



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

47. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 23. 7. 2015 - Vlada RS je na 47. redni seji med drugim sprejela predloga novega Zakona o javnem naročanju, predlog novele Zakona o prostovoljstvu in besedilo Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020. Vlada se je tudi seznanila s Poročilom o izvedenih aktivnostih za pomoč socialno najšibkejšim državljanom Republike Slovenije ter s Poročilom o črpanju sredstev evropske kohezijske politike 2007–2013 za obdobje januar–junij 2015. Vlada je tudi izdala Uredbo o strokovnem usposabljanju in preverjanju znanja naravovarstvenih in prostovoljnih nadzornikov, novelo Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata, spremembe Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, novelo Uredbe o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril, Uredbo o odpadni električni in elektronski opremi, dopolnitev Načrta vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2015 ter stališče do predloga Varuha človekovih pravic glede problematike kategorizacije javnih cest.

Predlog Zakona o javnem naročanju

Predlog novega zakona v slovenski pravni red v celoti prenaša novi evropski direktivi s področja javnega naročanja, njegove rešitve pa bodo omogočile bolj transparentne, krajše in učinkovitejše postopke. Nov sistem spodbuja inovativnost in izbor izvajalcev na podlagi najboljšega razmerja med ceno in kakovostjo, pri čemer za določene specifične storitve eksplicitno prepoveduje zgolj ceno kot edino merilo za izbor (npr. inženirske ali arhitekturne storitve).

Zakon ima pomemben socialni učinek, saj se pri javnem naročanju preprečuje sodelovanje tistih subjektov, ki ne spoštujejo delovne zakonodaje zaradi kršitev plačil v zvezi z delom, so bili pravnomočno obsojeni zaradi kaznivega dejanja kršitve temeljnih pravic delavcev ali ne izpolnjujejo obveznih dajatev in drugih denarnih nedavnih obveznosti oziroma nimajo predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih petih let (t.i. REK obrazci). Izključeni bodo tudi subjekti z neobičajno nizko ceno, če bo ta nizka zaradi kršitev delovne, socialne ali okoljske zakonodaje.

Predlog novega zakona o javnem naročanju vključuje tudi več rešitev kot posledico prizadevanj, da bi čim bolj poenostavili in debirokratizirali javno naročanje, vendar je bilo treba pri tem upoštevati omejitve veljavne zakonodaje EU. Kljub temu bo v novem sistemu večji poudarek na elektronskem naročanju, odločitve bodo objavljene na portalu javnih naročil, zmanjšali se bodo stroški vročanja in s tem tudi skrajšali postopki, ponudniki pa bodo v vseh državah članicah EU lahko uporabljali enoten obrazec za izkazovanje usposobljenosti, ki ga bodo lahko tudi večkrat uporabili.

Pri pripravi besedila zakona je Ministrstvo za javno upravo sodelovalo z vsemi resornimi ministrstvi ter drugimi državnimi organi, osnutek zakona je bil tudi v javni obravnavi, v kateri je ministrstvo prejelo predloge s strani 45 različnih deležnikov. V času javne obravnave je bila organizirana tudi javna

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

predstavitev osnutka zakona. Predlog zakona je bil po javni obravnavi predložen v medresorsko usklajevanje, osnutek zakona pa je bil predstavljen tudi socialnem partnerjem na Ekonomsko socialnem svetu.

Vlada RS je sprejem predloga zakona pospremila že z dvema pomembnima odločitvama, na podlagi katerih bo jeseni sledila prenova sistema zelenega javnega naročanja in priprava smernic za učinkovitejšo izvajanje javnih naročil na pomembnejših vsebinskih in procesnih področjih.

Predlog novele Zakona o prostovoljstvu

Z Zakonom o prostovoljstvu se je področje prostovoljstva v Republiki Sloveniji prvič normativno uredilo in določilo minimalne pogoje za prostovoljce in prostovoljske organizacije, za organiziranje in opravljanje organiziranega prostovoljskega dela (usposabljanje prostovoljcev, zagotavljanje njihove varnosti, povračilo stroškov, spremljanje in podpora njihovem delu ter ustrezno zavarovanje).

Pri izvajanju zakona v praksi ter ob pripravi skupnih letnih poročil o prostovoljstvu se je pokazalo, da nekatere zakonske določbe ne omogočajo učinkovitega izvajanja organiziranega prostovoljstva.

Vsled temu je bila v začetku leta 2014 na Ministrstvu za notranje zadeve ustanovljena medresorska delovna skupina za pripravo sprememb in dopolnitev Zakon o prostovoljstvu. Navedena delovna skupina je pripravila osnutek predloga sprememb in dopolnitev zakona, ki gre predvsem v smeri poenostavitve poročanja o opravljenem prostovoljskem delu, ureditve izvajanja prostovoljskega dela v javnih zavodih, manjše spremembe pa so predlagane tudi pri kazenskih določbah.

Pri pripravi predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostovoljstvu so pripravljavci sledili predvsem naslednjim ciljem:

- poenostaviti poročanje o opravljenem prostovoljskem delu,
- odprava dodatnih administrativnih bremen,
- poenostavitev opravljanja prostovoljskega dela v osebah javnega prava (na podlagi posebnih prostovoljskih programov, ki pomenijo dopolnitev rednega programa javne službe) ali osebah zasebnega prava, ki so za opravljanje storitev javne službe pridobile koncesijo, in katerih delovanje je z drugim zakonom opredeljeno kot nepridobitno.

Pri oddaji poročil o opravljenem prostovoljskem delu, ki jih prostovoljske organizacije enkrat letno pripravijo, je v predlogu zakona zahtevanih manj podatkov, saj se je tekom izvajanja zakona izkazalo, da določeni podatki niso bistveni pri statistični obdelavi.

Pri izvajanju zakona se je pokazalo, da predvsem pri opravljanju prostovoljskega dela v javnih zavodih, sklepanje dogovora s prostovoljsko organizacijo, ki nato poroča tudi za opravljeno prostovoljsko delo opravljeno v javnih zavodih, predstavlja za obe strani preveliko obremenitev oz. administrativno oviro. Člen je po novem spremenjen na način, da bodo tudi organizacije (iz 7. člena), ki izpolnjujejo vse zakonsko določene pogoje, poročale AJPES-u o opravljenem prostovoljskem delu in se skladno z zakonom vpisale v vpisnik prostovoljskih organizacij.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Predlog zakona prinaša spremembe pri pogojih, ki so potrebni za vpis v vpisnik prostovoljskih organizacij. Z uveljavitvijo predlaganega zakona se bodo v vpisnik prostovoljskih organizacij lahko poleg določenih pravnih oseb zasebnega prava vpisale tudi osebe javnega prava na podlagi posebnih prostovoljskih programov, ki pomenijo dopolnitev rednega programa javne službe ali osebe zasebnega prava, ki so za opravljanje storitev javne službe pridobile koncesijo, in katerih delovanje je s posebnim zakonom opredeljeno kot nepridobitno.

Resolucija o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020

Sprejetje Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških določa Zakon o enakih možnostih žensk in moških. Resolucija je strateški dokument, ki za obdobje od 2015 do 2020 določa cilje in ukrepe na posameznih področjih, zlasti tistih, ki so z vidika enakosti spolov najpomembnejša. Temeljni namen Resolucije o nacionalnem programu za enake možnosti žensk in moških 2015–2020 je določiti splošne prioritete za izboljšanje položaja žensk oziroma za zagotavljanje trajnostnega razvoja enakosti spolov na posameznih področjih.

Področja, na katera se nanaša, so: trg dela in zaposlovanje, družina in partnerstvo, izobraževanje, kultura, šport, znanost in visoko šolstvo, zmanjšanje revščine in socialne izključenosti, položaji odločanja v politiki, gospodarstvu in na drugih področjih družbenega življenja, fizično, psihično, spolno in ekonomsko nasilje nad ženskami ter mednarodne dejavnosti Republike Slovenije za opolnomočenje žensk in udejanjanje ciljev enakosti spolov.

Na teh področjih so opredeljeni ključni cilji, s katerimi želimo doseči:

- odpravo neravnovesij med spoloma ter spolne segregacije na področju zaposlovanja in odpravljanje brezposelnosti;
- izboljšanje položaja žensk in moških na področju socialne vključenosti;
- odpravo ovir za doseganje lažjega usklajevanja poklicnega in družinskega oziroma zasebnega življenja;
- odpravo vrzeli med spoloma in spolne segregacije v izobraževanju;
- odpravo neenakosti v znanosti in visokem šolstvu;
- odpravo stereotipov v družbi, zlasti v medijih, kulturi in športu;
- izboljšanje zdravja žensk in moških;
- odpravo ovir za doseganje uravnotežene zastopanosti žensk in moških na različnih področjih političnega in družbenega življenja;
- ničelno strpnost do nasilja nad ženskami;
- okrepitev vključevanja vidika spola v slovenske razvojne, mirovne in druge zunanje-politične pobude.

Poročilo o izvedenih aktivnostih za pomoč socialno najšibkejšim državljanom Republike Slovenije

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Na podlagi sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 12200-3/2015/10 z dne 2. 6. 2015, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZ) posreduje informacijo v zvezi z izvedenimi aktivnostmi glede priprave ukrepov pomoči za socialno najšibkejše državljane.

Odpis dolgov

Vlada je pripravila predlog Sporazuma o odpustu dolgov, ki ga je MDDSZ posredovalo vsem občinam, komunalnim podjetjem pod okriljem občin, Elektro Ljubljana d.d., Elektro Maribor d.d., Elektro Celje d.d., Elektro Gorenjska d.d., Elektro Primorska d.d., Gen-I d.o.o., Energetiki Ljubljana d.o.o., Energetiki Maribor d.o.o., Petrolu, Nepremičninskemu skladu RS, Združenju občin Slovenije, Skupnosti občin Slovenije, SPL d.o.o., Združenju upravnikov nepremičnin ter zavarovalnicam Vzajemna, Triglav in Adriaticu Slovenica. Na podlagi prejetih pripomb se je vlada odločila, da bo za bolj učinkovito izvedbo ukrepa odpisa dolgov potrebno sprejeti zakonsko podlago. Zato je vlada 1. 7. 2015 na dopisni seji določila besedilo Predloga Zakona o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov in ga posredovala v Državni zbor, kjer je kolegij predsednika Državnega zbora potrdil nujni postopek in predlog zakona posredoval v pregled občinam. Poglavitna rešitev zakona je tako določitev posebne davčne ureditve za izvedbo ukrepa odpisa dolga državljanom in državljanke v okviru predlaganega sporazuma o odpustu dolgov. Predlog zakona je MDDSZ posredovalo vsem zgoraj navedenim sodelujočim pri projektu. Z namenom popolne uskladitve zakona je MDDSZ v tednu od 13. do 16. 7. 2015 sklicalo sestanke z vsemi sodelujočimi v projektu. Na podlagi podanih pripomb so bili pripravljene amandmaji, ki so bili obravnavani na seji Odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide v petek, 17. 7. 2015. Isti dan je potekala tudi izredna seja Državnega zbora, na kateri je bil zakon z vloženimi amandmaji sprejet.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je za namene informiranja državljanov in državljanek ter vseh sodelujočih pripravila spletno stran, ki je dostopna za vse uporabnike od 20. 7. 2015. Prav tako je MDDSZ pripravil brošure, ki vsebujejo ključne informacije glede odpusta dolgov in bodo dostopne po centrih za socialno delo. 20. 7. 2015 je potekal podpis Sporazuma o izvedbi odpusta dolgov, ki so ga podpisali predsednik Vlade Republike Slovenije dr. Miro Cerar in okvirno 50 sopodpisnikov (občine in pravne osebe), ki so se za to odločili prostovoljno. Zainteresirani upniki bodo lahko tudi naknadno pristopili k podpisu sporazuma. Sam odpust dolgov se bo na podlagi Zakona o pogojih za izvedbo ukrepa odpusta dolgov in sporazuma začel izvajati s 1. 8. 2015.

Deložacije

Ukrep začasne pomoči (dodelitve stanovanj) družinam, ki so bile deložirane na območju Republike Slovenije, je sestavljen iz dveh delov. S prvim se oblikuje nabor 12 stanovanj, ki se po posebnem postopku dodeljujejo družinam, ki so bile deložirane. Ključna izhodišča za zagotovitev stanovanj in njihovo dodeljevanje družinam so že pripravljene in so predstavljeni v nadaljevanju. Drugi del ukrepa z naslova pomoči pri deložacijah bo tudi dogovor s humanitarnimi organizacijami – Rdečim križem Slovenije – Zveza združenj, Škofijsko Karitas in Zvezo prijateljev mladine Slovenije, glede izvajanja ukrepa začasne podpore in pomoči družinam, ki jim grozi prisilna izselitev. Bistven del dogovora je poseben transakcijski račun, na katerem se bo zbiralo sredstva za doplačilo najemnin in obratovalnih stroškov družinam, ki ji grozi prisilna izselitev in ki bodo začasno nameščene v stanovanjih, ki so v lasti Republike Slovenije in v brezplačni uporabi Stanovanjskega sklada Republike Slovenije (SSRS). MDDSZ je za centre za socialno delo in za osebe, ki jih grozi prisilna izselitev, pripravil dve različni

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

brošuri. Informacije so namenjene osebam oziroma družinam, ki se znajdejo pred deložacijo in vsebuje vse potrebne informacije za preprečitev deložacije in zagotovitev nadaljnje uporabe stanovanja.

Predplačniška kartica

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je 3. 7. 2015 objavilo javno naročilo za predplačniške kartice za prejemnike sredstev iz naslova pravic iz javnih sredstev. Predmet javnega naročila so predplačniške kartice, ki bodo omogočale prejemnikom nekaterih prejemkov po Zakonu o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev, ki ne morejo odpreti bančnega računa ali so jim tega banke zaprle, in prejemnikom, ki ne morejo razpolagati s temi sredstvi v celoti, da te prejemke prejemo preko predplačniške kartice.

Številni prejemniki socialnih transferjev se srečujejo s situacijo, ko jim banke zaračunavajo nadomestilo za izvrševanje sklepov o izvršbi in zavarovanju v skladu s 142. členom Zakona o plačilnih storitvah in sistemih. Ker gre za prejemnike socialnih transferjev, ki so namenjeni preživetju in zato tudi izvzeti iz izvršbe, ostanejo le-ti brez pomembnega dela sredstev, upniki pa se vseeno ne morejo poplačati, tako da dolg vseeno ostane. V ta namen so bile pripravljene spremembe Zakona o izvršbi in zavarovanju, ki jih je Državni zbor Republike Slovenije sprejel na juljski seji in ki določajo, da banke nadomestila ne smejo poravnati iz prejemkov, ki so izvzeti iz izvršbe. Kljub uveljavitvi novega 102.a člena ZIZ ta problematika ne bo v celoti rešena, zato se bo predvsem za prejemnike, ki nimajo oziroma ne morejo odpreti osebnega računa pri banki, vzpostavilo sistem, ki bo preko izdajanja in aktiviranja predplačniških kartic omogočal prejemanje določenih prejemkov iz javnih sredstev. Predplačniške kartice bodo omogočale kartični način poslovanja brez bančnega računa, za katerega se bodo upravičenci odločili prostovoljno. Vzpostavitev sistema predplačniške kartice je predvidena do konca leta 2015.

Uredba o strokovnem usposabljanju in preverjanju znanja naravovarstvenih in prostovoljnih nadzornikov

Ministrstvo za okolje in prostor je pripravilo Uredbo o strokovnem usposabljanju in preverjanju znanja naravovarstvenih in prostovoljnih nadzornikov, saj je v času po sprejemu do sedaj veljavne Uredbe o določitvi programa usposabljanja za izvajanje neposrednega nadzora v naravi, prišlo do spremembe predpisov na področju ohranjanja narave in področju prekrškov. Poleg tega se odpravlja tudi nekaj pomanjkljivosti.

Uredba prinaša med drugimi naslednje ključne novosti: strokovno usposabljanje in preverjanje znanja lahko (poleg ministrstva) organizira tudi drug pooblaščen izvajalec; v program usposabljanja je dodano področje Naravovarstveni/prostovoljni nadzornik kot uradna oseba in operativni postopki, saj so naravovarstveni nadzorniki leta 2014 z novelacijo Zakona o ohranjanju narave dobili nova pooblastila; usposabljala bo organizacijska enota Generalne policijske uprave, pristojna za izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje; udeležba na usposabljanju na tem področju je zaradi zagotavljanja varnosti udeležencev obvezna; pred preverjanjem znanja s področja naravovarstvenega nadzora mora kandidat za naravovarstvenega nadzornika opraviti izpit iz vodenja in odločanja v prekrškovnem postopku in uspešno zaključiti usposabljanje za področje Naravovarstveni/prostovoljni nadzornik kot uradna oseba in operativni postopki.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Novela Uredbe o predelavi biološko razgradljivih odpadkov in uporabi komposta ali digestata

S predlogom uredbe se odpravljajo nekatere redakcijske napake in vsebinske spremembe. Bistvena sprememba uredbe je pri določitvi uporabe komposta ali digestata 2. kakovostnega razreda. Za to uporabo je potrebna strokovna ocena in ne gnojilni načrt, kot je bilo pomotoma določeno. Za uporabo komposta ali digestata 2. kakovostnega razreda prav tako zadostuje analiza tal o vsebnosti kemijskih onesnaževal in ni potrebna analiza hranil.

Ta uredba se uporablja za biološko razgradljive odpadke, ne uporablja pa se za rastlinske odpadke, ki nastajajo v kmetijstvu, če njihova predelava poteka na kraju njihovega nastanka in se iz njih nastali kompost ali digestat uporabi pri kmetovanju izključno na tem kraju. Ker imamo kmetije, ki svojo gnojevko uporabljajo za gnojenje lastnih površin ali jo predelujejo v lastni bioplinski napravi in tak digestat, pridobljen izključno iz lastne predelane gnojevke, uporabijo na lastnih kmetijskih površinah, se je moral urediti status teh zavezancev, ki jasno določa, da niso zavezanci te uredbe. Ta jasna določitev pa se lahko vzpostavi ob spremembi tega odstavka, ki ne bo zgolj določal, da se ta uredba ne uporablja samo za rastlinske odpadke, ampak tudi, da se ne bo uporabila za živinska gnojila.

Novela Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima

Uredba se usklajuje zaradi novih predpisov o pomoči de minimis v kmetijskem sektorju. Nadomestila se podelijo kot državna pomoč v skladu s smernicami Skupnosti o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju 2007–2013 in EU uredbo o podrobnih pravilih glede uporabe EU uredbe o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) ter kot pomoč de minimis.

Novela Uredbe o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril

Predlagane spremembe in dopolnitve Uredbe o omejitvah in dolžnostih javnih uslužbencev v zvezi s sprejemanjem daril vsebujejo spremembe zneskov vrednosti daril v evre, bistvene dopolnitve pa so posledica praktičnih izkušenj pri ravnanju z določenimi vrstami daril, na katere je opozorila Komisija za preprečevanje korupcije, in sicer gre za določene oblike daril npr. darilne bone, vrednostne bone, darilne žetone, dragocene kovine in podobno. Navedene oblike so se pojavile v praksi, ker pa v uredbi niso bile navedene, so se pri določenih subjektih javnega sektorja in tudi pri javnih uslužbencih pojavile dileme glede pravilnega ravnanja v takih primerih.

Spremembe uredbe tako vsebujejo dopolnitev člena z določbo glede ravnanja javnih uslužbencev v primerih daril, kot so darilni boni, vrednostni boni, darilni žetoni, dragocene kovine in podobno. Predlaga se tudi črtanje odstavka, ki določa, da darila, ki jih javni uslužbenec ne sme sprejeti, ne morejo postati last organa ali osebe javnega prava. Zakon namreč že določa primere, ko darilo postane last delodajalca, jasno pa je, da v primerih, ko je morebitno darilo povezano ali bi lahko bilo povezano s kaznivim dejanjem, pravzaprav ne gre za darilo, ampak za podkupnino, kar pristojni organi odzamejo v okviru kazenskega pregona.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Z dopolnitvijo uredbe bo poslej med drugim tudi jasno določeno, da se v seznam daril vpisuje ocenjena vrednost daril, natančno pa bo tudi določeno, da se darila, ki postanejo last delodajalca in se ne morejo uporabljati v skladu z namenom ustanovitve tega delodajalca, prodajo v skladu s predpisi, ki urejajo stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti.

Uredba o odpadni električni in elektronski opremi

Predlog Uredbe o odpadni električni in elektronski opremi z namenom varstva okolja in človekovega zdravja določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje in zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadne električne in elektronske opreme (OEEO) in pri ravnanju z njo. Uredba prenaša zahteve EU direktive o odpadni električni in elektronski opremi (OEEO).

Za predložitev nove uredbe je več razlogov. Glavni razlog je prenos in uveljavitev sprememb v ravnanju z OEEO, ki jih prinaša evropska direktiva (2012/19/ES). Ker Slovenija zamuja s prenosom navedene direktive, poteka proti državi s strani Evropske komisije postopek zaradi kršitve prava EU. S sprejetjem te uredbe je kršitev odpravljena.

Pomemben razlog za novo uredbo je tudi v tem, da je bila Uredba o ravnanju z odpadno električno in elektronsko opremo leta 2006 prvi predpis v Sloveniji, ki je uvedel t. i. načelo razširjene odgovornosti proizvajalca (ROP) pri ravnanju s posameznim tokom odpadka, in so se pri izvajanju predpisa pokazale nekatere pomanjkljivosti. Rešitve nekaterih vprašanj je treba tudi delno poenotiti z rešitvami v veljavnih kasneje sprejetih predpisih, ki uvajajo ROP za druge posamezne tokove odpadkov, pa tudi z ureditvijo ravnanja z odpadki v leta 2015 sprejeti Uredbi o odpadkih. Predlog uredbe uvaja tudi nekatere dodatne ukrepe in mehanizme za večjo učinkovitost predpisa. Glede na to, da gre pri izvajanju ROP za izpolnjevanje obveznosti proizvajalca, ki so v širšem, splošnem interesu, uredba na podlagi predlogov iz javne obravnave določa izvajanje te dejavnosti kot nepridobitne dejavnosti. Prav tako na novo določa tudi finančna jamstva, ki jih morajo zagotavljati nosilci teh dejavnosti. Ta inštrument preprečuje, da bi finančno breme ravnanja z OEEO, za katerega so proizvajalci finančno že izpolnili obveznost, padlo na druge proizvajalce ali subsidiarno na državo. Inštrument je večina deležnikov v javni obravnavi podprla.

Dopolnitev Načrta vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2015

Vlada RS je na svoji 25. redni seji 5. marca 2015 sprejela Načrt vaj v obrambnem sistemu in sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2015. Zaradi dodatnih potreb, ki so se pojavile po sprejemu načrta, je Ministrstvo za obrambo pripravilo dopolnitev načrta, in sicer s sodelovanjem Slovenske vojske na treh usposabljanjih v tujini in z organizacijo mednarodnega vojaškega usposabljanja v Republiki Sloveniji, ki je neposredno povezan z začetkom delovanja Natovega centra odličnosti za gorsko bojevanje v Poljčah.

Na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami se načrt dopolnjuje s sodelovanjem na skupni slovensko-hrvaški vaji, na kateri se bodo urili postopki gašenja požarov na obmejnem območju.

Združenje občin Slovenije



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Predlagane dopolnitve načrta ne bodo povzročile dodatnih finančnih stroškov, saj bodo nekatere vaje, na katerih je predvideno sodelovanje Slovenske vojske ter sil za zaščito, reševanje in pomoč, organizatorji odpovedali in se bodo načrtovana sredstva namenila za sodelovanje na aktivnostih, s katerimi se dopolnjuje načrt.

Stališče do predloga Varuha človekovih pravic glede problematike kategorizacije javnih cest

Varuh človekovih pravic je na Vlado RS naslovil poziv za opredelitev v zvezi s problematiko kategorizacije javnih cest, ki potekajo po zasebnih zemljiščih. Vlada ugotavlja, da je problematika neurejenosti stvarnopravnih razmerij v zvezi z javnimi cestami izjemno pereč problem v Republiki Sloveniji in da predstavlja dolgotrajno kršitev pravice do zasebne lastnine, kar v svojih številnih odločbah ugotavlja tudi Ustavno sodišče. Že od leta 2002 dalje ni več nobenega dvoma, da je treba v vseh primerih, ko javna cesta poteka po zasebnih zemljiščih, razmerja z lastnikom zemljišča ustrezno urediti s pridobitvijo lastninske pravice bodisi s pravnim poslom ali v postopku za odvzem oziroma omejitev lastninske pravice v javno korist.

Leta 2005 sprejeti zakon omogoča uvedbo posebnega poenostavljenega razlastitvenega postopka v primerih pridobivanja zemljišč, po katerih potekajo obstoječe javne ceste, ki še niso ustrezno zemljiškoknjižno urejene. Žal je mogoče ugotoviti, da se vsem naporom navkljub, ki so bila vložena v ureditev stanja na tem področju stanje na področju urejanja zemljiškoknjižnih razmerij v zvezi z javnimi cestami ne razrešuje ustrezno. Razlog za to nikakor ni v zapletenosti postopka pridobivanja lastninske pravice na zemljiščih, po katerih potekajo javne ceste, saj je postopek hiter in enostaven ter podkrepjen z dolgoletno upravno in sodno prakso na tem področju.

Vlada je preučila systemske možnosti, ki bi jih bilo mogoče uveljaviti za rešitev problematike, zato meni, da je na normativni ravni treba sprejeti ukrepe, ki bodo zagotavljali varstvo pravic posameznikov

Ob tem je treba opozoriti, da je zdaleč največja težava pri urejanju problematike pomanjkanje finančnih sredstev v občinah. Še taki normativni systemski ukrepi problema ne bodo ustrezno rešili, morda zgolj v posameznih primerih, kajti gre za reševanje številnih razmerij iz preteklih desetletij, zato morajo tudi občine aktivno pristopiti k reševanju in v svojih proračunih zagotoviti ustrezna finančna sredstva v ta namen.

Poročilo o črpanju sredstev evropske kohezijske politike 2007–2013 za obdobje januar–junij 2015

Republika Slovenija je v obdobju od 1. januarja 2007 do 30. junija 2015 od 4,1 milijarde evrov razpoložljivih sredstev evropske kohezijske politike (EU del) dodelila za 4,42 milijarde oz. 107,72 odstotkov; za 4,25 milijarde evrov (EU del) ali 103,66 odstotkov sredstev je podpisanih pogodb; iz državnega proračuna je bilo izplačanih 3,63 milijarde evrov (EU del) ali 88,56 odstotkov razpoložljivih sredstev, certificirani izdatki pa znašajo 3,32 milijarde EUR (EU del) kar predstavlja 80,88 odstotka razpoložljivih sredstev.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Slovenija se je do konca junija 2015 po koriščenju sredstev evropske kohezijske politike za obdobje 2007-2013 uvrstila na 9. mesto med 28 državami članicami EU.

Ker je uspešno črpanje sredstev odvisno od uspešnih projektov, Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (SVRK), organ upravljanja za evropske strukturne sklade in Kohezijski sklad, prioriteto spremlja in odpravlja nepotrebne ovire in težave za izvajanje projektov. Skupaj s pristojnimi resorji vodi aktivnosti za pospeševanje črpanja EU sredstev, spodbuja tekočo pripravo zahtevkov za povračilo in s tem zmanjšuje razkorak med izplačili iz državnega proračuna in predloženimi zahtevki za povračilo, izboljšuje administrativno usposobljenost za črpanje EU sredstev ter v sodelovanju z Ministrstvom za okolje nadaljuje z aktivnostmi za začetek izvedbe t. i. 11 okoljskih projektov, ki so pripravljeni za izvedbo, nimajo pa zagotovljenih virov financiranja.

Z namenom izpolnitve zahtev Evropske komisije (EK) na področju presoje vplivov na okolje je bila pred časom ustanovljena medresorske delovne skupine (MDS). V poročilu je navedeno, da je po pregledu vseh projektov, za katere so bile izdane odločbe OU ali sklep EK o dodelitvi sredstev, MDS pripravila metodologijo za naknadno preverjanje verjetno pomembnih vplivov na okolje, ki vključuje osnovni izbor projektov in izločilna merila glede na stanje priprave posameznega projekta z vidika presoje vplivov na okolje. MDS je izvedla tudi prvi del naknadnega preverjanja verjetno pomembnih vplivov nekaterih projektov v okviru Operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture 2007-2013 (OP ROPI). V prvi fazi so bili preverjeni vsi projekti OP ROPI. Zaključno poročilo o preverjanju projektov je bilo posredovano EK, ki je zahtevala izdelavo »ex-post« poročil o vplivih na okolje za projekte, pri katerih je bila ugotovljena obveznost presoje vplivov na okolje. Trenutno se izvaja druga faza preverjanja, ki zajema projekte Operativnega programa krepitve regionalnih razvojnih potencialov 2007-2013.

Sicer pa iz poročila še izhaja, da je SVRK ugotovila odstopanja od načrtovanega pri izvajanju OP ROPI, ki so opazna na ravni finančne realizacije pri posameznih prednostnih usmeritvah in doseganju kazalnikov, zato je predlagala spremembo OP ROPI (vlada se je s tem seznanila na seji 17. 6. 2015). Sprememba OP ROPI je bila prepoznana kot ključen ukrep za zagotovitev 100 odstotne izkoriščenosti sredstev ob zaključku programskega obdobja in je zapisana tudi v akcijskem načrtu, dogovorjenem Evropsko komisijo. Ta mora predlog spremembe še potrditi, predvidena pa je alokacija sredstev na posameznih vsebinskih področjih na način, da bodo lahko vsa evropska sredstva v okviru tega operativnega programa uspešno črpana tudi ob zaključku programskega obdobja.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36