



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

48. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 29. 7. 2015 - Vlada RS je na 48. redni seji med drugim sprejela razrez proračunskih izdatkov za pripravo predlogov državnih proračunov za leti 2016 in 2017, predlog novele Zakona o infrastrukturi za prostorske informacije ter Strategijo razvoja prometa v Republiki Sloveniji. Vlada RS se je tudi seznanila s stališči sindikatov javnega sektorja do izhodišč za pogajanja o izboljšavah plačnega sistema javnega sektorja ter do izhodišč o ukrepih na področju obsega sredstev za plače in druge stroške dela v letu 2016, seznanila se je s poročilom o stanju in gibanju davčnega dolga v prvi polovici leta 2015. Vlada RS je sprejela Uredbo o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, novelo Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, novelo Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo, novelo Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju, novelo Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini ter Dvoletni akcijski načrt izvedbe Strategije razvoja javne uprave za obdobje od leta 2015 do 2016.

Razrez proračunskih izdatkov za pripravo predlogov državnih proračunov za leti 2016 in 2017

V skladu z usmeritvami Vlade, sprejetimi na prvi proračunski seji 19. 6. 2015, je Ministrstvo za finance pripravilo predlog Izhodišč za pripravo predlogov proračunov države za leti 2016 in 2017. Zastavljene ciljne vrednosti odhodkov in deficita proračuna, določene 19. 6. 2015, znašajo:

- za leto 2016 znaša zgornja meja odhodkov 9.271,6 mio EUR, proračunski primanjkljaj po denarnem toku ne sme presegati 1,95 % BDP;
- za leto 2017 znaša zgornja meja odhodkov 9.114,9 mio EUR, proračunski primanjkljaj po denarnem toku ne sme presegati 1,82 % BDP.

Vlada tako sledi ustavnim določbam in nedavno sprejetemu zakonu o fiskalnem pravilu, ki predvideva postopno uravnoteženje prihodkov in izdatkov proračunov države brez zadolževanja.

Predloga proračunov za leti 2016 in 2017 zaznamujeta nižji načrtovani ravni prihodkov, kar je predvsem posledica nižjih pričakovanih prihodkov iz EU skladov in nižjih nedavčnih prihodkov, medtem ko raven domačih davčnih prihodkov v obeh letih raste.

Značilnost predlaganih proračunov je, da nista več usmerjena tako izrazito investicijsko, kot sta bila proračuna 2014 in predvsem 2015. Raven investicij v omenjenih letih je bila izrazito visoka zaradi dejstva, da se 31. 12. 2015 zaključuje obdobje upravičenih stroškov financiranja finančne perspektive 2007 – 2013, predvidena raven investicijskih odhodkov v 2016 in 2017 se vrača na raven leta 2013.

Zaradi višje zaposlenosti in učinkov zakonodaje, ki je uvedla prispevke na študentsko delo, bo v 2016 in 2017 potreben nižji transfer iz državnega proračuna v pokojninsko blagajno, vlada pa se nagiba tudi k preusmeritvi nepovratnih subvencij v povratne oblike financiranja. Po drugi strani se zaradi učinkov napredovanja v javnem sektorju povišuje masa sredstev za plače in prispevke, zaradi splošnega porasta ravni obrestnih mer na svetovnih finančnih trgih bodo nekoliko višji odhodki za obresti, višji kot v rebalansu 2015 bodo tudi transferi posameznikom in gospodinjstvom.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel: +386 (1) 230 63 30

fax: +386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Predlagani razrez je bil oblikovan programsko, pri čemer so bile prioritete vlade usmerjene v področja poplavne varnosti, zdravja, izobraževanja, varnosti, sociale, infrastrukture in pravosodja. Proračunski uporabniki na integralnem delu proračuna večinoma razpolagajo z višjimi pravicami porabe kot v rebalansu 2015. Vlada na ta način zagotavlja, da bodo prioriteta področja deležna potrebnih sredstev za izpeljavo zastavljenih programov. Hkrati se vlada zaveda, da bo zaradi dodatnih obveznosti izpeljava programov zelo zahtevna.

Predlog Razreza proračunskih odhodkov po predlagateljih finančnih načrtov za integralne postavke je zavezujoč, medtem ko so ostale kategorije odhodkov proračuna predstavljene zgolj informativno v okvirnem razrezu ostalih proračunskih odhodkov (namenska sredstva, EU sredstva in slovenska udeležba), in se bodo do končnega sprejema predloga proračunov 2016 in 2017 na vladi še spreminjale.

Proračunski uporabniki imajo do 21. avgusta čas, da pripravijo svoje finančne načrte, Vlada RS pa bo končni predlog proračunov za leti 2016 in 2017 obravnavala in sprejela predvidoma na seji 17. 9. 2015.

Predlog novele Zakona o infrastrukturi za prostorske informacije

Sprejem sprememb in dopolnitev Zakona o infrastrukturi za prostorske informacije (ZIPI) je potreben zaradi izpolnitve zahtev iz poizvedovalnega postopka Evropske komisije (EU Pilot).

Evropska skupnost je z namenom vzpostavitve »infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti«, potrebne za doseganje ciljev okoljske politike Evropske skupnosti, marca 2007 sprejela Direktivo INSPIRE.

Direktiva INSPIRE je bila v pravni red Republike Slovenije prenesena februarja 2010 s sprejemom ZIPI, ki je uredil vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje infrastrukture za prostorske informacije v Sloveniji, kot sestavnega dela evropske infrastrukture za prostorske informacije.

Evropska komisija je januarja 2013 odprla neformalno poizvedovalno zadevo (EU Pilot) v zvezi z morebitno kršitvijo prava Evropske skupnosti glede prenosa Direktive INSPIRE, in sicer zaradi domnevnega nepopolnega ali nepravilnega prenosa nekaterih členov direktive v slovenski pravni red.

V odgovorih je Slovenija Komisiji pritrdila, da so za zagotovitev pravilnega in popolnega prenosa Direktive v ZIPI potrebne spremembe in dopolnitev posameznih določb ZIPI, zato se z zakonom o spremembah in dopolnitvah odpravljajo vse očitane neskladnosti oziroma nepravilnosti: določitev pogojev za zbirke prostorskih podatkov, ki jih zajema ZIPI; opredelitev omrežnih storitev; zagotavljanje povezave v državno komunikacijsko omrežje; ureditev omejitev javnega dostopa; ureditev souporabe podatkov in storitev; dopolnitev spremljanja vzpostavitve in uporabe nacionalne infrastrukture za prostorske informacije.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Strategija razvoja prometa v Republiki Sloveniji

Vlada RS je sprejela Strategijo razvoja prometa v Republiki Sloveniji in Okoljsko poročilo za celovito presojo vplivov na okolje za Strategijo. Vlada RS je naložila Ministrstvu za infrastrukturo, da v roku enega leta pripravi operativni načrt za izvajanje Strategije razvoja prometa v Republiki Sloveniji.

Vlada Republike Slovenije je sicer že v letu 2012, ko je obravnavala novo evropsko zakonodajo na področju vse-evropskega prometnega omrežja, naložila takratnemu Ministrstvu za infrastrukturo in prostor, da pripravi usklajen načrt vlaganj v prometno infrastrukturo.

S tem namenom je bila aprila 2013 imenovana delovna skupina za pripravo tega dokumenta. Namen priprave je, med drugim, bil:

- opredeliti celovit razvoj prometa in prometne infrastrukture in
- zagotoviti podlago za črpanje EU-sredstev v finančni perspektivi 2014–2020 (t. i. predhodna pogojenost – ex-ante conditionalities).

Za pripravo Strategije je bil razvit in uporabljen nacionalni prometni model, ki ga sestavljajo notranji in zunanji prometni model (znotraj in zunaj EU) ter modeli vplivov na okolje in prometno varnost. Vsi modeli so združeni v celoto in so strateške narave. Modeliran je bil potniški in blagovni promet. Priprava Strategije na podlagi ustreznega prometnega modela je bila tudi ena od zahtev EU.

Strategija je uvrščena med programe, ki imajo pomemben vpliv na okolje, zato je bilo treba v skladu z Direktivo 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. junija 2001 o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje, izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje v Strategiji načrtovanih ukrepov oz. njihovih alternativ.

Ministrstvo pristojno za okolje je po zaključenem postopku celovite presoje vplivov na okolje, v začetku julija 2015 izdalo tudi ustrezno odločbo, s katero potrjuje ustreznost Strategije in okoljskega poročila v zvezi z njenimi vplivi na okolje.

Na podlagi vseh zgornjih izhodišč in ugotovitev je bil pripravljen predlog Strategije. Pri pripravi je MzI upošteval, da se najprej v kar največji možni meri izkoristijo zmogljivosti obstoječe prometne infrastrukture z rešitvami, ki ne zahtevajo velikih finančnih vložkov, kot so sistemi za vodenje prometa, uvedba inteligentnih transportnih sistemov, manjše naložbe (nadgradnje, rekonstrukcije) ipd. Šele tam, kjer ukrepi ne dajo zadovoljivih rezultatov, smo predvideli na večje naložbe, vendar smo tudi v teh primerih izhajali iz problemov, ugotovljenih na strokovni ravni (z uporabo prometnega modela). S Strategijo smo tako prešli iz tradicionalno objektnega pristopa (kaj lahko zgradimo) k problemskemu pristopu (kako lahko na čim bolj učinkovit, vzdržen in trajnosten način odpravimo probleme in s tem pripomoremo k razvoju gospodarstva in socialni sprejemljivosti prometa). Slednje je temeljni pristop v pripravi Strategije.

Splošna usmeritev pri delu je bila usmeritev oziroma poudarek na okolju prijaznejših načinih prometa (železnica) in trajnostni mobilnosti, skladno z domačimi in EU politikami ter zakonodajo na tem področju.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Zdrúženje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Ob upoštevanju sedanjega gospodarskega in finančnega stanja v Sloveniji ter priporočil okoljskega poročila za celovito presojo vplivov na okolje je pri vsakem infrastrukturnem ukrepu v Strategiji navedeno splošno priporočilo, da naj se pri izvedbi najprej preuči možnost doseči primerne učinke na obstoječi infrastrukturi (z nadgradnjami, rekonstrukcijami, posodobitvijo ...). Če se pokaže, da to ni mogoče, pa naj se delno ali v celoti določijo novi poteki oz. trase. Strategija ugotavlja, da je to s stališča gospodarnosti nujno, saj morajo projekti slediti ukrepom iz strategije, predvsem pa morajo rešitve temeljiti na stvarnih problemih in preverljivih potrebah. Priprava in sam izbor ustreznega projekta morata biti utemeljena z analizo stroškov in koristi ob upoštevanju okoljskih omejitev, varnosti prometa in socialni sprejemljivosti.

Na tej podlagi so bili določeni prihodnji prometni ukrepi, in sicer za vse vrste prometa (pomorstvo, letalstvo, železnice, ceste) in za javni potniški promet oz. trajnostno mobilnost. Opredeljenih je bilo:

- 29 ukrepov za železnice,
- 37 ukrepov za ceste,
- 22 ukrepov za javni potniški promet oz. trajnostno mobilnost,
- 14 ukrepov za vodni promet (morje in celinske plovne poti) in
- 6 ukrepov za letalstvo.

Skupaj torej 108 ukrepov, ki pa se ne tičejo le infrastrukture, temveč tudi organiziranosti, vodenja prometa, prometne varnosti in voznega parka.

V Strategiji razvoja prometa v RS je predviden tudi nadzor spremljanja izvajanja ukrepov tako s stališča njihovega vpliva na okolje kot vpliva na samo področje prometa (oskrba gospodarstva, mobilnost prebivalstva, stroški, ...).

Za učinkovitejšo izvajanje Strategije pa bo pripravljen tudi operativni načrt, ki bo določil podrobnejše aktivnosti, finančne vire, nosilce in terminski plan za njeno izvajanje.

Seznanitev s stališči sindikatov javnega sektorja do Izhodišč za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o izboljšavah plačnega sistema javnega sektorja, odpravi anomalij in politiki plač v obdobju 2016–2020 ter Izhodišč za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o ukrepih na področju obsega sredstev za plače in druge stroške dela v letu 2016

Vlada RS je na seji dne 17. 6. 2015 določila Izhodišča za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o izboljšavah plačnega sistema javnega sektorja, odpravi anomalij in politiki plač v obdobju 2016–2020 in Izhodišča za pogajanja o ukrepih na področju obsega sredstev za plače in druge stroške dela v letu 2016 z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja. Izhodišča so bila reprezentativnim sindikatom javnega sektorja predstavljena na sestanku pogajalske komisije dne 23.6.2015. Na sestanku je bilo dogovorjeno, da se bodo sindikati na izhodišča za spremembe plačnega sistema odzvali pisno v roku 14 dni po izvedenih sindikalnih sestankih in dne 2.7.2015 so v tej zvezi vladni pogajalski strani tudi posredovali pisno stališče.

Zdrúženje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Dne 15.7.2015 je bila sklicana in tudi izvedena seja pogajalske komisije. Na dnevni red je bilo poleg predloga sprememb in dopolnitev Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) in predloga dogovora o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2016 na predlog sindikatov uvrščena tudi točka "Stališča sindikatov javnega sektorja do vladnih »Izhodišč za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o izboljšavah plačnega sistema javnega sektorja, odpravi anomalij in politiki plač v obdobju 2016–2020« ter do »Izhodišč za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o ukrepih na področju obsega sredstev za plače in druge stroške dela v letu 2016".

Stališča sindikatov javnega sektorja do vladnih »Izhodišč za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o izboljšavah plačnega sistema javnega sektorja, odpravi anomalij in politiki plač v obdobju 2016–2020:

1. Izboljšave plačnega sistema

- Predlagane spremembe plačnega sistema v javnem sektorju predstavljajo nadomestitev kratkoročnih varčevalnih ukrepov (ukrepov sprejetih za čas krize) z dolgoročnimi strukturnimi ukrepi in v bistvu predstavljajo varčevanje in ne izboljšavo plačnega sistema, kar je za sindikate javnega sektorja nesprejemljivo;
- Sindikati predlagajo, da se dopusti, da se plačni sistem v celoti uveljavi (zaradi varčevalnih ukrepov inštituta napredovanj in delovne uspešnosti nista bila nikoli v celoti uveljavljena), torej da se dopusti, da plačni sistem v skladu z Dogovorom o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015 s 1.1.2016 začne delovati v vseh svojih elementih, vključno z variabilnimi elementi in se šele po nekaj letih nemotene delovanja oceni, kje so potrebne izboljšave;
- za dodatno fleksibilnost plačnega sistema naj se zagotovi dodatno maso sredstev za plače.

2. Anomalije

- Sindikati se strinjajo z nujnostjo odprave anomalij, kot so opredeljene v podpisanih dogovorih in sporazumih;
- vztrajajo da se v izhodišča poleg zavez o odpravi anomalij v plačni skupini J vključijo tudi zaveze o odpravi ugotovljenih pomanjkljivosti v drugih plačnih skupinah (zaveza iz Dogovora o ukrepih na področju plač v javnem sektorju zaradi spremenjenih makroekonomskih razmer za obdobje 2009-2010);
- strinjajo se, da se med anomalije doda tudi uvrstitve delovnih mest plačne skupine B in v tej zvezi predlagajo, da se to rešuje vzporedno s popravki najnižje ovrednotenih delovnih mestih v skupini J in v dogovoru za obdobje 2009-2010 ter Aneksu št. 1 h KPJS ugotovljenih delovnih mestih v drugih plačnih skupinah, z uvrstitvami delovnih mest s posebnimi pooblastili in odgovornostmi in drugimi delovnimi mesti, pri katerih se pokaže, da je vrednotenje vprašljivo;
- predlagajo, da se med anomalije uvrsti in prioriteto odpravi tudi dejstvo, da minimalna plača sega do 16. plačnega razreda.

3. Politika plač v obdobju 2016-2020



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

- Predlagajo, da se kot izhodišče za plačno politiko v tem obdobju vzame polna uveljavitev plačnega sistema od 1.1.2016 dalje in opredelitve iz Socialnega sporazuma 2015-2016, ki se jih nadgradi za celotno srednjeročno obdobje.

Stališča sindikatov do izhodišč za pogajanja z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja o ukrepih na področju obsega sredstev za plače in druge stroške dela v letu 2016:

- Zavračajo namero Vlade RS o nadaljevanju ukrepov na področju obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju v letu 2016 in vztrajajo pri dosledni izpolnitvi zavez in Dogovora o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015;
- poudarjajo, da je delež prejemkov zaposlenih v BDP od 2008 do 2014 padel, delež kapitala pa se je povečal, zato je treba sprejeti oziroma nadomestiti kratkoročne varčevalne ukrepe z ukrepi, ki bodo razmerje med delom in kapitalom v deležu BDP vrnili vsaj na raven pred krizo ter obnovili socialne pravice, ki so bile znižane zaradi varčevalnih ukrepov;
- poudarjajo, da je javni sektor s soglasjem sindikatov veliko prispeval za izhod iz gospodarske krize in, da so se stroški dela oziroma povprečna plača v obdobju 2008 -2014 v javnem sektorju in zasebnem sektorju izenačili (v javnem sektorju so se znižali v zasebnem pa zvišali), ob tem, da je izobrazbena struktura v javnem sektorju višja;
- poudarjajo, da vlada RS na eni strani trdi, da je treba varčevati, hkrati pa napove ukrepe, ki kažejo drugače (ukinitve 4. dohodninskega razreda, neuedba nepremičninskega davka, ohranja se nizek davek na dobiček, cedularna obdavčitev dividend, sredstev iz najemnin,...);
- predlagajo, da se strukturno in analitično pregleda tako prihodkovna kot odhodkovna stran proračuna, torej naj se ugotovi kaj se je storilo na prihodkovni in kaj na odhodkovni strani in izdelajo konkretni finančni učinki ter sprejme učinkovite ukrepe za povečanje proračunskih sredstev, torej za izboljšanje stanja na prihodkovni strani; pri tem opozarjajo na nepobrane koncesije za vode, sivo ekonomije, davčni dolg;
- želijo jasno informacijo, kaj pomeni sprejem zakona o fiskalnem pravilu za zaposlene v javnem sektorju in njihove prejemke;
- predlagajo, da vlada oblikuje radikalne predloge, ki bodo preprečili odtekanje javnih sredstev oziroma njihovo neučinkovito porabo in pri tem opozarjajo na pasivnost vlade v tej zvezi (prim. sindikalni predlog strukturne reforme v zdravstvu);
- posebej izpostavljajo neupravičeno odtekanje denarja v zdravstvu, sprejem škodljivih finančnih načrtov posameznih javnih zdravstvenih zavodov, odtekanje pacientov v zasebne zdravstvene ustanove sosednjih držav, zlasti Hrvaško, neustrezno kadrovanje vodij v zdravstvu na vseh nivojih vodenja, na organizacijski nered v zdravstvu, ki ima za posledico nedopustne napake, ki mečejo slabo luč na celotno zdravstvo;
- opozarjajo na dejstvo, da vse ukrepe, ki bi zagotovili boljšo porabo sredstev v končni fazi izvajajo javni uslužbenci, ki so nizko plačani;
- menijo, da je sindikalna stran v vseh teh letih krize s pristajanjem na interventne ukrepe naredila veliko, da pa vlada ni opravila svojih obveznosti in nalog glede strukturnih reform in ukrepov za povečanje javno finančnih prihodkov.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Uredba o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega

Uredba v slovenski pravni red prenaša II. poglavje evropske direktive (2010/75/EU) o industrijskih emisijah (IED).

Uredba določa monitoring stanja podzemnih vod najmanj enkrat na 10 let in monitoring stanja tal najmanj enkrat na 5 let. Če dejavnost vključuje uporabo, proizvodnjo ali izpust zadevnih nevarnih snovi (tj. nevarnih snovi, ki lahko povzročijo onesnaženje tal in podzemnih vod) ter ob upoštevanju možnosti onesnaženja tal in podzemnih vod na območju naprave, mora upravljavec predložiti izhodiščno poročilo, s katerim bo omogočena količinska primerjava stanja onesnaženja tal in podzemnih vod po dokončnem prenehanju dejavnosti ter povrnitev v zadovoljivo stanje kakovosti tal in podzemnih vod. Dodane so nove dejavnosti in naprave, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega - uplinjanje in utekočinjanje premoga in drugega goriva; proizvodnja magnezijevega oksida; nekatere dejavnosti odstranjevanja ali predelave nevarnih odpadkov; sežiganje in sosežiganje nenevarnih odpadkov; nekatere dejavnosti odstranjevanja in predelave nenevarnih odpadkov; proizvodnja lesnih kompozitov; zajemanje tokov CO₂ z namenom geološkega shranjevanja; zaščita in ohranjanje lesa in gozdnolesnih proizvodov (sortimentov) s kemikalijami ter neodvisno upravljano čiščenje odpadne vode.

Uredba določa tudi obveznosti upravljavca, zlasti glede pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje naprav, v katerih potekajo dejavnosti (iz priloge 1), obveznosti v zvezi z obratovalnim monitoringom in poročanjem o njegovih rezultatih, obveznosti glede tehničnih ukrepov za preprečevanje onesnaževanja tal in podzemne vode, priprave izhodiščnega poročila in druge obveznosti, na primer uporaba najboljših razpoložljivih tehnik pri načrtovanju naprave in njene večje spremembe. Vsi upravljavci, ki na območju naprave skladiščijo, uporabljajo, proizvajajo ali izpuščajo zadevne nevarne snovi, morajo izdelati oceno možnosti onesnaženja tal in podzemne vode, katere del je tudi poročilo o pregledu tehničnih ukrepov za preprečevanje onesnaževanja tal in podzemne vode. Če letna prisotnost teh snovi na območju naprave presega količinski prag (priloga 3), pa morajo izdelati tudi izhodiščno poročilo (priloga 4).

Novela Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje

Pri spremembi uredbe gre večinoma za tehnične popravke na podlagi pobud Agencije RS za okolje, ki so potrebni za njeno učinkovito izvajanje. Spreminjajo se opisi nekaterih posegov v okolje, briše zahteva za izvedbo predhodnega postopka v primeru vseh projektov, sofinanciranih s strani EU, popravlja obrazec vloge za začetek predhodnega postopka in odpravlja nekatere strokovne in jezikovne napake.

Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, sicer v slovenski pravni red prenaša evropsko direktivo (2011/92/EU) o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje. Pravilen prenos direktive in njena učinkovita implementacija pomenita predhodno pogojenost za črpanje evropskih sredstev.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel: +386 (1) 230 63 30

fax: +386 (1) 230 63 36



Zdrúženje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Novela Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo

Z Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo se na novo ureja obseg določanja deležev prevzemanja odpadne embalaže, ki je komunalni odpadki pri izvajalcih javne službe za tekoče koledarsko leto, in sicer tako, da deleže (za papir, steklo, plastiko in kovine (mešana embalaža) ter les) določi vlada s sklepom do 30. junija tekočega koledarskega leta po metodologiji iz priloge, ki je del te uredbe (delež prevzemanja odpadne embalaže iz posameznega embalažnega materiala, ki ga mora posamezna družba za ravnanje z odpadno embalažo prevzeti od vsakega izvajalca javne službe v tekočem koledarskem letu = masa embalaže iz posameznega embalažnega materiala, za katero je posamezna družba za ravnanje z odpadno embalažo zagotavljala ravnanje v prvem četrtletju tekočega koledarskega leta / skupna masa embalaže iz posameznega embalažnega materiala, za katero so ravnanje v prvem četrtletju tekočega koledarskega leta zagotavljale vse družbe za ravnanje z odpadno embalažo).

S tem predlogom uredbe se tudi ukinja Komisija za embalažo in odpadno embalažo, ker naloge Sveta za trajnostni razvoj in varstvo okolja praktično v celoti obsegajo sestavo in naloge komisije.

Novela Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju

Temeljni cilj predloga spremembe uredbe je uskladiti rok, ko naj bi veljale nove uvrstitve delovnih mest direktorjev v plačne razrede z rokom, ko javni uslužbenci pridobijo pravico do plače v skladu višjim plačnim razredom zaradi izvedenih napredovanj v višji plačni razred, naziv ali višji naziv v letu 2015. Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2015 določa, da javni uslužbenci in funkcionarji, ki v letu 2015 napredujejo v višji plačni razred, naziv oziroma višji naziv, pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim nazivom ali višjim nazivom s 1. decembrom 2015.

Zaradi zagotovitve enakopravnega položaja vseh javnih uslužbencev pri sprostitvi interventnih ukrepov na področju plač bi nove uvrstitve delovnih mest direktorjev, ki so posledica možnosti ponovnega preverjanja podrobnejših kriterijev (na podlagi katerih se delovna mesta direktorjev uvrščajo v plačne razrede), začela veljati s 1. decembrom 2015 (in ne s 1. novembrom, kot je določeno zdaj). Tudi z vidika sistema (v prihodnje) bi nove uvrstitve delovnih mest direktorjev v plačne razrede veljale vsako leto s 1. decembrom.

Poleg navedenega bi bilo vsaj za področje vzgoje in izobraževanja ustrežneje, da se zdaj veljavni datum preverjanja izpolnjevanja kriterijev za določitev plačnega razreda direktorjem prestavi s 1. septembra na 1. oktober. Predlog uredbe zaradi tega določa, da se bo izpolnjevanje kriterijev preverjalo vsako leto 1. oktobra.

Z navedeno uredbo se predlaga tudi uvrstitev delovnega mesta direktorja novoustanovljene Javne agencija Republike Slovenije za trženje in promocijo turizma, in sicer v 57. plačni razred.

Zdrúženje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Zaradi nujnosti uskladitve oz. spremembe rokov (kot je pojasnjeno zgoraj) v tej fazi sprememb uredbe niso predvidene sistemske odprave pomanjkljivosti določanja plač direktorjev v javnem sektorju, zlasti tiste, ki se nanašajo na metodologijo uvrščanja delovnih mest direktorjev v plačne razrede znotraj razpona plačnih razredov, določenih v prilogi II in III uredbe. Omenjene sistemske spremembe uredbe bodo obravnavane in izvedene pozneje ob odpravi pomanjkljivosti plačnega sistema, upoštevaje Dogovor o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2015.

Novela Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini

Novela Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini je posledica sprememb indeksov življenjskih stroškov. Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini namreč določa, da spremembo preglednice indeksov sprejme vlada na predlog ministra za zunanje zadeve najmanj enkrat letno. Zadnja sprememba indeksov življenjskih stroškov OZN je bila 1. julija 2015.

Poročilo o stanju in gibanju davčnega dolga v prvi polovici leta 2015

Šesti odstavek 23. člena Zakona o davčnem postopku določa obveznost Vlade RS, da Državnemu zboru Republike Slovenije posreduje podatke o stanju in gibanju davčnega dolga dvakrat letno, in sicer hkrati s predložitvijo predloga zaključnega računa proračuna za posamezno leto v revizijo računskemu sodišču in hkrati s poročilom o polletnem izvrševanju državnega proračuna.

Na dan 30. 6. 2015 znaša davčni dolg 1.401.045.160 EUR. Davčni dolg je sestavljen iz aktivnega dolga v višini 777.202.261 EUR (55,5 odstotka) in pogojno izterljivega dolga v višini 623.842.899 EUR (44,5 odstotka).

Največji delež davčnega dolga pripada proračunu države, in sicer 66,9 odstotka. Sledi blagajna Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje z 20,4-odstotnim deležem, blagajna Zavoda za zdravstveno zavarovanje z 9,8-odstotnim deležem ter proračuni občin z 2,9-odstotnim deležem dolga.

V primerjavi s stanjem na dan 31. 12. 2014 se je davčni dolg v prvem polletju 2015 znižal za 20.281.000 EUR (1,4 odstotka). Pri aktivnem dolgu je zaznati znižanje dolga za 20.038.960 EUR (2,5 odstotka), pri pogojno izterljivem dolgu pa za 242.040 EUR (0,04 odstotka).

Dvoletni akcijskem načrtu izvedbe Strategije razvoja javne uprave za obdobje 2015 - 2020

Vlada RS je 29. 4. 2015 sprejela Strategijo razvoja javne uprave 2015 – 2020 ter naložila Ministrstvu za javno upravo, da skupaj s pristojnimi organi pripravi dvoletni akcijski načrt ukrepov za obdobje od leta 2015 do leta 2016 kot izvedbeni akt že sprejete strategije. Na tej podlagi je Ministrstvo za javno upravo skupaj s pristojnimi nosilci posameznih vsebin pripravilo »Dvoletni akcijski načrt izvedbe Strategije razvoja javne uprave za obdobje od 2015 do 2016«, ki ga posreduje Vladi RS v sprejem.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel: +386 (1) 230 63 30
fax: +386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Sprejem strategije razvoja javne uprave je bil nujen, da bi izboljšali in modernizirali njeno delovanje, pripomogli k boljšemu okolju za državljane in gospodarstvo ter dvigu družbene blaginje in konkurenčnosti celotne države. Obstoj strategije javne uprave pa pomeni tudi enega izmed predhodnih pogojev za izpolnjevanje 11. tematskega cilja v okviru programiranja za novo finančno obdobje, ki jih mora Slovenija izpolniti (ex-ante conditionalities) v okviru zahtev Evropske komisije. Za zaključek postopka potrditve predhodne pogojenosti pa je Evropski komisiji potrebno posredovati še prvi dvoletni akcijski načrt izvedbe strategije za leti 2015 in 2016.

Dvoletni akcijski načrt izvedbe Strategije razvoja javne uprave za obdobje od 2015 do 2016 predstavlja izvedbeni akt omenjene strategije ter pomeni operacionalizacijo strateških ciljev po vsebinskih sklopih in je pripravljen v sodelovanju z nosilci posameznih vsebin po sedmih poglavjih:

1. Učinkovita organiziranost,
2. Učinkovita uporaba virov,
3. Izboljšanje zakonodajnega okolja,
4. Odprto in transparentno delovanje z ničelno toleranco do kršitve integritete v javnem sektorju,
5. Sistem vodenja kakovosti v javni upravi,
6. Posodobitev inšpekcijskega nadzora,
7. Učinkovita informatika, dvig uporabe e-storitev in interoperabilnost informacijskih rešitev.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36