



61. REDNA SEJA VLADE RS

5. 11. 2015 - Vlada RS je na 61. redni seji med drugim sprejela devet uredb o koncesiji za rabo termalne vode iz vrtin, odgovor na zahteve in predloge pogajalske skupine sindikatov javnega sektorja za varčevanje v javnem sektorju, mnenje o zahtevi mestnih občin za oceno ustavnosti financiranja občin ter mnenje k zahtevi Državnega sveta RS, da Državni zbor RS ponovno odloča o Zakonu o javnem naročanju (ZJN-3).

Uredbe o koncesiji za rabo termalne vode iz vrtin

Vlada RS je izdala devet uredb o koncesiji za rabo termalne vode iz vrtin, in sicer:

- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode iz vrtin T-9/68, VB-2/04 in izvira Toplice za ogrevanje in potrebe kopališč hotelov na Bledu,
- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode za ogrevanje in potrebe kopališča - v Termah Paradiso Cvetkovič Marjan s.p. iz vrtine VC-1/09,
- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode iz vrtin VE-1/57, VE-2/57 in VE-3/91 za ogrevanje in potrebe kopališča Terme Banovci,
- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode iz vrtin Le-1g/97, Pt-20/49 in Pt-74/50 za ogrevanje in potrebe kopališča Terme Lendava,
- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode za potrebe kopališč Thermane d. d. iz vrtin K-1/72, K-2/95 in V-7/67,
- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode za ogrevanje in potrebe kopališča – Terme Maribor iz vrtin MB-1/90, MB-2/91 in MB-4/92,
- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode iz vrtin B-2/85 in B-3/88 za potrebe kopališča Terme Zreče,
- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode za ogrevanje in potrebe kopališča v Termah Dobrna iz izvira Zdraviliški dom in iz vrtine V-8/76,
- Uredbo o koncesiji za rabo termalne vode za potrebe kopališča LifeClass Portorož iz vrtine HV-1/94.

Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) je v letu 2015 intenzivno pristopilo k reševanju problematike nepodeljenih koncesij. Pripravilo je koncesijske akte, izvedlo več posvetovanj z deležniki.

Osnovni razlogi za podelitev koncesij:

- podelitev koncesij predstavlja izpolnitev obvez Slovenije, ki izhajajo iz določb Direktive 2000/60/ES (točka (e) tretjega odstavka 11. člena);
- podelitev koncesij obstoječim uporabnikom vode predstavlja tudi izvedbo dopolnilnega ukrepa DUPPS8.6 - Prepovedi, pogoji in omejitve rabe vode iz termalnih vodonosnikov, ki je priloga veljavnega Načrta upravljanja voda za vodni območji Donave in Jadranskega morja (Uredba o načrtu upravljanja voda za vodni območji Donave in Jadranskega morja (Uradni list RS, št. 61/11 in [49/12](#)));
- podelitev koncesij predstavlja odpravo tveganja zaradi obstoja nedovoljenih državnih pomoči;

Združenje občin Slovenije



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

- podelitev koncesij predstavlja izvedbo popravljalnih ukrepov, ki jih je predložilo in potrdilo računsko sodišče v svoji reviziji o izvajanju Zakona o vodah za leti 2009 in 2010;
- obravnavana uredba in vse ostale koncesijske uredbe, ki so v pripravi z vsemi določbami o pogojih, vrednotenju, določanju načina rabe,... povsem sledijo sprejetim odločitvam vlade, da vzpostavi namenski sklad za vode v letu 2015 (kar je že izvedeno), reorganizira področje upravljanja z vodami (kar se izvaja v letu 2015) ter vzpostavi sistemski vir za financiranje ukrepov varstva, rabe in financiranja skozi navedeni sklad;
- podelitev koncesij in zagotovitev pravne podlage za zaračunavanje plačila za koncesijo predstavlja odpravo neenakopravnega obravnavanja uporabnikov vode;
- podelitev koncesij odpravlja odpravo negotovosti in težav, na katere so opozarjali uporabniki vode, kot so nezmožnost pridobivanja kreditov, različnih subvencij in podobno;
- podelitev koncesij predstavlja odpravo pravne negotovosti uporabnikom vode;
- podelitev koncesij omogoča izvajanje lastniške funkcije subjektov, ki rabijo vodo v primeru prodaje, stečaja in podobno;
- ureditev tega področja predstavlja ureditev in vzpostavitev spremljanja podeljenih vodnih pravic in dejanske rabe vode, vzpostavitev ustreznih evidenc in nadzora nad odvzemanjem vode, kar je predpogoj za izpolnjevanje ciljev doseganja dobrega stanja voda.

Predvideni sistem obračuna koncesnin je stimulativen na način možnega bistvenega znižanja obveznosti družb za rabo vode v primerih, ko družbe želijo znižati porabo vode in s tem tudi omogočiti drugim potencialno zainteresiranim novo rabo vode, predvsem pa zagotoviti na vodonosnikih vzdržno in trajno rabo ter dobro stanje. Postopen prehod na polno plačilo koncesnine (v letu 2020) tudi omogoča družbam, da časovno in finančno lahko izvedejo svoje izboljšave.

S sprejemom uredb je vlada zaključila desetletno obdobje, ko navedeni uporabniki vode, kljub dejansko izvedeni rabi, niso imeli podeljenih koncesij za rabo te vode. Vlada je prepričana, da predlagana vsebina uredb dopušča tako koncudentu (RS) kot koncesionarjem usmerjeno, sprejemljivo, trajno in zanesljivo uporabo vodnih virov v prihodnje.

Odgovor na zahteve in predloge pogajalske skupine sindikatov javnega sektorja za varčevanje v javnem sektorju

Pogajalska skupina sindikatov javnega sektorja (PSSJS) je na Vlado RS naslovila Zahteve in predloge za drugačen način varčevanja v javnem sektorju. Vlada RS je posredovano pobudo proučila in v tej zvezi med drugimi posreduje tudi naslednje odgovore:

- Stroške dela v javnem sektorju je treba uokviriti v javnofinančne zmožnosti, upošteva je zasledovanje cilja zmanjševanja proračunskega primanjkljaja do leta 2020. Kot izhaja iz že sprejetih vladnih izhodišč za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja, pa v zvezi s stroški dela ne gre več za podaljševanje oziroma uvajanje novih ukrepov, temveč za možnost postopnega sproščanja sedaj veljavnih ukrepov v odvisnosti od makroekonomskih kazalcev v prihodnjem obdobju.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

- Izvaja se funkcijska analiza, ki bo pokazala bolj ali manj učinkoviti del javnega sektorja in identificirala podvajanje funkcij.
- Glede metodologije štetja zaposlenih v organih državne uprave Vlada pojasnjuje, da se po SKN (skupnem kadrovskem načrtu) med zaposlene v državni upravi štejejo zaposleni, katerih plače se financirajo iz državnega proračuna. V realizacijo števila zaposlenih se ne štejejo zaposleni za določen čas zaradi nadomeščanja odsotnih zaradi porodniškega dopusta in dopusta za nego in varstvo otroka ter nadomeščanja javnih uslužbencev, odsotnih zaradi bolezni, daljših od 30 delovnih dni.
- V postopku je Predlog zakona o javnem naročanju, ki povečuje transparentnost, integriteto, gospodarnost in poenostavitev postopkov. Za organe državne uprave je bila uvedena obvezna elektronska dražba-prihranek pri izvedenih naročilih preko elektronskih dražb je bil v višini 7%.
- Zakon o državni upravi je določil, da se do 1. 1. 2017 izvede prehod na centralizirano ravnanje z nepremičnim premoženjem države. Ministrstvo za javno upravo vodi Centralno evidenco nepremičnin v lasti Republike Slovenije, katere transparentnost pa je zagotovljena tudi z javnim dostopom na svetovnem spletu. Namen centralizacije, ki se izvaja postopno, je zlasti:
 - enotno in pregledno izvajanje ravnanja z nepremičninami,
 - združitev finančnih sredstev namenjenih vzdrževanju,
 - razbremenitev ministrstev v zvezi z opravljanjem nalog,
 - koncentracija strokovnih kadrov ter znanja...
- Izvaja se učinkovit nadzor nad sivo ekonomijo ter izterjavo davčnih dolgov, kar je razvidno iz števila nadzorov in zneskov dodatno ugotovljenih davčnih obveznosti.
- V zvezi z upravljanjem z državnim premoženjem vlada navaja zneske pobranih dividend. V letu 2014 so pobrane dividende SDH znašale 34,7 mio € in pobrane dividende od kapitalskih naložb Republike Slovenije 112,4 mio € (npr. Zavarovalnica Triglav, Eles, Borzen..)

Mnenje o zahtevi mestnih občin za oceno ustavnosti 11. člena ZFO-1, 46. in 46.a člena ZIPRS1415, 86.a člena ZLS in 1. člena novele ZIPRS1415

Vlada RS je sprejela mnenje o zahtevi mestnih občin v Sloveniji za oceno ustavnosti 11. člena Zakona o financiranju občin, 46. in 46.a člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi in 1. člena Zakona o spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije.

Evropska listina lokalne samouprave (MELLS) določa, da je treba lokalne oblasti na primeren način vprašati za mnenje o tem, na kakšen način naj se jim dodelijo prerazporejeni viri. Dohodnina je v skladu z Zakonom o financiranju občin prerazporejeni vir financiranja občin. ZFO-1 v skladu z MELLS ureja Dogovor o višini povprečnine kot izraz spoštovanja načela sodelovanja lokalnih oblasti pri oblikovanju materialne podlage za njihovo delo. Občine so tako udeležene pri oblikovanju lastnih finančnih okvirov

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

za financiranje z zakonom določenih nalog v naslednjem proračunskem obdobju. Vendar pa ureditev Vlade RS ne ovira pri izvrševanju njenih obveznosti oblikovanja fiskalne politike, s katero zagotavlja delovanje države ter vzpostavi sistem, ki bo občinam zagotavljal uresničevanje lokalne samouprave. Vlada RS mora v vsakem primeru, če pride do sklenitve Dogovora ali ne, te podlage predlagati neposredno Državnemu zboru v predlogu zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna, in za svoj predlog prevzeti odgovornost.

Pri vsakokratnem določanju višine primerne obsega sredstev za financiranje izvajanja nalog občin iz njihove izvirne pristojnosti je poleg realnih potreb občin treba nedvomno upoštevati tudi makroekonomske gospodarske in fiskalne stanje v državi ter zahtevo po konsistentnem in dolgoročno stabilnem sistemu javnofinančnih odhodkov. Ključni cilj državnega proračuna, kot instrumenta Vlade RS pri izvajanju makroekonomske politike, je dosegati fiskalno stabilnost ter trajen in stabilen narodnogospodarski razvoj, ki je v interesu države kot celote. Temu cilju morajo biti prilagojene tudi ekonomske in fiskalne politike občin. Zato se od njih upravičeno lahko pričakuje varčna, učinkovita in gospodarna poraba sredstev za izvrševanje njihovih ustavnih in zakonskih nalog.

Po izčrpanju z zakonom določenega postopka za določitev višine povprečnine je bila Vlada RS dolžna predlagati določitev povprečnine za leto 2015 z zakonom. Vlada RS pa je pri tem prevzela politično zavezo, da bo v okviru svojih pristojnosti ocenila možnosti za znižanje stroškov občinam ter izvedla ustrezne postopke za spremembo predpisov, od katerih so odvisne.

Navedbe mestnih občin Slovenije, da Vlada RS ni uresničila zaveze iz Dogovora o višini povprečnine za leto 2015, da bo zagotovila znižanje stroškov občinskih proračunov z izvedbenimi in sistemskimi ukrepi, kot tudi navedbe, da ta znižanja stroškov ne vplivajo enako na vse občine, so netočne in pavšalne. Vlada RS meni, da je zahteva mestnih občin v Sloveniji za oceno ustavnosti 11. člena Zakona o financiranju občin, 46. in 46.a člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015, 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi in 1. člena Zakona o spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2014 in 2015 v celoti neutemeljena.

Mnenje k zahtevi Državnega sveta RS, da Državni zbor RS ponovno odloča o Zakonu o javnem naročanju (ZJN-3)

Državni svet RS je dne 2.11. 2015 na svoji 17. izredni seji sprejel zahtevo, da Državni zbor ponovno odloča o ZJN-3, ki ga je Državni zbor sprejel na 12. redni seji dne 27.10. 2015.

Zahtevo za ponovno odločanje Državnega zbora o ZJN-3 je utemeljil s sledečimi razlogi in pripombami:

1. Državni svet uvodoma pripominja, da Zakon o javnem naročanju ne zavezuje naročnikov k odgovornemu ravnanju z javnimi naročili.
2. Državni svet opozarja, da Zakon o javnem naročanju še vedno omogoča izbiro izvajalca po najnižji ceni, zaradi česar po njihovem mnenju naročniki dobijo najslabšo kvaliteto.
3. Državni svet poudarja, da bi se moralo pri določanju cene izvedbe javnega naročila obvezno spoštovati določbe socialnega in delovnega prava.

Združenje občin Slovenije



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

4. Državni svet meni, da bi moral zakon bolj zaostri pogoje za obvezno izločanje neobičajnih nizkih cen.
5. Državni svet tudi navaja, da bi morala republika Slovenija nemudoma pristopiti k ratifikaciji Konvencije 94. Mednarodne organizacije dela o preprečevanju socialnega dumpinga v javnem naročanju in njene določbe upoštevati že pri pripravi Zakona o javnem naročanju.
6. Državni svet meni, da je Zakon o javnem naročanju tisti zakon, ki ureja razpolaganje z javnim denarjem, zato bi morali naročniki zagotoviti, da so vsi udeleženci v javnem naročilu poplačani.
7. Državni svet meni, da zakon še vedno daje možnost oddaje del subjektom, ki nimajo lastnih kapacitet ter da bi moral zakon določati, da mora ponudnik sam obvezno prevzeti določen del posla z lastnimi kapacitetami.
8. Državni svet meni, da zakon ne vzpostavlja sistema določanja realnih stroškov izvedbe naročila in da bi morali uzakoniti določanje ocenjene vrednosti na podlagi standardiziranih popisov del in normativov za delo ipd.

V zvezi z navedenimi razlogi in pripombami Vlada RS pojasnjuje naslednje:

- večina naštetih pripomb ter predlaganih rešitev, ZJN-3 že vključuje oziroma zadeve ustrezno ureja;
- ZJN-3 ureja postopke javnega naročanja in ne posega v druga področja, ki jih že ureja področna zakonodaja.

Zakon o javnem naročanju temelji na dveh evropskih direktivah. Na eni strani daje večji poudarek okoljskemu in trajnostnemu naročanju, na drugi strani boljši oz. večji skrbi za inovativna naročila in večjo težo pri urejanju pogodbenih razmerij. V zakonu je več pozornosti namenjene malim in srednjim podjetjem, plačilom podizvajalcem, obveznosti plačevanja socialnih obveznosti in elektronskemu naročanju. Naročila malih vrednosti ostajajo enostaven a obenem popolnoma transparenten postopek, nekoliko drugače, v smeri večje fleksibilnosti, bo urejen npr. postopek s pogajanjem in odpravo napak v ponudbah. Obenem pa bo z nekaterimi instrumenti, kot je npr. elektronsko vročanje na enem mestu, povečana transparentnost in bodo pospešeni postopki.

ZJN-3 vpeljuje v slovenski pravni red še nekatere novosti, kot so denimo izločitveni kriteriji, ki nekega ponudnika izločajo iz postopkov javnega naročanja, če denimo krši pogodbene obveznosti, nepravilno pridobiva informacije, posreduje zavajajoče razlage, ne plačuje davkov, je njegova ponudba neobičajno nizka. Omenjamo še področje elektronskih javnih dražb. Postopkov se država že poslužuje in omogočajo hitrejše, bolj enostavno ter transparentno poslovanje.

Vlada predlaga Državnemu zboru RS, da ob ponovnem odločanju Zakon o javnem naročanju sprejme.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36