranja določen po denarnem toku. Kot blagajne javnega financiranja štejemo državni proračun, pokojninsko in zdravstveno blagajno ter konsolidirane občinske proračune.

V skladu z veljavnim okvirom je najvišji dovoljen obseg odhodkov sektorja država za leto 2017 določen v višini 18 milijard 419 milijonov €, za leto 2018 pa 18 milijard 537 milijonov €. V okviru javnofinančnega načrtovanja je treba zasledovati pot postopne javnofinančne konsolidacije. Slovenija je od leta 2016 dalje v tako imenovani preventivni roki pakta za stabilnost in rast, kar pomeni, da je treba pri načrtovanju proračunov vseh institucionalnih enot sektorja država upoštevati vsa pravila, ki se nanašajo na zahteve po zmanjševanju dolga sektorja država, in tudi pravila, povezana z zmanjševanjem izdatkov. Državni proračun je kot ena izmed blagajn javnega financiranja pri spoštovanju teh pravil ključnega pomena.

Mehanizem financiranja lokalnih skupnosti je določen z zakonom o financiranju občin. Glede na javnofinančno situacijo v preteklih letih so bili tudi na področju financiranja občin sprejeti različni ukrepi, ki so zmanjševali izdatke iz proračunov občin. Sprejete omejitve se, glede na zgoraj pojasnjeno, lahko sproščajo zgolj postopno, saj v nasprotnem primeru ne bi več sledili cilju konsolidacije javnih financ. Z obsegom sredstev za financiranje občin, ki je določen za leti 2017 in 2018, se je poizkušalo maksimalno približati občinskim pričakovanjem ob hkratnem upoštevanju vseh ostalih potreb, za katere mora državni proračun zagotoviti sredstva. Za leto 2017 je zagotovljena povprečnina 530 € na prebivalca (letos 522 €), ki je za 8 € višja od trenutno veljavne povprečnine. Za leto 2018

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2016



pa se povprečnina poviša še za 6 € (536 €), hkrati pa se največjim ali pa ekonomsko najmočnejšim občinam vrača tudi 50 % primerne obsega sredstev v višini 9 milijonov €. Vlada ocenjuje, da predlagana povprečnina zagotavlja primerno financiranje občin in da bo primerna poraba ob predlagani povprečnini občinam omogočala izvajanje vseh nalog in programov, ki se financirajo iz primerne porabe, v potrebnem obsegu. Vladna in občinska stran sta se o višini povprečnine za leto 2018 v višini 536 € uskladili.

Glede sredstev za sofinanciranje, ki se zagotavljajo v višini pet odstotkov skupne primerne porabe občin, je določeno, da se dva odstotka sredstev v letu 2017 zagotavljata v obliki nepovratnih sredstev iz državnega proračuna, trije odstotki sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. Za leto 2018 je predlagana obratna delitev. Vlada razume, da so občine v primerjavi s preteklo finančno perspektivo v drugačnem položaju in nimajo več »svoje« prednostne osi, ki je bila v obdobju 2007-2013 namenjena razvoju regij. Sredstva evropskih strukturnih in investicijskih skladov so v finančni perspektivi 2014-2020 namenjena uresničevanju ciljev Strategije EU 2020. Pri tem je treba upoštevati, da je Slovenija kot država, glede na obdobje 2007 – 2013, upravičena do bistveno manj sredstev. To je posebej izrazito prav pri obeh skladih, ki omogočata investicije v infrastrukturo. Pri Kohezijskem skladu gre za zmanjšanje iz 1.562 milijonov € na 895 milijonov €, pri Skladu za regionalni razvoj pa za zmanjšanje iz 1.783 milijonov € na 1.390 milijonov €. Skupaj torej za 1.060 milijonov €. V okviru teh pogojev je Slovenija pripravila Operativni program za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, v katerem ni posebne prioritete za razvoj regij oziroma lokalnih skupnosti. Sredstva, ki so neposredno namenjena za spodbujanje razvoja lokalnih skupnosti, so razporejena v okviru celostnih teritorialnih naložb (CTN) in sredstev namenjenih lokalnemu razvoju, ki ga vodi skupnost (CLLD). Prav zaradi dejstva, da je na voljo bistveno manj sredstev, se je pri vseh specifičnih ciljnih razširil nabor upravičencev in tako so lokalne skupnosti kot tudi drugi subjekti spodbujanja razvoja na regionalni ravni možni upravičenci pri večini prednostnih naložb oziroma specifičnih ciljev.

Glede opozorila o masi plač javnih uslužbencev je bilo s strani vladnih predstavnikov obljubljen, da se bo vprašanje višine povprečnine za 2017 ponovno obravnavalo, če bo prišlo na plačnih pogajanjih s sindikati javnega sektorja do nepredvidenih finančnih posledic. Ob tem vlada poudarja, da bi sprostitev vseh ukrepov lahko ogrozila stabilnost javnih financ. Kot že povedano, je nujno postopno sproščanje

ukrepov na vseh področjih, vlada pa si prizadeva, da so ukrepi, ki ostajajo v veljavi enakomerno porazdeljeni med vse tiste, ki so prejemki katerihkoli javnih sredstev.

Vlada dodaja, da so občine leto 2015, ob povprečnini 522 €, kljub temu, da so imele izjemno visok obseg investicijske aktivnosti in več kot podvojile sredstva za investicije iz prejšnjih letih, obvladovale tekoče izdatke in leto zaključile z 29 mio € presežka prihodkov nad odhodki. Tudi letos, ob enaki povprečnini, občinski proračuni ne izkazujejo primanjkljajev, ki bi kazali na težave pri izvajanju njihovih nalog. V prvih 10 mesecih prihodki občinskih proračunov za 78 mio € presegajo njihove odhodke.

Zagotovitev večjega obsega sredstev iz državnega proračuna za financiranje občin ni mogoča, saj fiksne obveznosti (torej tiste, ki izhajajo iz zakonov in že prevzetih obveznosti) predstavljajo preko 85 % proračuna države, izdatkov pa zaradi sprejetih fiskalnih pravil ni mogoče povečevati na račun dodatnega zadolževanja. Pri tem je treba upoštevati predvsem makroekonomsko gospodarsko in fiskalno stanje v državi ter zahteve po konsistentnem in dolgoročno stabilnem sistemu javnofinančnih odhodkov.

Vlada zato zavrača očitke državnega sveta, da ne zagotavlja ustreznega financiranja slovenskih občin in vztraja na poti fiskalne konsolidacije, v kateri svoj del sorazmerno prispevajo vse enote sektorja država. Vlada zato predlaga državnemu zboru, da predlog zakona o izvrševanju proračuna za leti 2017 in 2018 sprejme.

SEJA VLADE RS 7. 12. 2016

Vlada RS je na svoji 113. redni seji med drugim sprejela Strateški okvir prilagajanja podnebnim spremembam, novelo Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave RS, sklep o vzdrževanju začasnih nastanitvenih centrov v Dobovi, Šentilju, Lendavi in na Vrhniki, Poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji v obdobju 2014–2016 in predlog Državne ocene tveganj za nesreče, verzija 1.1, odgovor na poslansko vprašanje v zvezi s Strategijo razvoja lokalne samouprave ter odgovor na poslansko vprašanje v zvezi z ustanavljanjem pokrajin v Republiki Sloveniji.

Strateški okvir prilagajanja podnebnim spremembam

Vlada ob sprejemu strateškega okvira tudi pooblašča Službo Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, da



obvesti Evropsko komisijo o celoviti izpolnitvi Akcijskega načrta za izpolnjevanje tematske predhodne pogojnosti »Preprečevanje in obvladovanje tveganja« za koriščenje sredstev Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 na 5. tematskem cilju »Prilagajanje podnebnim spremembam«.

Dolgoročno izvajanje dejavnosti za prilagajanje v vseh sektorjih prinaša prihranke, manjšo škodo ob nesrečah, varovanje zdravja in večjo varnost prebivalcev, pa tudi nova delovna mesta, nove poslovne priložnosti in večjo varnost naložb ob polnem izkoriščanju nekaterih priložnosti, predvsem v sektorjih turizma, kmetijstva in gradbeništva, kar je treba prepoznati in spodbujati.

Splošni cilj strateškega okvira je zmanjšanje izpostavljenosti vplivom podnebnih sprememb, občutljivosti in ranljivosti Slovenije zanje ter povečevanje odpornosti in prilagoditvene sposobnosti družbe. Za spremljanje uspešnosti doseganja cilja je predviden kazalec, ki bo spremljal stopnjo ranljivosti Slovenije, spremljanje celovitosti izvajanja usmeritev pa bo potekalo tudi v okviru septembra ustanovljene Medresorske delovne skupine za prilagajanje podnebnim spremembam.

Strateški okvir predstavlja prvi korak k razvoju celovitega medsektorskega procesa prilagajanja, zato v prvi vrsti vsebuje usmeritve za večjo vključenost prilagajanja v vse politike, ukrepe in ravnanja. Podrobneje so opredeljene posamezne horizontalne dejavnosti, ki lahko pripomorejo k prilagajanju na podnebne spremembe in s tem k zmanjševanju izpostavljenosti vplivom podnebnih sprememb, občutljivosti in ranljivosti Slovenije ter povečevanju odpornosti in prilagoditvene sposobnosti. Zastavljeni so koraki za celovito upoštevanje vplivov podnebnih sprememb pri snovanju in izvajanju vseh politik, ukrepov in aktivnosti, za krepitev znanja o vplivih podnebnih sprememb in načinih prilagajanja, za širše sodelovanje in povezovanje ter izmenjavo izkušenj in za dvig izobraženosti, usposobljenosti, ozaveščenosti in informiranosti o vplivih podnebnih sprememb in potrebnih ukrepih za prilagajanje. Poudarjena je pomembnost ustreznega in pravočasno načrtovanega zagotavljanja financiranja dejavnosti in ukrepov za prilagajanje podnebnim spremembam doma in v državah v razvoju. Posamezne ukrepe za prilagajanje podnebnim spremembam po sektorjih, vključno z izvajanjem sektorskih dejavnosti na področjih razvoja in prenosa raziskav, sodelovanja in izobraževanja, bo podrobneje opredelil izvedbeni načrt usmeritev srednjeročnih ukrepov

za prilagajanje, ki bo pripravljen po potrditvi strateškega dokumenta.

Novela Uredbe o določitvi finančnih uradov Finančne uprave RS

V uredbi so določeni sedeži posameznih finančnih uradov, območja, na katerih opravljajo naloge, določena je tudi razmejitev nalog med Generalnim finančnim uradom in posameznimi finančnimi uradi.

Finančno upravo Republike Slovenije, ki je na podlagi Uredbe o organih v sestavi ministrstev, organ v sestavi Ministrstva za finance, sestavljajo Generalni finančni urad in finančni uradi, ki so notranje organizacijske enote finančne uprave. Finančna uprava Republike Slovenije (vse njene notranje organizacijske enote) je stvarno pristojna za opravljanje nalog, določenih v Zakonu o finančni upravi, na območju celotne države.

Zaradi povečanja učinkovitosti pobiranja davkov s predlogom spremembe uredbe drugače določajo nekatere naloge, ki jih izvajajo posamezni finančni uradi.

Sklep o vzdrževanju začasnih nastanitvenih centrov v Dobovi, Šentilju, Lendavi in na Vrhniki v pripravljenosti do 30. junija 2017

Vlada je sprejela Spremembo sklepa Vlade RS z dne 28. junija 2016 o vzdrževanju začasnih nastanitvenih centrov za migrante v pripravljenosti. S tem sklepom je bila določena podlaga za vzdrževanje začasnih nastanitvenih centrov na lokacijah v Dobovi, Šentilju, Lendavi in na Vrhniki v pripravljenosti, in sicer do 31. decembra 2016. Glede na trenutno stanje migracijskih tokov je vlada mnenja, da je smiselno vzdrževanje začasnih nastanitvenih centrov podaljšati še za šest mesecev, in sicer do 30. junija 2017.

Poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji v obdobju 2014–2016 in predlog Državne ocene tveganj za nesreče, verzija 1.1

Poročilo o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji v obdobju 2014–2016 je pripravljeno na podlagi 5. alineje drugega odstavka 5. člena Uredbe o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, ki določa, da Državni koordinacijski organ za ocene tveganj za nesreče (Ministrstvo za obrambo Uprava RS za zaščito in reševanje) pripravi poročilo o izdelavi ocen tveganj za



Evropsko komisijo in po sprejetju na Vladi RS o tem poroča komisiji.

Letošnje aktivnosti na področju ocenjevanja tveganj za nesreče so bile usmerjene predvsem v dopolnjevanje ocen tveganj za nesreče s podnebnimi vsebinami, s čimer bi na področju ocenjevanja tveganj za nesreče dokončno izpolnili v nadaljevanju omenjene predmetne predhodne pogojenosti za koriščenje finančnih sredstev EU.

Predmetne predhodne pogojenosti mora Republika Slovenija izpolniti do 31. decembra 2016.

Po sprejetju na Vladi RS bo poročilo skupaj z Državno oceno tveganj za nesreče, verzija 1.1, posredovano Ministrstvu za okolje in prostor ter Službi vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, ki bosta gradivo posredovala Evropski komisiji oziroma njenemu direktoratu DG REGIO.

V Republiki Sloveniji je proces ocenjevanja tveganja za nesreče urejen z Uredbo o izvajanju Sklepa o mehanizmu Unije na področju civilne zaščite, ki vsebuje vse pomembne elemente in pristope k ocenjevanju tveganja za nesreče. Na tej podlagi je bilo leta 2015 narejenih prvih 12 ocen tveganja za posamezne nesreče in prva verzija Državne ocene tveganj za nesreče.

Med merili za izpolnjevanje predhodnih pogojenosti v okviru Partnerskega sporazuma med Slovenijo in Evropsko komisijo za črpanje sredstev iz Evropskih strukturnih in investicijskih skladov za obdobje 2014–2020 je tudi do konca leta 2016 ustrezno pripravljena državna ocena tveganja za nesreče, v katero morajo biti vključene tudi posledice podnebnih sprememb, skladno z evropskimi smernicami, ki urejajo ocenjevanje tveganja za nesreče, in ob upoštevanju procesov izdelave ocen tveganja za nesreče iz mednarodnega standarda ISO 31010.

Upoštevanje bodočih podnebnih sprememb v ocenah, izdelanih leta 2015, zaradi pomanjkanja ustreznih podatkov in informacij s področja podnebnih sprememb še ni bilo ustrezno. Zato je bilo letos treba dopolniti tako nekatere ocene tveganja za posamezne nesreče kot tudi državno oceno, kar je bilo predvideno tudi z uredbo. Dopolnjene so ocene tveganja za poplave, sušo, velike požare v naravnem okolju, posebno nevarne bolezni živali, nevarnosti biološkega, kemičnega in okoljskega ali neznanega izvora za zdravje ljudi ter tveganja za žled.

S predlogom Državne ocene tveganj za nesreče, verzija 1.1, in predlogom Poročila o izdelavi ocen tveganj za nesreče v Republiki Sloveniji v obdobju 2014–2016 se je na korespondenčni seji, ki je trajala od 28. oktobra do

4. novembra 2016, seznanila tudi Medresorska delovna skupina za ocene tveganj za nesreče.

Odgovor na poslansko vprašanje v zvezi s Strategijo razvoja lokalne samouprave

Vlada v odgovoru poslancu pojasnjuje, da je temeljni cilj strategije krepitev lokalne samouprave in dvig kakovosti življenja na lokalni ravni. V strategiji je poudarjena krepitev vpliva občanov v svojem okolju in njihovo sodelovanje pri sprejemanju odločitev organov lokalne samouprave za zagotovitev učinkovite rabe virov in zagotavljanje kakovostnih in učinkovitih storitev na lokalni ravni. Strategija daje usmeritve za nadgradnjo obstoječega sistema lokalne samouprave na način, da bo zagotavljal optimalno razmerje med demokratičnostjo in učinkovitostjo delovanja slovenskih občin. Strategija, pri nastajanju katere je bila opravljena široka javna razprava, je po letu 2001 ponovni vladni srednjeročni pogled na razvoj lokalne samouprave v Sloveniji.

Strategija temelji na ustavni zasnovi lokalne samouprave, na ohranitvi obstoječih pristojnosti občin, na krepitevi medobčinskega sodelovanja ter na izrecni odpovedi administrativnega združevanja slovenskih občin. Dodatno poudarja krepitev predstavniških organov občin in vztraja pri krepitevi dialoga med občinam in državo. Temelji na domačih in tujih analizah in študijah, mednarodnih primerjavah in dokumentih ključnih mednarodnih organizacij (Svet Evrope, OECD), iz katerih izhaja, da je slovenski sistem lokalne samouprave skladen z Evropsko listino lokalne samouprave in je v celoti primerljiv z razvitimi sistemi lokalne samouprave v številnih drugih državah članicah Sveta Evrope in Evropske unije. Strategija izrecno nasprotuje državnim posegom v ozemeljsko strukturo slovenskih občin ter daje smernice za premagovanje ovir, ki jih predstavlja majhen obseg izvajanja lokalnih javnih služb, velikost in število prebivalcev sta ključna elementa za določanje virov financiranja občin. Strategija opozarja na medsebojno povezanost med pristojnostmi in velikostjo občin, med pristojnostmi in viri financiranja, na povezovanje nalog na regionalnem nivoju ter na vlogo mestnih občin. Strategija temelji na izhodišču, da so organi občine in njihova medsebojna razmerja ustrezno postavljena in da sistem ne potrebuje sprememb, možne pa so izboljšave pri delovanju organov z vidika transparentnosti, priprave boljših predpisov in sodelovanja prebivalcev ter načina oblikovanja organov ožjih delov občin. Strategija je časovno opredeljena, določa splošne in specifične cilje, roke ter nosilce za izvedbo aktivnosti. Splošni cilji (strateške



usmeritve) in specifični cilji so določeni v Akcijskem načrtu strategije, so časovno opredeljeni, določeni so nosilci posamičnih aktivnosti.

Sektorske strategije v skladu z naravo dolgoročnih dokumentov sprejema vlada, državni zbor pa samo takrat, ko tako določa zakon. Zakon o lokalni samoupravi tovrstnih zahtev nima, zato je tudi Strategijo razvoja lokalne samouprave sprejela Vlada. Zato je strategija v prvi vrsti zavezujoča za vlado in resorna ministrstva, koordinacijsko vlogo pa ima Ministrstvo za javno upravo, ki je vodilo celoten proces priprave dokumenta. Ne glede na to pa strategija nagovarja tudi občine in njihova združenja, saj so v strategiji usmeritve, ki jih le deloma lahko uresniči vlada sama. Tu gre predvsem za tiste vsebine, ki se nanašajo na ustavno avtonomijo občin. Zato so cilji kot so krepitev medobčinskega sodelovanja občin, optimizacija stroškov delovanja občin, pa tudi na krepitev sodelovanja prebivalcev pri pripravi občinskih predpisov in upravljanju lokalnih javnih zadev vsebine, ki jih lahko izvedejo predvsem občine same.

Odgovor na poslansko vprašanje zvezi z ustanavljanjem pokrajin v Republiki Sloveniji

Vlada je 29. septembra 2016 sprejela Strategijo razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji do leta 2020. Temeljni cilj strategije je krepitev lokalne samouprave in posledično dvig kakovosti življenja na lokalni ravni. V strategiji je poudarjena krepitev vpliva občanov v svojem okolju in njihovo sodelovanje pri sprejemanju odločitev organov lokalne samouprave za zagotovitev učinkovite rabe virov in zagotavljanje kakovostnih in učinkovitih storitev na lokalni ravni. Strategija daje usmeritve za nadgradnjo obstoječega sistema lokalne samouprave na način, da bo zagotavljal optimalno razmerje med demokratičnostjo in učinkovitostjo delovanja slovenskih občin. Vlada se je v strategiji med drugim opredelila pa tudi do ustanovitve pokrajin.

S postopnim iskanjem rešitev v okviru funkcionalnih regij s poudarjeno razvojno funkcijo, ki bi utrjevale regionalno identiteto, bomo tlakovali pot v ustanovitev pokrajin. Vzpostavitev regionalnih oblasti zahteva ustrezno infrastrukturo. Zato je utemeljeno iskanje možnosti, da se pristojnosti občin, ki presegajo občinske okvire, organizirajo na regionalni ravni v okviru že obstoječih organizacijskih oblik, in sicer z medobčinskim povezovanjem, še posebej s spodbujanjem na specifičnih področjih, kot

so: policentrični razvoj, prostorsko načrtovanje, promet, umirjanje čezmejnega vpliva večjih mest sosednjih držav, enakopravno čezmejno sodelovanje ter učinkovitost in kakovost upravljanja javnih storitev. Izvajanje teh nalog bo treba krepiti s posodobitvijo in poenostavitvijo sedanjih oblik medobčinskega sodelovanja ter premislekom v področnih zakonodajah o bolj zavezujočih oblikah sodelovanja. Krepitev sedanjih regionalnih struktur in oblikovanje funkcionalnih regij bosta postopoma premostila prepad med občinami in državo. Razvojni sveti regij bodo na podlagi sprememb področne zakonodaje postopoma dobivali nove pristojnosti (npr. sprejemanje regionalnih prostorskih načrtov, odločanje o delovanju regionalnih turističnih destinacij ...), pri čemer bo država skupaj z novimi pristojnostmi zagotovila tudi sredstva za njihovo izvajanje.

Na regionalni ravni je treba zagotoviti skupno izvajanje razvojnih nalog, kar je temeljna naloga regij. S krepitvijo funkcijskih regij bo vlada lažje dosegala zastavljeno razvojno vizijo Slovenije. Strategija podpira iskanje možnosti v smeri krepitve uveljavljenih institucij upravljanja na regionalni ravni in funkcionalne regionalizacije tako, da se poveže delovanje že obstoječih oblasti z drugimi strukturami na geografsko zaokroženem območju. Od uspešnosti funkcionalne regionalizacije bo odvisna tudi rešitev dileme, ki se že dve desetletji postavlja na področju lokalne samouprave, in sicer ali ustanoviti pokrajine in prek njih izvesti decentralizacijo ali pa spodbujati združevanje občin ter na te večje enote v skladu s subsidiarnostjo prenašati predvsem razvojne naloge.

SEJA VLADE RS 14. 12. 2016

Vlada RS se je na svoji 114. redni seji med drugim seznanila s Poročilom o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2015 ter zadolženosti na dan 31. 12. 2015 ter podala soglasje k delnemu prenosu vsebin s področja dolgotrajne oskrbe iz Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti na Ministrstvo za zdravje, in sicer s 1. 1. 2017.

Poročilo o zadolževanju občin v letu 2015

V skladu z določili 3. odstavka 85. člena Zakona o javnih financah in Pravilnika o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin, so občine o svojem zadolževanju in zadolževanju pravnih oseb javnega sektorja, katerih ustanoviteljice so



ali v katerih imajo prevladujoč vpliv, dolžne poročati Ministrstvu za finance (MF). Poročilo o zadolževanju občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2015 ter zadolženosti na dan 31. 12. 2015 je pripravljeno na podlagi podatkov, ki so jih občine posredovale v aplikaciji e-Dolg-občine, usklajenih s premoženjskimi bilancami občin.

Skupna zadolženost občin (občin in lokalnih pravnih oseb) se je v letu 2015 v primerjavi z letom 2014 zmanjšala za 33,9 milijonov evrov in je konec leta 2015 znašala 865,3 milijonov evrov oz. 2,24 % BDP (od tega je znašalo stanje dolga občin 723,3 milijonov evrov in stanje dolga pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin 142 milijonov evrov). V strukturi skupne zadolžitve so 84 % predstavljali dolgovi občin in 16 % dolgovi pravnih oseb v občinah. Povprečni skupni dolg na prebivalca je znašal 419 evrov.

V letu 2015 je MF 98 občinam izdalo 121 soglasij k zadolžitvi. Skupni obseg novih zadolžitvev na podlagi soglasij je znašal 92,5 milijonov evrov. Povprečna zadolženost lani obravnavanih občin je bila 4,2 % njihovih v predhodnem letu realiziranih prihodkov. Občine so se zadolževale predvsem za investicije, predvidene v občinskem proračunu, 11 občin je upravljalo z dolgom občinskega proračuna.

Iz podatkov lahko zaključimo, da obseg skupne zadolženosti občin v letu 2015 na globalni ravni ni zaskrbljujoč. Občine (tudi) s pomočjo zadolževanja izvajajo investicije, ki pomenijo plačila izvajalcem, delovna mesta, gospodarsko aktivnost in s tem ustvarjajo BDP. Iz doslej prejetih vlog za soglasje k zadolžitvi lahko sklepamo, da bo obseg zadolževanja v letu 2016 nižji ali enak od tistega v letu 2015, ko je znašal 92,5 milijonov evrov (višina izdanih soglasij k zadolžitvi občinam na dan 16. 11. 2016 znaša 34 milijonov evrov).

Delni prenos vsebin s področja dolgotrajne oskrbe na MZ

Ministrstvo za zdravje s prenosom vsebin prevzema pripravo predloga zakona o dolgotrajni oskrbi, razvoj integrirane mreže izvajalcev dolgotrajne oskrbe v sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, koordinacijo izvedbe pilotnih projektov, sofinanciranih iz strukturnih skladov Evropske unije na področju dolgotrajne oskrbe.

S prevzemom novih pristojnosti in nalog se v Ministrstvu za zdravje vzpostavi nov Direktorat za dolgotrajno oskrbo, ki bo poleg prevzetih nalog pospešeno izvajal tudi naslednje naloge:

- postopno uvajanje novih zakonodajnih rešitev, vključno z vzpostavitvijo mreže enotnih vstopnih točk za dolgotrajno oskrbo in novega integriranega postopka ocene potreb,
- vzpostavitev ekonomike za dolgotrajno oskrbo: načrtovanje in zagotovitev dodatnih virov za dolgotrajno oskrbo na osnovi izračunov, ki se bodo pripravili v sodelovanju z Zavodom za zdravstveno zavarovanje Slovenije in Inštitutom za ekonomsko raziskovanje, letno dogovarjanje za izvedbo programov dolgotrajne oskrbe,
- koordinacija evalvacije pilotnih projektov v sodelovanju z Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in zunanjimi evalvatorji, na osnovi katere se bo v nadaljevanju odločalo o dokončnih zakonodajnih rešitvah in ali se tudi izvajalci dolgotrajne oskrbe, vključno s socialno-varstvenimi zavodi, ki so v pristojnosti Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti prenesejo pod pristojnost Ministrstva za zdravje,
- spremljanje izvajanja dolgotrajne oskrbe.

Vlada RS je v letu 2016 v Nacionalni reformni program uvrstila tudi predlog Zakona o dolgotrajni oskrbi in zavarovanju za dolgotrajno oskrbo. V Resoluciji o Nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016-2025 sta tako Vlada RS kot Državni zbor RS potrdila strateške usmeritve v večjo integracijo zdravstvenih in socialnih storitev, preoblikovanje dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja in zagotovitev dodatnih novih virov za zdravstveno varstvo, vključno z dolgotrajno oskrbo. S predlogom nove zakonodaje je predvideno oblikovanje enovitega, integriranega sistema storitev in prejemkov, združevanje večine obstoječih finančnih virov, njihova učinkovitejša poraba ter zagotovitev novih, dodatnih virov, pri katerih bo vključena tudi neaktivna populacija. V procesu usklajevanja tako na tehnični kot politični ravni se je izoblikoval predlog o delnem prenosu področja dolgotrajne oskrbe iz Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti na Ministrstvo za zdravje.

DOPISNA SEJA VLADE RS 19. 12. 2016

Vlada je na dopisni seji določila besedilo predloga Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju.



Cilji predloga Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepov v javnem sektorju so:

- zagotoviti vzdržne javne finance;
- zagotoviti zakonski okvir za učinkovito upravljanje z javnimi financami;
- zagotoviti makroekonomsko stabilnost ter trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj;
- zagotoviti nemoteno vodenje pravnih oseb javnega sektorja;
- določiti primere in zagotoviti preglednost pri sklepanju avtorskih in podjemnih pogodb z zaposlenimi.

Vlada predlaga, da se predlog Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepov v javnem sektorju, obravnava po nujnem postopku, skladno s Poslovníkom Državnega zbora. Obravnava zakona je nujna zato, da se preprečijo težko popravljive posledice za delovanje države. Predlog zakona ureja nujne ukrepe s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev v letu 2017, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ. S tem se bo zmanjšal primanjkljaj v državnem proračunu.

S 1. 1. 2017 prenehajo veljati ukrepi, uveljavljeni za leto 2016 z ZUPPJS16. Nesprejetje oziroma nepravčasno sprejetje predlaganega zakona bi pomenilo sprostitev vseh ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju in s tem bistveno povečanje odhodkov iz tega naslova v letu 2017, kar bi povzročilo težko popravljive posledice za delovanje države.

Usklajevanje besedila zakona je potekalo v okviru pogajanj za ukrepe na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2017. Vlada RS in vodji pogajalskih skupin reprezentativnih sindikatov javnega sektorja so dne 16. 12. 2016 parafirali Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju, ki vsebuje tudi ukrepe iz predloga tega zakona. Izjava o stopnji usklajenosti členov bo predložena naknadno, takoj po podpisu Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju.

Predlog ZUPPJS17 ureja podaljšanje nujnih ukrepov s področja plač in drugih stroškov dela javnih uslužbencev, ki bodo pripomogli k stabilni gospodarski rasti in trajnem strukturnem uravnoteženju javnih financ in naj bi bili uveljavljeni s 1. 1. 2017. S tem dnem namreč prenehajo veljati ukrepi, uveljavljeni za leto 2016 z Zakonom o

ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepov v javnem sektorju in bi nesprejetje oziroma nepravčasno sprejetje predlaganega zakona pomenilo sprostitev vseh ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju in s tem bistveno povečanje odhodkov iz tega naslova v letu 2017.

Poglavitne rešitve predloga zakona se nanašajo na podaljšanje ukrepov na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju, in sicer:

- redno delovno uspešnost in delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela,
- zamik izplačila napredovanj javnih uslužbencev in funkcionarjev,
- višino regresa za letni dopust,
- nadomestilo plače funkcionarjem in javnim uslužbencem za čas odsotnosti z dela zaradi bolezni ali poškodbe, ki ni povezana z delom,
- omejitev v zvezi z izplačilom jubilejnih nagrad,
- možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja,
- omejitev števila dni letnega dopusta,
- omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb.

SEJA VLADE RS 22. 12. 2016

Vlada RS je na svoji 115. redni seji med drugim sprejela Predlog zakona o športu, novelo Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju, Uredbo o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov ter novelo Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih.

Predlog zakona o športu

Za državljana zakon prinaša brezplačne športne programe. Za športnika prepoved zaračunavanja nadomestila za prestop, možnost sklenitve pogodbe o zaposlitvi, možnost opravljanja zasebnega dela ter uvaja varuha športnikovih pravic. Za športna društva pa zakon prinaša vključenost v pripravo letnega programa športa na lokalni ravni, hitrejše razdeljevanje javnih sredstev med prejemnike in posebne pravice za izvajalce letnega programa športa.

Zakon prinaša prenovljen sistem strokovnega usposabljanja, omogoča prost prestop športnic in športnikov,



uvaja podlago za dvojno kariero športnikov, ureja varovanje pravic športnikov, prinaša poenotenje nacionalnih barv za državne reprezentance ter poenotenje sistema razdeljevanja javnih sredstev za šport, daje pa tudi večja pooblastila inšpekciji v športu.

Uvaja tudi varuha športnikovih pravic, ki bo obravnaval pritožbe, pripombe, predloge in pobude deležnikov v športu. Imenovala ga bo vlada, delo pa bo opravljal nepoklicno.

Novela Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju

Delovna mesta direktorjev v javnem sektorju se v plačne razrede uvrščajo v skladu z Uredbo o plačah direktorjev v javnem sektorju, in sicer neposredno v plačni razred oziroma znotraj razpona plačnih razredov.

Na podlagi veljavne Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju se na stanje 1. januarja 2017 preverjajo podrobnejši kriteriji, skladno s katerimi se izvedejo nove uvrstitve delovnih mest direktorjev v plačne razrede, ki bi veljale od 1. februarja 2017. To pomeni, da bi se direktorjem v javnem sektorju plače spremenile (nekaterim zvišale, drugim znižale) 1. februarja 2017, torej že pred predvideno odpravo sistemskih pomanjkljivosti veljavne ureditve plač direktorjev in drugih anomalij glede vrednotenja delovnih mest in nazivov v javnem sektorju.

V juniju leta 2015 je bila namreč narejena analiza sprememb uvrstitev delovnih mest direktorjev v plačne razrede skladno s trenutno veljavno uredbo. Več ministrstev je bilo pozvanih, da izvedejo simulacijo sprememb uvrstitev delovnih mest direktorjev na dan 1.6.2015, da bi lahko ocenili finančni učinek drugačnih uvrstitev delovnih mest direktorjev. Na podlagi podatkov, ki smo jih dobili s strani resorjev smo ugotovili, da bi se npr. na področju šolstva več ravnateljem plače znižale kot pa zvišale, kar bi prevedlo do novih anomalij. Ponekod so namreč kriteriji, na podlagi katerih se delovna mesta direktorjev uvrščajo v plačne razrede, neustrezni in bi ponovno vrednotenje obstoječih kriterijev ter nove uvrstitve v plačne razrede privedle do novih anomalij.

Vlada RS in reprezentativni sindikati javnega sektorja so dne 21.12.2016 podpisali Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju, v okviru katerega sta vladna in sindikalna stran soglašali, da se bosta najkasneje do 1.5.2017 dogovorili za odpravo anomalij oziroma ustrezne uvrstitve v plačne razrede glede vrednotenja delovnih mest oziroma nazivov v javnem sektorju.

Ministrstvo za javno upravo bo posledično v obravnavo vladi predložilo predlog nove Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju, s katero bodo odpravljene sistemske anomalije in anomalije glede vrednotenja delovnih mest v plačni skupini B, upošteva dinamiko odprave teh anomalij, kot je bila dogovorjena med Vlado RS in reprezentativnimi sindikati z Dogovorom.

Uredba o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2017 in 2018

Uredba je pripravljena na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718) za izvrševanje 63. člena. Navedena določba ZIPRS1718 ureja politiko zaposlovanja v javnem sektorju, in sicer tako, da med drugim nalaga vsem posrednim uporabnikom proračuna države in občine obvezno pripravo kadrovskih načrtov ter da se zaposlitve načrtujejo in izvajajo v okviru zagotovljenih sredstev za stroške dela.

Omenjeni člen določa tudi način prikaza števila zaposlenih po različnih virih financiranja, s čimer se želi zagotoviti transparentnost podatkov. S predlogom Uredbe se podrobneje predpisujejo način za pripravo kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna, način prikaza števila zaposlenih po različnih virih financiranja, metodologija spremljanja njihovega izvajanja ter obveznost poročanja o stanju števila zaposlenih na 1. april, 1. julij, 1. oktober in 1. januar v Informacijski sistem za posredovanje in analizo podatkov o plačah, drugih izplačilih in številu zaposlenih v javnem sektorju (ISPAP), ki je vzpostavljen pri Agenciji Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES).

Novela Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih

V Uredbi se spreminja besedilo 10. in 12. točke 13. člena, ki ureja število in vrste direktoriatov v ministrstvih. Spreminja se besedilo šestega odstavka 52. člena, ki ureja funkcionalna znanja vodenja v javni upravi za položaj direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine. V celoti se črta [Priloga V: Vodenje in upravljanje v upravi.](#)

Na Ministrstvu za pravosodje se oblikujejo Direktorat za kaznovalno pravo in človekove pravice, Direktorat za civilno pravo (obligacijsko pravo, nepravdni postopki,



insolvenčna zakonodaja ipd.) ter tretje vsebinsko področje nalog ministrstva, ki se navezuje na organizacijo in razvoj pravosodnih gradnikov, ki se bo osredotočilo v Direktoratu za organizacijsko zakonodajo in pravosodno upravo (notarji, odvetniki, sodna, tožilska in pravobranilska organizacija, sodna statistika, letna poročila ipd.). Nova organizacijska shema bo omogočila nadaljnji razvoj in sistemsko nadgradnjo vseh treh jedrnih vsebinskih nalog ministrstva.

Vlada RS je v letu 2016 v Nacionalni reformni program uvrstila tudi predlog Zakona o dolgotrajni oskrbi in osebni asistenci. V Resoluciji o Nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2016–2025, »Skupaj za družbo zdravja«, sta tako vlada kot državni zbor potrdila strateške usmeritve v večjo integracijo zdravstvenih in socialnih storitev, preoblikovanje dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja in zagotovitev dodatnih novih virov za zdravstveno varstvo, vključno z dolgotrajno oskrbo. Predvideno je oblikovanje enovitega, integriranega sistema storitev in prejemkov, združevanje večine obstoječih finančnih virov, njihova učinkovitejša poraba ter zagotovitev novih, dodatnih virov, pri katerih bo vključena tudi neaktivna populacija. V procesu usklajevanja tako se je izoblikoval predlog o delnem prenosu področja dolgotrajne oskrbe iz Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v Ministrstvo za zdravje. Vlada je sklep o delnem prenosu področja dolgotrajne oskrbe sprejela dne 14.12.2016.

Spreminja se besedilo šestega odstavka 52. člena, ki ureja funkcionalna znanja vodenja v javni upravi za položaj direktorja občinske uprave oziroma tajnika občine, v celoti pa se črta tudi [Priloga V: Vodenje in upravljanje v upravi](#). Gre za uskladitev besedila uredbe z besedilom Zakona o javnih uslužbencih (ZJU).

Dodan je nov dvanajsti odstavek 54. člena, ki ureja zahtevane delovne izkušnje za uradniška delovna mesta oziroma nazive. Ne glede na prilogo, ki ureja nazive v Slovenski vojski, se za nazive višjih vojaških uslužbencev 3. kariernega razreda, ki so zdravniki, določi 6 mesecev delovnih izkušenj. Drugačne delovne izkušnje se tako določijo za vojaške uslužbenke, ki so zdravniki in sicer v nazivih »vojaški uslužbenec IX razreda«, »vojaški uslužbenec X razreda« in »vojaški uslužbenec XI razreda«. Sprememba se predlaga zaradi odprave sistemskega neskladja med predpisanimi pogoji za zasedbo dolžnosti zdravnikov vojaških uslužbencev v Slovenski vojski in predpisi, ki so veljavni za zdravnike v sistemu javnega zdravstva.

9 SEJE DRŽAVNEGA ZBORA RS

39. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

39. izredna seja Državnega zbora RS je bila 6. decembra 2016, poslanci pa so ponovno izglasovali Zakon o izvrševanju proračunov za leti 2017 in 2018, na katerega je Državni svet RS 24. novembra izglasoval veto.

Kot je pojasnil predstavnik državnega sveta Milan Ozimič, je pobudo za veto podala interesna skupina lokalnih interesov, tudi na seji DS pa je bila sprejeta s prepričljivo večino 27 glasov za in dvema proti. Po oceni svetnikov zakon ne zagotavlja primerne financiranja občin. Ozimič pa je ob tem pozval k dialogu in vzpostavitvi partnerskega odnosa med lokalno ravni in vlado ter prekinitvi sedanje prakse.

V predstavitvi stališč poslanskih skupin so podporo zakonu napovedali v treh koalicijskih strankah. Aktualnega dogajanja so se dotaknili tudi v opoziciji, kjer so pred ponovnim glasovanjem napovedali, da zakona ne bodo podprli. Opozorili so, da je proračun neuskladen in prvič v zgodovini sprejet brez zakonskih osnov.

40. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

40. izredna seja je bila 13. decembra 2016. Poslanke in poslanci so sprejeli novelo Zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji (ZPDPD-D).

Z novela zakona je DZ 2. januar ponovno razglasil za dela prost dan.

25. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

25. redna seja Državnega zbora RS je bila od 12. do 20. decembra 2016. Poslanke in poslanci so med drugim sprejeli novelo Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, novelo Zakona o socialno varstvenih prejemkih, Zakon o lekarniški dejavnosti in novelo Zakona o



lokalni samoupravi (na slednjo je Državni svet RS 20. 12. izglasoval veto). DZ je kot primerna za nadaljnjo obravnavo potrdil Predlog zakona o osebni asistenci in predlog novele Zakon o občinskem redarstvu.

Sprejeti zakoni

Novela Zakona o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev (ZUPJS-G)

Po noveli bodo do brezplačnega šolskega kosila poleg tistih iz prvega upravičeni tudi otroci družin iz drugega in tretjega dohodkovnega razreda. Gre za družine, katerih povprečni mesečni dohodek na osebo znaša do 36 odstotkov povprečne plače.

Novela Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre-E)

Novela določa črtanje zaznambe na nepremičnini v lasti upravičenca do varstvenega dodatka oz. denarne socialne pomoči, ki nima dovolj sredstev za preživljanje. Kot oseba, ki ima dovolj lastnih sredstev za preživljanje, se po zakonu šteje tisti, ki ima v lasti stanovanje oz. hišo, katere vrednost presega 120.000 evrov.

Mejna vrednost 120.000 evrov se nanaša na vrednost po izračunih Geodetske uprave RS, ne pa na vrednost, ki bi jo nepremičnina morda dosegla na trgu nepremičnin. Približno toliko znaša povprečna vrednost stanovanj in stanovanjskih hiš v Sloveniji.

Lastnik nepremičnine v vrednosti nad 120.000 evrov je do omenjenih pravic lahko upravičen le, če center za socialno delo po prostem preudarku presodi, da si preživetja z nepremičnino začasno ne more zagotoviti zaradi okoliščin, na katere ne more vplivati. Po preteku 24 mesecev pa je upravičen do omenjenih pravic pod dodatnim pogojem zaznambe na nepremičnini.

Zakon se bo začel uporabljati 1. februarja.

Število prejemnikov varstvenega dodatka je od leta 2012, ko je začela veljati nova socialnovarstvena zakonodaja, z več kot 46.700 padlo na približno 10.500 v letu 2016. Nova zakonodaja je namreč v primeru prejemanja varstvenega dodatka uveljavila zaznambo na nepremičnini.

Novela Zakona o lokalni samoupravi (ZLS-S)

Državni zbor je s 45 glasovi za in 19 proti sprejel novelo Zakona o lokalni samoupravi, ki prinaša možnost odpoklica župana med mandatom. V razpravi so noveli, ki je v

javnosti naletela na močan odziv, izrekli podporo poslanci SMC, DeSUS in ZL, proti pa so bili njihovi poslanski kolegi v SD, SDS in NSi.

Novela določa, da lahko občani odpokličejo župana enkrat med mandatom, in to v obdobju po preteku 12 mesecev od dneva nastopa mandata in najkasneje 12 mesecev pred potekom mandata, če so izpolnjeni z zakonom določeni pogoji glede števila volivcev v občini, ki podprejo pobudo, zahtevajo glasovanje o odpoklicu in se udeležijo glasovanja.

Število podpisov podpore zahtevi za odpoklic župana je po noveli odvisno od števila prebivalcev v občini tako, da odstotek volivcev, ki naj zahtevo podprejo, pada od 30 odstotkov v občini z do 5000 prebivalci do deset odstotkov volivcev v občini z več kot 100.000 prebivalci.

Odločitev volivcev za odpoklic župana pa je sprejeta, če se glasovanja udeleži več kot 90 odstotkov števila volivcev, ki so glasovali v prvem krogu na zadnjih rednih volitvah za župana, in če za odpoklic glasuje večina volivcev, ki so glasovali.

Novela zakona o lokalni samoupravi je bila del volilnega svežnja šestih zakonov, ki so ga predlagale SMC, DeSUS, SD in takratna ZaAB. Z njim bi iz politike tako na državni kot lokalni ravni izločili funkcionarje, ki bi bili pravnomočno obsojeni na nepogojno zaporno kazen, daljšo od pol leta.

V svežnju so bile tudi novele zakonov o volitvah v DZ, o državnem svetu, o volitvah predsednika republike, o vladi in o lokalnih volitvah, ki pa na odboru DZ za notranje zadeve konec novembra niso zbrale potrebne dvotretjinske večine in so zato končale zakonodajno pot. Z odločitvijo odbora se je danes seznanil DZ.

Na parlamentarnem odboru je tako preživela le novela zakona o lokalni samoupravi, za sprejete katere je zadoščevala že navadna večina.

Zakon o lekarniški dejavnosti (ZLD-1)

Po zakonu bo bolnike nedopustno spodbujati k prekomernemu nakupu ali uporabi zdravil, saj se s tem povečata število neželenih učinkov zdravil in neželjeno medsebojno delovanje teh zdravil in drugih izdelkov. Pri tem lahko nastanejo zdravju škodljive posledice.

Zakon prepoveduje vertikalno povezovanje v lekarniški dejavnosti. To pomeni, da izvajalci lekarniške dejavnosti ne bodo smeli biti povezani s pravnimi osebami, ki zdravila izdelujejo ali se ukvarjajo s prometom z njimi na debelo. Zakon sledi načelu, da morata biti nosilec in izvajalec



lekarniške dejavnosti popolnoma neodvisna pri opravljanju svojega dela.

Lekarnarjem pri opravljanju lekarniške dejavnosti ne sme biti primarni cilj dobiček, ampak preskrba prebivalstva z zdravili, ki je nepridobitna dejavnost. Osnovni namen te dejavnosti je namreč zagotavljanje kakovostne in učinkovite preskrbe z zdravili.

Proizvajalci zdravil in trgovci z zdravili na debelo tudi ne smejo imeti v lasti kapitalskih deležev ali drugih naložb v pravnih osebah, ki opravljajo lekarniško dejavnost.

Zakona v obravnavi

Predlog zakona o osebni asistenci (ZOA)

Predlog zakona o osebni asistenci je v DZ predložila opozicijska NSi.

Upravičenci do osebne asistencije bi bili po predlogu invalidi v starosti od 18 do 65 let, ki potrebujejo pomoč pri opravljanju aktivnosti za samostojno osebno in družinsko življenje, pri vključevanju v okolje, izobraževanje in zaposlitev.

Zakonski predlog se osredotoča na uporabnike, ki živijo ali bi želeli živeti v samostojnem ali skupnem gospodinjstvu zunaj celodnevne institucionalne oskrbe. Pogoj pa je še, da potrebujejo pomoč tudi do 24 ur na dan, najmanj pa 30 ur tedensko.

Storitve osebne asistencije po predlogu vključujejo storitve za osebno pomoč, pomoč v gospodinjstvu, pri spremstvu in sporazumevanju. Pri osebni asistenci je uporabnik vedno navzoč in je tisti, ki vodi asistenta, opozarjajo vlagatelji predloga.

Vlada predlogu ne nasprotuje, opozarja pa, da je treba opredeliti finančne posledice zakona.

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o občinskem redarstvu (ZORed-A)

Predlog novele Zakona o občinskem redarstvu določa, da bo smel občinski redar tudi v primeru, ko oseba ne bo upoštevala njegovih ustnih odredb oz. ukaza in bo skušala oditi, uporabiti telesno silo in plinski razpršilec. Pri tem bo ves čas zavezan k spoštovanju načela sorazmernosti, zato bo moral vedno uporabiti najmilejše prisilno sredstvo, ki je primerno v konkretni situaciji.

Po zdajšnji zakonodaji je uporaba telesne sile in plinskega razpršilca omejena na primer, ko občinski redar drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasno

protipravnega napada. Novela pooblastil ne spreminja, spreminja pa pogoje za uporabo telesne sile in plinskega razpršilca.

Občinski redar bo lahko po predlogu novele tudi izvedel ugotavljanje identitete posameznika, vendar ne na enak način kot policist, ki ima pravico vpogleda v podatke iz ustreznih evidenc in drugih zbirk podatkov. Predlog po besedah Brezovarja prinaša tudi bolj sistematičen in pregleden nadzor nad uporabo pooblastil občinskega redarja.

Zavrjeni zakoni

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah v državni zbor (ZVDZ-C)

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o poslancih (ZPos-G)

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državnem svetu (ZDSve-C)

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o volitvah predsednika republike (ZVPR-B),

Predlog zakona o spremembi in dopolnitvi Zakona o Vladi Republike Slovenije (ZVRS-J)

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalnih volitvah (ZLV-K)

Odbor DZ za notranje zadeve konec novembra ni zbral potrebne dvotretjinske večine, zato so predlogi zakonov končali zakonodajno pot. Na seji so se poslanci seznanili z odločitvijo odbora.

41. IZREDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

Državni zbor je na izredni seji 22. decembra 2016 potrdil Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepih v javnem sektorju (ZUPPS17).



Zakon sledi 21. decembra 2016 podpisanemu dogovoru med Vlado RS in sindikati javnega sektorja. Ureja se višina regresa, omejitve pri delovni uspešnosti, zamik napredovanj in možnost nižjega vplačila kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Sama višina premij se določa z aneksom h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti. Kar zadeva odpravljanje anomalij v plačnem sistemu, pa se morajo vlada in sindikati do 1. maja še dogovoriti o novih uvrstitvah delovnih mest.

10 NOVICE ZDRUŽENJA

USTAVNO SODIŠČE VZELO V PREDNOSTNO OBRAVNAVO ZAHTEVO ZA OCENO USTAVNOSTI ZAKONA O POGREBNI IN POKOPALIŠKI DEJAVNOSTI

Združenje občin Slovenije je 21. decembra 2016 od Ustavnega sodišča RS prejelo sklep, s katerim sporočajo, da so zahtevo za oceno ustavnosti Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti (Uradni list RS, št. 62/16) vzeli v absolutno prednostno obravnavo, so pa zavrnilo predlog za začasno zadržanje izvajanja Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti.

Spomnimo. Združenje občin Slovenije je sredi novembra 2016 vložilo zahtevo za oceno ustavnosti Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti zaradi posegov v ustavne pravice samoupravnih lokalnih skupnosti in javni interes v delu, kjer pogrebno dejavnost opredeljuje kot tržno. Zahtevano je bilo tudi začasno zadržanje izvajanja Zakona o pogrebni in pokopališki dejavnosti. Slednjo je Ustavno sodišče RS zavrnilo, hkrati pa so ustavni sodniki sporočili, da bodo zahtevo obravnavali absolutno prednostno.

USTAVNO SODIŠČE ZAVRGLO ZAHTEVO ZA OCENO USTAVNOSTI ZIPRS1617 GLEDE INVESTICIJSKEGA TRANSFERA

Ustavno sodišče RS je zavrglo zahtevo Združenja občin Slovenije za oceno ustavnosti prvega odstavka 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, ki določa obseg sredstev za sofinanciranje investicij občin.

Prvi odstavek 56. člena ZIPRS1617 določa, da se omenjena sredstva zagotavljajo v višini petih odstotkov skupne primerne porabe občin, od tega v višini dveh odstotkov kot transfer iz državnega proračuna, v višini treh odstotkov pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. V Združenju občin Slovenije smo izpodbijani določbi očitati neskladje z 2., 9., 14., 140. in 146. členom Ustave RS.



V zahtevi smo opozorili, da je investicijski transfer sistemski ukrep za skladnejši razvoj Republike Slovenije z zagotavljanjem dodatnih sredstev po načelu vnaprejšnje izravnave razlik med občinami, zato ta sredstva v največji meri prejmejo razvojno najšibkejše občine. Zmanjševanje teh sredstev nesorazmerno posega v razmerja financiranja občin in v sam koncept lokalne samouprave. Izvirne naloge občin namreč obsegajo tudi pospeševalno funkcijo lokalne samouprave. Tudi predvideno dodatno zadolževanje občin za namene financiranja občinskih investicij bi pomenilo poseg v ustavno določeno avtonomijo lokalne samouprave, saj občine nesistemske podreja državi. Nadalje smo opozorili, da je ukrep, ki je znižal višino investicijskega transfera, nesorazmeren in arbitraren. Zmanjšanje teh sredstev v enakem odstotku za vse občine povzroča tudi do 200 % razlike med njimi ter s tem prebivalce različnih občin postavlja v neenakopraven položaj. To povzroča novo diskriminacijo tako med občinami kot med prebivalci različnih občin. Razvojno najšibkejšim območjem se onemogoča zagotavljanje pogojev za razvoj in s tem kakovost življenja njihovih občanov.

Ustavno sodišče je sicer pritrdilo, da so sredstva za sofinanciranje občinskih investicij v določenem odstotku od skupne primerne porabe občin povezana z uresničevanjem nalog občin iz 140. člena ustave. Z njimi se namreč občinam glede na njihovo razvitost ali nerazvitost res zagotavljajo dodatna sredstva. Glede določitve višine teh sredstev pa ima zakonodajalec široko polje proste presoje, je obenem ugotovilo ustavno sodišče in dodalo, da je treba pri določanju te višine upoštevati tako makroekonomske stanje v državi kot ustavno zagotovljeno lokalno samoupravo.

Ustavno sodišče hkrati ugotavlja, da sama določitev višine sredstev pomeni šele potencialna sredstva občin in ta še niso lastna sredstva občin. »Kolikšna bo dejanska višina na ta način pridobljenih sredstev občinskega proračuna, je odvisno tudi od aktivnosti občine same. Zato zmanjšanje agregata teh sredstev samo po sebi še ne more pomeniti neposrednega zmanjšanja prihodkov za posamezne občine.« Ustavno sodniki so tudi zapisali, da je glede na leto 2015 prišlo celo do povečanja teh sredstev, določba Zakona o financiranju občin o šestodstotnem deležu skupne primerne porabe občin, namenjenem za naložbe, pa se doslej zaradi poznejših drugačnih, čeprav na posamezna obdobja vezanih zakonskih določb dejansko nikoli ni uporabljala.

Po navedbah ustavnih sodnikov nismo izkazali, da bi z izpodbijanim prvim odstavkom zakona prišlo do ožrožanja

pravic samoupravnih lokalnih skupnosti, niti, da bi prišlo do posega v njihov ustavni položaj in pravice.

V Združenju občin Slovenije smo nad odločitvijo Ustavnega sodišča razočarani, saj je o zadevi odločilo precej »formalistično«. Ustavno sodišče pritrdi našim argumentom, da so sredstva za sofinanciranje občinskih investicij povezana z uresničevanjem nalog občin iz 140. člena Ustave RS, obenem pa Ustavno sodišče stopi korak nazaj in zapiše, da ima zakonodajalec glede določitve višine ter sredstev široko polje proste presoje, pri čemer mora upoštevati makroekonomske stanje v državi in ustavno zagotovljeno lokalno samoupravo. Kje je torej meja med makroekonomsko stabilnostjo in ustavno varovanim položajem lokalnih skupnosti? Fiskalno pravilo očitno postaja vodilno načelo slovenske Ustave. S tokratno odločitvijo Ustavnega sodišča so »ta kratko« ponovno potegnile občine in z njimi njihovi občanke in občani.

Odločitev Ustavnega sodišča je dostopna na [povezavi](#).

ODBOR DZ PODPRL ZAKONSKO UREDITEV ODPOKLICA ŽUPANA

Za sveženj zakonov, s katerimi bi iz politike na državni in lokalni ravni izločili pravnomočno obsojene na nepogojno zaporno kazen, daljšo od pol leta, se z odločitvijo Odbora DZ za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo postopek, ki jo je sprejel na seji 30. Novembra, končuje. Je pa večina na odboru pritrdila noveli Zakona o lokalni samoupravi in predlaganemu institutu odpoklica župana.

Odbor je najprej odločal o dopolnilih in členih novele Zakona o volitvah v DZ, za kar je zahtevana dvotretjinska večina. Te pa za rešitev, ki jo je v isti obliki za vse funkcionarje predlagala koalicija, ni bilo. Ker gre za vsebinsko povezan paket, so člani odbora s tem pravzaprav odločili tudi o usodi drugih zakonov iz svežnja: novel zakonov o državnem svetu, o volitvah predsednika republike, o vladi ter o lokalnih volitvah. Paket je predvideval, da za različne funkcije na državni in lokalni ravni ne bi mogle kandidirati osebe, pravnomočno obsojene na nepogojno zaporno kazen, daljšo od pol leta. Z dopolnilom koalicije pa bi prepoved veljala ob pogoju, da ta oseba bodisi še prestaja kazen zavora bodisi da še ni preteklo eno leto po prestani zaporni kazni, zastarani kazni ali po tem, ko ji je bilo prestajanje kazni odpuščen. Pri nobenem od zakonov člani niso bili sprejeti, o čemer bo odbor pripravil poročilo in ga posredoval predsedniku DZ.



Drugače pa je odbor odločil pri noveli Zakona o lokalni samoupravi, ki jo je ob predhodnem sprejemu nekaterih dopolnil potrdil. Novela predvideva uzakonitev možnosti odpoklica župana.

SISTEM LOKALNE SAMOUPRAVE V SLOVENIJI JE SKLADEN S TEMELJNIMI NAČELI EVROPSKE LISTINE

Ob 20. obletnici ratifikacije Evropske listine lokalne samouprave so na posvetu 9. decembra na ljubljanski Fakulteti za upravo strokovnjaki razpravljali o skladnosti današnjega sistema lokalne samouprave z listino in njenimi načeli. Svoja stališča so izmenjali tudi z nekdanjim ministrom, pristojnim za lokalno samoupravo, Henrikom Gjerkešem.

Oktobra letos je minilo 20 let, odkar je Slovenija ratificirala Evropsko listino lokalne samouprave Sveta Evrope, ki vseh 47 držav članic zavezuje, da je njihov pravni red na področju lokalne samouprave usklajen z njenimi načeli in pravili. Ljubljanska fakulteta za upravo, državni svet in ministrstvo za javno upravo so ob tej priložnosti pripravili strokovni posvet, ta pa se je zaključil z okroglo mizo.

Nekdanji minister za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Henrik Gjerkeš, ki se je edini udeležil zaključne razprave, na katero so povabili nekdanje ministre za področje lokalne samouprave, je spregovoril o problematiki velikosti in števila občin, njihovi vlogi in tudi kakovosti dela vlade s posameznimi občinami v času njegovega mandata.

Kot je poudaril Gjerkeš, je uspešno delo z občinami odvisno tudi od tega, kako se bo minister zavzel v dialogu z vlado. Ob tem je izpostavil, da morajo biti vlade, ki so bile po njegovih besedah do sedaj vse precej centralistične, bolj odprte. Spomnil je na politiko odprtih vrat ministrstva v času svojega mandata. Le tako bo vlada kar najbolje izpolnila zahteve in potrebe občin, je menil.

Da bi okrepili razvojni potencial občin, nekdanji minister za notranje zadeve Gregor Virant, ki je svoje stališče delil preko videoposnetka, predlaga zmanjšanje števila občin za vsaj polovico. Po njegovih besedah bi lahko koristneje porabili razvojna sredstva. »Danes razvojni denar, tudi tistega iz evropskih skladov, izkoristimo za drobne lokalne projekte z majhnimi učinki,« je prepričan. Dodal je, da je država izgubila občutek za prioritete.

Vodja Službe za lokalno samoupravo na Ministrstvu za javno upravo Roman Lavtar je ob robu zaključne razprave

povedal, da je bila Evropska listina lokalne samouprave Sveta Evrope dobro vodilo za to, da imamo danes relativno moderen in dober sistem lokalne samouprave. Dodal je, da je treba toliko občin, kot jih imamo, razvijati naprej. Bolj kot teritorialna organiziranost je po njegovem mnenju pomembnejše dobro medsebojno sodelovanje.

Kot so sporočili z Ministrstva za javno upravo, je na ključnost dialoga za usklajene spremembe lokalne samouprave v uvodnem nagovoru posveta opozoril tudi minister za javno upravo Boris Koprivnikar, ki si želi, da se Strategijo lokalne samouprave razume kot osnovo za nadaljnji razvoj lokalne samouprave. Le z dialogom pa bi se dogovorili, katere pristojnosti so tiste, ki so regijsko opredeljene in katere pristojnosti mora izvajati država.

VLADA IN SINDIKATI DOSEGLI DOGOVOR

Vlada in sindikati javnega sektorja so 15. decembra dosegli dogovor, ki naj so ga nato 16. decembra tudi parafirali. Po besedah ministra za javno upravo Borisa Koprivnikarja bo skupni učinek dogovora na javno-finančne izdatke vseh blagajn v prihodnjem letu približno 56 milijonov evrov.

Po besedah Koprivnikarja sta lahko z dogovorom zadovoljni obe strani. Za državo prinaša obvladljive finančne posledice, hkrati pa je usmerjen tako, da po eni strani več in prej daje tistim, ki so v slabšem socialnem položaju.

Minister in vodji sindikalnih pogajalskih skupin so ob koncu pogajanj na kratko predstavili nekatere ključne točke iz dogovora. Minister je kot pomembno izpostavil, da so v dogovoru predvideli roke za odpravo anomalij pri vrednotenju delovnih mest, kar sicer v plačnem sistemu stalno povzroča trenja

Celoten znesek v ta namen je na letni ravni dogovorjen v višini 70 milijonov evrov. A v prihodnjem letu še ne bo potreben v celoti, saj bodo, kot je navedel, pri najslabše plačanih nepravilnosti začeli odpravljati in višje plače izplačevati z majem, za ostale pa z julijem. Z zdravniki se bodo pogovarjali posebej, a dinamika odprave anomalij naj bi tudi zanje potekala v istih rokih kot za ostale javne uslužbence.

Za sindikate je pomembno tudi, da se bodo začeli bolj konkretno odpravljati varčevalnih ukrepi. Kot je pojasnil vodja konfederacije sindikatov javnega sektorja Branimir Štrukelj, se večina varčevalnih ukrepov odpravlja v prihodnjem letu, v letu 2018 pa bodo veljale le še omejitve



pri delovni uspešnosti in zamik izplačil napredovanj na december. Leto 2019 ni del dogovora.

Posebej je sindikalist izpostavil regres v višini tisoč evrov za tiste do 16. plačnega razreda. Pri zaposlenih od 40 plačnega razreda dalje bo regres še vedno manjši od minimalne plače, a bo glede na letos višji, in sicer bo znašal 600 evrov oziroma za tiste od 50. plačnega razreda 550 evrov.

Pomemben premik so po njegovih besedah že za prihodnje leto naredili tudi pri premijah kolektivnega dopolnilnega pokojninskega zavarovanja. Predvideli so, da se bodo premije celo leto izplačevale v 30 odstotkih, za starejše od 50 let v polovičnem znesku od marca dalje, za starejše od 55 let pa v 80 odstotkih.

Sicer pa dogovor vključuje tudi varovalke o soglasju glede temeljnih vprašanj plačne in uslužbenske zakonodaje. Po besedah vodje druge sindikalne pogajalske skupine Jakoba Počivavška je prav tako pomemben del dogovora smiselna uporaba določil sporazuma z zdravniškim sindikatom Fides glede standardov in normativov ter plačila v primeru preseganja le teh.

Po parafricanju dogovora so sindikati na svojih organih odločali o podpisu. Dogovor je bil podpisan 21. decembra.

DRŽAVNI SVET IZGLASOVAL VETO NA INSTITUT ODPOKLICA ŽUPANA

Državni svet RS jena seji 20. decembra z 20 glasovi za in nobenim proti izglasoval odločilni veto na novelo Zakona o lokalni samoupravi, ki uzakonja možnost odpoklica župana med mandatom. Predlog veta je vložila interesna skupina lokalnih interesov. K vetu pa smo državne svetnike pozvali tudi v Združenju občin Slovenije.

15. decembra je Državni zbor RS s 45 glasovi za in 19 proti sprejel novelo Zakona o lokalni samoupravi in s tem uzakonil možnost odpoklica župana med mandatom. Noveli so izrekli podporo poslanci SMC, DeSUS in ZL, proti pa so bili njihovi poslanski kolegi v SD, SDS in NSi.

Državni svet je noveli nasprotoval že v okviru zakonodajnega postopka, saj meni, da je sistem lokalne samouprave stabilen, kar pa bi institut odpoklica župana lahko ogrozil, je spomnil vodja interesne skupine lokalnih interesov Milan Ozimič. Po njegovih besedah novela v ničemer ne rešuje problematike nezadovoljstva volivcev z delom župana.

Ozimič je izpostavil, da so s predlogom veta prisluhnili za-skrbljenosti združenja občin, skupnosti občin in združenja

mestnih občin, da se bo institut odpoklica župana zlorabljal v politične namene. Opozoril je, da se župana lahko razreši iz krivdnih razlogov, kar ureja zakon v 90. b členu, ne bi pa smeli po njegovih besedah razrešitvi botrovati politični razlogi ali županovi nepopularni ukrepi.

V svetniški razpravi je bilo večkrat slišati tudi poziv k celovitosti in enovitosti ureditvi vprašanja politične odgovornosti funkcionarjev tako na državni kot lokalni ravni. Ob tem so svetniki izpostavili, da so poleg predsednika republike župani edini funkcionarji, ki jih volivci izvolijo neposredno po sistemu absolutne večine.

Svetnike je tudi zmotilo, da novela volivcem daje možnost odpoklica župana med mandatom, ne pa tudi možnosti odpoklica drugih izvoljenih občinskih funkcionarjev, torej občinskih svetnikov. Ključne odločitve, kot je npr. proračun, pa sprejema prav občinski svet kot glavni organ odločanja in ne župan, so dodali razpravljavci.

Kljub izglasovanemu vetu vendarle kaže, da ponovna podpora noveli ni vprašljiva, saj so jo še enkrat napovedali v SMC, DeSUS in opozicijski ZL, kar bi zadostovalo za absolutno večino 46 poslanskih glasov, ki je potrebna po vetu. Proti noveli ostajajo v koalicijski SD.

ODBOR POTRDIL ZAKON O UKREPIH NA PODROČJU PLAČ

Odbor DZ za notranje zadeve, javno upravo in lokalno samoupravo je na seji 21. decembra 2016 dal zeleno luč Zakonu o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju, ki sledi podpisanemu dogovoru s sindikati.

Državna sekretarka z Ministrstva za finance Marija Janc je pojasnila, da je skupni učinek dogovora v prihodnjem letu 56 milijonov evrov, od tega za državni proračun približno 32 milijonov. Ostalo se razporedi na občine, zdravstveno blagajno in tudi ostale vire, kot primer je navedla domove za starejše, kjer so vir tudi oskrbnine. Pri tem je pojasnila, da se bodo na to temo z občinami sestali takoj po novem letu.

V skladu z dogovorom s sindikati zakon za posamezne skupine določa nekoliko višji regres. Tako bodo zaposleni do vključno 16. plačnega razreda prihodnje leto dobili regres v višini tisoč evrov. Zaposlenim od 17. do 40. plačnega razreda bo pripadel regres v višini minimalne plače (790,73 evra), zaposlenim od 41. do 50. plačnega



razreda 600 evrov, tistim v višjih plačnih razredih pa sto evrov manj.

Do konca leta 2018 ostajajo omejitve pri delovni uspešnosti. Redna delovna uspešnost bo še naprej zamrznjena. Delovna uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pa bo omejena na največ 20 odstotkov osnovne plače oziroma največ 30 odstotkov, če se izplačuje tudi iz sredstev za posebne projekte.

Ob tem se za leti 2017 in 2018 določa še zamik pri napredovanjih. Tako bo javnim uslužbencem in funkcionarjem pravica do višje plače namesto z aprilom pripadla z decembrom v letu, v katerem bodo napredovali. Zakon omogoča tudi nižje vplačilo kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Sama višina premij pa se določa z aneksom h kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti, ki so ga vlada in sindikati podpisali pred nekaj urami.

Če bi se sprostili vsi ukrepi, bi se javno-finančni odhodki v letu 2017 povišali za 215 milijonov evrov. Tako se bodo za 56 milijonov evrov, od tega pri regresu za 12,4 milijona evrov, pri premijah 17,2 milijona evrov. Sredstva za odpravo anomalij pri vrednotenju delovnih mest in nazivov so ocenjena na 26,4 milijona evrov, pri čemer se morajo vlada in sindikati do 1. maja še dogovoriti o novih uvrstitvah sedaj neustrezno vrednotenih delovnih mest.

Ob tem se z obravnavanim zakonom v prihodnje leto podaljšujejo še nekateri ukrepi, ki jih je težje finančno ovrednotiti. Ohranja se omejitve sklepanja avtorskih in podjemnih pogodb s svojimi zaposlenimi ter pri izplačilu jubilejnih nagrad. Javni uslužbenci bodo tudi v letu 2017 lahko imeli največ 35 dni dopusta, pri čemer se jim za posebne pogoje dela lahko določi še največ 15 dni.

Nadomestilo, ki bremeni delodajalca v primeru bolezni ali poškodbe zaposlenega, ko ta ni povezana z delom, v prihodnjih dveh letih za vse funkcionarje in javne uslužbence ostaja v višini 80 odstotkov plače za poln delovni čas v predhodnem mesecu.

Tudi te rešitve so s sindikati usklajene, nekoliko se je zapletlo le glede določb, ki v leto 2017 podaljšujejo ukrep prenehanja pogodbe o zaposlitvi ob izpolnjevanju pogojev za pridobitev pravice do starostne pokojnine. Po prvotnem vladnem predlogu bi namreč ostali pri rešitvi, da se zaradi potreb delovnega procesa delovno razmerje lahko tudi nadaljuje.

Sindikati pa so predlagali, da nadaljevanje delovnega razmerja po izpolnitvi pogoja za upokojitve traja še največ eno leto.

11 NOVICE EU

120. PLENARNO ZASEDANJE ODBORA REGIJ

Glavna tema tokratnega zasedanja Odbora regij, ki je potekalo 7. in 8. decembra 2016 v Bruslju, so bile migracije. Skupščina lokalnih in regionalnih predstavnikov je na zasedanju med drugim sprejela tudi priporočila o Evropskem skladu za strateške naložbe (EFSI), REMONTA, sodelovanju gospodarstva, o napotitvi delavcev kot tudi Direktivo o avdiovizualnih medijskih storitvah. Srečanja so se udeležili tudi člani slovenske delegacije.

Evropska unija mora reformirati svoje azilne sisteme, vzpostaviti jasnejše poti za zakonito priseljevanje in se bolj osredotočiti na vključevanje novincev, je zaključil evropski Odbor regij (OR), v treh mnenjih, sprejetih 8. decembra. Skupščina evropskih lokalnih in regionalnih oblasti je dejala, da bi lahko bila Evropa in njene države članice dosti bolj učinkovite na vseh treh področjih – obravnavanje prošenj za mednarodno zaščito, omogočanju zakonitega priseljevanj in pri vključevanje priseljencev – če bi tesno sodelovale z evropskimi regijami in mesti.

V nadaljevanju je OR sprejel še naslednja mnenja o: nestanovitnosti cen kmetijskih proizvodov, turizmu, kjer ugotavljajo, da je Evropa kot turistična destinacija trenutno številka ena. V času, ko se je brezposelnost drastično povečala ostaja sektor potovanj in turizma eden vodilnih ustvarjalcev dela v Evropi in v svetu. V tem kontekstu lokalni politični voditelji predlagajo konkretne ukrepe k spodbujanju evropskih državljanov, da preživijo počitnice v Evropi, s čimer tudi pridobijo občutek evropskega državljanstva.

EVROPSKI PARLAMENT SPREJEL PRORAČUN EU ZA 2017

Evropski parlament je 1. decembra 2016 potrdil dogovor s članicami EU glede proračuna za 2017 in s tem zaključil postopek sprejemanja osnovnega finančnega dokumenta unije za prihodnje leto. V evropskem proračunu za prihodnje leto bo za porabo na voljo 134,5 milijarde evrov. Poseben poudarek bo na soočanju z migracijami in krepitev gospodarske rasti.



Dogovor o proračunu so pogajalci Evropske komisije, Sveta EU, ki združuje predstavnike članic unije, in Evropskega parlamenta dosegli sredi novembra, članice pa so ga formalno potrdile 28. novembra.

Z glasovanjem 1. decembra, v okviru katerega je proračunski dogovor potrdilo 438 poslancev, 194 jih je bilo proti, sedem pa vzdržanih, se je tako proračunski postopek končal, predsednik Evropskega parlamenta pa je dokument že podpisal.

Skupna raven proračunskih sredstev znaša 157,9 milijarde evrov v sprejetih obveznostih in 134,5 milijarde evrov v plačilih.

»Cilj smo dosegli. Proračun je osredotočen na naše prednostne naloge, kot so spodbujanje rasti, ustvarjanje delovnih mest - še posebej za mlade - in migracijska kriza. Dodatnih pol milijarde evrov za Pobudo za zaposlovanje mladih je jasen signal uniji, da je treba ukrepati,« je dejal glavni poročevalec za proračun, nemški poslanec Jens Geier (S&D).

Poseben poudarek v proračunu je na soočanju z migracijsko krizo, na primer na gradnji sprejemnih centrov in ukrepih za integracijo beguncev, ter na krepitvi varnosti na zunanjih mejah. Za te namene bo v prihodnjem letu namenjenih približno šest milijard evrov oz. 11,3 odstotka več denarja kot letos.

Kot drugo prednostno usmeritev pa so akterji pri pripravi proračuna izpostavili spodbujanje naložb ter s tem rasti in delovnih mest. Za te prioritete bo v prihodnjem letu namenjenih dobrih 21 milijard evrov oz. 12 odstotkov več kot letos.

V Evropskem parlamentu so med svojimi dosežki v pogajanjih o proračunu za prihodnje leto izpostavili dodaten denar za program za mobilnost študentov Erasmus in za pobudo za zaposlovanje mladih.

Pobudi za zaposlovanje mladih so parlamentarni pogajalci uspeli izboriti dodatnih 500 milijonov sredstev, še 200 dodatnih milijonov pa bo namenjenih ključnim programom za pomoč pri ustvarjanju delovnih mest, kot so npr. COSME, Instrument za povezovanje Evrope (CEF), na katerega pri gradnji drugega tira računa tudi Slovenija, in Obzorje 2020.

V parlamentu so ob dogovoru obžalovali, da ob velikodušnih prispevkih za bivše evropske komisarje ne obstaja tudi strožji kodeks ravnanja. Parlament je namreč predlagal, da bi se sredstva za radodarna nadomestila bivšim komisarjem prestavila v rezervo, dokler se ne zaostri kodeks njihovega

ravnanja, a s predlogom ni uspel. Strožja etična pravila za zaposlitev bivših evropskih komisarjev je sicer nedavno po aferi z zaposlitvijo nekdanjega predsednika Evropske komisije Joseja Manuela Barrosa v finančnem velikanu Goldman Sachs predlagal predsednik Evropske komisije Jean-Claude Juncker.

Proračun unije sicer predlaga Evropska komisija, ki je za prihodnje leto na začetku procesa predvidela 134,9 milijarde evrov porabe. V pogajanjih se nato članice unije tradicionalno zavzemajo za to, da bi prvotni predlog oklestile, Evropski parlament pa želi večjo porabo.

Tokrat je bila razlika med željami članic in parlamenta 4,2 milijarde evrov. Parlament je zahteval 138 milijard evrov, članice pa največ 133,8 milijarde evrov. Kompromis je torej nekje vmes med željami članic in prvotnim predlogom komisije.

OKOLJSKI MINISTRI V BRUSLJU TUDI O TRGOVANJU Z EMISIJAMI

Ministri EU za okolje so na zadnjem letošnjem zasedanju 20. decembra v Bruslju razpravljali o napredku pogajanj v zvezi s pregledom direktive o trgovanju z emisijami toplogrednih plinov v uniji (ETS). Slovenija želi okrepiti sistem ETS kot najpomembnejši stroškovno učinkovit način prehoda v nizkoogljično gospodarstvo, a obenem zaščititi konkurenčnost.

Slovaško predsedstvo EU si je prizadevalo doseči dogovor o splošnem pristopu in je v zadnjih mesecih naredilo pomemben napredek pri obravnavi tega politično občutljivega zakonodajnega predloga, o pogajanjih o sistemu pravijo na slovenskem okoljskem ministrstvu.

»Kljub temu je bil razkorak med tistimi državami članicami, ki so želele okrepiti delovanje ETS ter v predlog vnesti jasne signale v smeri krepitve cene ogljika, ter tistimi, ki so manj naklonjene temu, da bi se cena ogljika dvignila, prevelike,« so o ponedeljkovem zasedanju na ministrstvu zapisali v sporočilu za javnost, ki so ga poslali danes.

Pomembno vprašanje, kjer se stališča še vedno razhajajo, je tudi financiranje podnebnih ukrepov v okviru ETS, predvsem modernizacijski sklad, ki naj bi sredstva usmerjal v najmanj razvite članice EU. Tako je bilo na svetu predstavljeno zgolj poročilo o napredku.

Slovenija, ki jo je v Bruslju zastopala okoljska ministrica Irena Majcen, je med dosedanjo razpravo zagovarjala rešitve,

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2016



ki bi dolgoročno okrepile sistem ETS kot najpomembnejši stroškovno učinkovit način prehoda v nizkoogljično gospodarstvo ter obenem ščitile konkurenčnost evropskega gospodarstva v luči manj ambicioznih podnebnih prizadevanj tretjih držav, so dodali na ministrstvu.

Ministri so tudi sprejeli sklepe o varstvu zdravja ljudi in okolja prek dobrega upravljanja s kemikalijami. Nanašajo se na varovanje zdravja in okolja prek preudarnega ravnanja s kemikalijami.

S temi sklepi svet poziva Evropsko komisijo in države članice k izvajanju celotne kemijske zakonodaje Reach, evropske uredbe o razvrščanju, pakiranju in označevanju kemikalij ter uredbe o biocidnih proizvodih in kozmetiki.

Tudi Slovenija je na zasedanju omenjene sklepe podprla, poudarila pa je, da je treba pozornost nameniti razumnim ukrepom za upravljanje s tveganjem s kemikalijami in za zamenjavo kemikalij z manj nevarnimi alternativami, ki pa morajo temeljiti na ustreznih okoljskih predpostavkah.

Med točkami razno je predsedstvo med drugim poročalo še o trenutnem stanju pogajanj na zakonodajnem svežnju o odpadkih, kjer je bil dosežen napredek na več ključnih področjih - npr. o večini definicij, pravilih za izračun ciljev, ekonomskih instrumentih razširjeni odgovornosti proizvajalcev za odpadke, o stranskih proizvodih in preprečevanju nastajanja odpadkov.

Kljub intenzivni razpravi na delovni skupini pa še ni znani potrebnega zblizanja stališč glede posameznih ciljev recikliranja in ciljev odlaganja ter glede izjem za nekatere države članice, pojasnjujejo na ministrstvu. Razhajanja med državami se kažejo tudi glede stopnje ambicije, ki jo želijo doseči s tem svežnjem, in glede vključitve ponovne uporabe v obseg urejanja svežnja.

FINANČNI MINISTRI EU PODPRLI KREPITEV EVROPSKEGA NALOŽBENEGA SKLADA

Finančni ministri EU so 6. 12. v Bruslju podprli krepitev evropskega sklada za strateške naložbe z nekaterimi izboljšavami. Po novem naj bi ta do leta 2020 spodbudil za 500 milijard evrov naložb. Današnji dogovor je izhodišče za pogajanja z Evropskim parlamentom, ki pa mora prej prav tako še opredeliti svoje stališče.

Evropski sklad za strateške naložbe, znan po angleški kratici Efsi, naj bi po prvotnih načrtih z 21 milijardami evrov

semenskega kapitala v prvih treh letih delovanja, do sredine leta 2018, spodbudil najmanj 315 milijard evrov naložb, zlasti zasebnih ali v obliki javno-zasebnih partnerstev.

Septembra je šef komisije Jean-Claude Juncker predlagal podvojitev zmogljivosti sklada. Ta naj bi po novem v petih letih, do leta 2020, s 33,5 milijarde evrov semenskega kapitala zagotovil okoli 500 milijard evrov naložb.

Finančni ministri so potrdili predlagano časovno podaljšanje delovanja sklada in njegovo finančno krepitev. Dogovorili so se tudi o več tehničnih izboljšavah, ki bi prispevale k spodbuditvi še več zasebnih naložb.

Poleg tega naj bi v projekt vključili dodatne sektorje, na primer kmetijstvo, gozdarstvo in ribištvo ter sektorje, upravičene do podpore Evropske investicijske banke (EIB) za manj razvite regije. Sedaj so do sredstev upravičeni projekti na področju prometa, energije in širokopasovnih povezav, izobraževanja, zdravja, raziskav ter tveganega financiranja za mala in srednja podjetja.

Predvidene izboljšave vključujejo tudi krepitev dejavnosti na področju podnebnega ukrepanja. Cilj je, da naj bi vsaj 40 odstotkov financiranja v okviru Efsi prispevalo k podnebnemu ukrepanju.

Predvidene so tudi nove določbe o preglednosti delovanja sklada in izboljšave delovanja evropskega svetovalnega vozlišča za naložbe, tako da bi ta zagotavljal bolj usmerjeno podporo članicam s težavami pri pripravi projektov.

V Bruslju so ob tem poudarili, da sklad že prinaša rezultate, zlasti za mala in srednja podjetja so rezultati nad pričakovanji. Projekti, odobreni do novembra, naj bi spodbudili 154 milijard evrov skupnih naložb v 27 članicah v podporo več kot 376.000 malim in srednjim podjetjem. Pri izkoriščanju sklada so doslej sodelovale vse članice, razen Cipra.

Slovenija podpira predlog za čimprejšnje podaljšanje, povečanje obsega in širitev nabora področij sklada ter meni, da bi bilo treba zagotoviti enakomernejšo udeležbo projektov iz vseh držav članic, so pred zasedanjem sporočili s finančnega ministrstva.

Ob tem so na ministrstvu izpostavili, da v povezavi z naložbami v energetske učinkovitost javnih stavb Slovenija meni, da je treba zagotoviti ustrezno obravnavo naložb skladno z metodološkimi pravili evropskega statističnega urada Eurostat ter njihovega vpliva na primanjkljaj in dolg.

Finančna ministrica Mateja Vraničar Erman je po zasedanju še izpostavila, da je za zagotovitev enakomernejše



zastopanosti vseh držav pri koriščenju sredstev iz sklada treba zlasti okrepiti pomoč državam pri pripravi projektov, še posebej pri tistih, kjer uporaba inovativnih finančnih instrumentov ni zelo prisotna oziroma razvejana, pri čemer je ključna vloga svetovalnega vozlišča.

Izpostavila je tudi, da je treba zagotoviti učinkovito kombiniranje različnih razpoložljivih virov, kot so sredstva iz naložbenega sklada, strukturni skladi in druga nepovratna sredstva EU, ter ključno okrepiti obstoječe ukrepe in po potrebi pripraviti dodatne, zlasti na področju deregulacije poklicev in dejavnosti ter zmanjšanja administrativnih ovir.

Ministri, ki so imeli na dnevnem redu vrsto tem, so pregledali tudi stanje pogajanj med desetimi članicami, ki želijo v okviru postopka okrepljenega sodelovanja uvesti davek na finančne transakcije. Šlo je za običajen pregled stanja vsakih šest mesecev.

Slovenija podpira razloge za uvedbo tega davka, podpira uvedbo davka s široko davčno osnovo in nizko davčno stopnjo, prizadeva pa si za oblikovanje takšnega sistema, ki bo čim manj administrativno obremenjujoč in enostaven za pobiranje.

Glede na smer pogajanj bi bili po navedbah finančnega ministrstva potencialni davčni prihodki iz tega naslova v Sloveniji po zadnjih izračunih manjši od prvotno predvidenih in bi komaj pokrili stroške pobiranja davka.

Kljub temu Slovenija za zdaj vztraja v tej ekipi desetih držav, je danes v Bruslju potrdila ministrica in spomnila, da še vedno obstajajo zavezujoči sklepi državnega zbora glede pridružitve tej skupini.

Ko bodo dobili konkreten kompromisni zakonodajni predlog, pa ga bodo natančno preučili in ponovno v državnem zboru preverili stališče v povezavi s tem. Ta predlog se pričakuje januarja, je še pojasnila ministrica.

EU ZAOSTRUJE BOJ PROTI ONESNAŽENOSTI ZRAKA

Po Evropskem parlamentu so tudi članice EU potrdile direktivo, ki v pravni red EU vnaša zgornje meje nacionalnih emisij za ključne onesnaževalce zraka, po letu 2030 pa omejitve dodatno zaostruje. Cilj direktive je zmanjšanje tveganja za bolezni, število prezgodnjih smrti zaradi onesnaženega zraka pa naj bi se do leta 2030 prepolovilo.

Direktiva določa zmanjšanje emisij žveplovega dioksida, dušikovih oksidov, nemetanskih hlapnih organskih spojin,

amoniaka in drobnih delcev s premerom manj kot 2,5 mikrometra. Evropska komisija je predlog zanjo v okviru paketa za kakovost zraka predstavila decembra 2013, parlament in članice EU pa so kompromis o njeni vsebini dosegle letos junija.

Nova direktiva, ki bo kmalu objavljena v uradnem listu, veljati pa naj bi začela 31. decembra, za vsako državo za obdobje med 2020 in 2029 določa najvišje letne stopnje omenjenih onesnaževalcev. Gre sicer za enake številke, h katerim so se evropske države v okviru ZN že zavezale po göteborgskem protokolu. Z letom 2030 bodo nato sledile strožje omejitve.

Direktiva bo omogočila nekaj prožnosti. Če države v določenem letu, na primer zaradi izjemno mrzle zime ali sušnega poletja, ne bodo mogle izpolniti zastavljenih ciljev, bodo imele možnost to nadoknaditi v drugem letu.

V okviru direktive bo za vsako članico opredeljena tudi indikativna raven emisij za 2025, ki naj bi vodila k izpolnitvi strožjih ciljev z 2030. Države bodo emisije lahko zniževale linearno vsako leto, lahko pa se bodo odločile, da v določenih letih naredijo večji napor, v določenih pa manjšega.

A za vsak odmik bodo morale Evropski komisiji podati jasne argumente in pa tudi seznam ukrepov, s katerimi se bodo vrnila na začrtano pot zmanjševanja onesnaževanja.

MINISTRI EU IN ZAHODNEGA BALKANA O MIGRACIJAH IN NOTRANJI VARNOSTI

Notranji in pravosodni ministri EU in Zahodnega Balkana so sredi decembra imeli konferenco na Brdu pri Kranju. V središču drugega dneva so bile razprave o migracijskih tokovih na Zahodnem Balkanu, notranji varnosti in trgovini z orožjem, so sporočili s pravosodnega ministrstva.

Ministri so govorili o migracijskih tokovih na Zahodnem Balkanu ter kako upravljati meje in migracije, prav tako pa tudi o mandatu Evropske agencije za mejno in obalno stražo. Razpravljali so tudi o notranji varnosti in skupnih aktivnostih ter prihodnjem sodelovanjem na področju trgovine z orožjem iz regije Zahodnega Balkana v EU. V okviru konference pa so prav tako predstavili Europol in poročilo o izvajanju akcijskega načrta znotraj protiteroristične pobude za regijo Zahodnega Balkana.

Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2016



Na konferenci sta sodelovala pravosodni minister Goran Klemenčič in notranja ministrica Vesna Györkös Žnidar ter pravosodni in notranji ministri Slovaške, Albanije, Bosne in Hercegovine, Črne gore, Kosova, Makedonije, Srbije in predsedujočih Svetu EU v letu 2017 Malte in Estonije.

Evropsko komisijo so na dogodku zastopali evropski komisar za migracije, notranje zadeve in državljanstvo Dimitris Avramopoulos, komisar za varnostno unijo Julian King in direktorica direktorata, pristojnega za pravosodje in potrošnike Tiina Astola. Dogodka se je udeležil tudi koordinator EU za boj proti terorizmu Gilles de Kerchove.