



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

36. REDNA SEJA VLADE RS

Ljubljana, 14. 5. 2015 - Vlada RS je na 36. redni seji med drugim določila besedilo predloga novele Zakona o splošnem upravnem postopku in besedilo predloga Resolucije o Nacionalnem programu o prehrani in telesni dejavnosti za zdravje 2015-2025, sprejela pa je tudi Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2015 in 2016, Izvedbeni načrt za leto 2015 Resolucije o nacionalnem programu za mladino 2013-2022, Poročilo Računskemu sodišču v zvezi s pozivom k ukrepanju za odpravo nesmotrnosti pri reviziji zagotavljanja izvajanja in nadzora nad pokopališko in pogrebno dejavnosti ter urejanjem pokopališč, Uredbo o organih v sestavi ministrstev. Seznanila se je s Celovitim načrtom projektov na davčnem področju in sprejela sklep o ustanovitvi Usmerjevalnega odbora za spremljanje in usmerjanje izvajanja Celovitega načrta projektov na davčnem področju.

Predlog novele Zakona o splošnem upravnem postopku

Predlog zakona spreminja ureditev vročanja v Zakonu o splošnem upravnem postopku (ZUP) in hkrati s splošno ureditvijo usklajuje posebna pravila o vročanju v področnih zakonih: Zakonu o kmetijstvu, Zakonu o vrtcih, Zakonu o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami, Zakonu o davčnem postopku, Zakonu o urejanju trga dela, Zakonu o prekrških in Zakonu o tujcih. Z uskladitvijo se želi poenotiti pravila o vročanju v konkretnih upravnih zadevah, kjer se lahko poraja dvom o utemeljenosti drugačne obravnave strank, in s ciljem večje pravne varnosti, preglednosti ter predvidljivosti upravnega procesnega prava vzpostaviti enoten sistem vročanja.

V pravih splošnega upravnega postopka se spreminjata in dopolnjujeta obstoječa načina formalnega (osebnega) in navadnega (poštnega) vročanja dokumentov. Dopolnitev predstavlja vzpostavitev t.i. vročanja s seznanitvijo, ki ga veljavna ureditev ne pozna. Tak način bo uradna oseba izbrala, če glede na vsebino in okoliščine konkretnega upravnega postopka, posameznega dokumenta, ali celotno upravno zadevo ne bo treba uporabiti kvalificiranega formalnega vročanja. Vročitev se bo opravila tako, da se bo dokument vložil v hišni predalčnik, poštni predal ali v elektronski predal, s čimer se bo naslovniku omogočilo, da se z njim seznanil. Vročitev oziroma nastanek pravnih posledic je vezana na možnost dejanske seznanitve. Zakon predpostavlja, da se naslovnik lahko seznanil (najkasneje) peti dan od dneva odpreme, ko nastane domneva vročitve, vendar omogoča, da naslovnik lahko zatrjuje nasprotno, da se z dokumentom ni seznanil oziroma da se je seznanil kasneje in tako izpodbija zakonsko domnevo. Kolikor organ ne more dokazati (obrnjeno dokazno breme), da je naslovnik imel možnost seznanitve oziroma, kdaj se je imel možnost seznaniti, se vročitev ponovi oziroma se šteje, da je bil dokument vročen kasneje. Zato naslovnik, ki se dejansko ni seznanil z dokumentom, ne more biti prekludiran v procesnih pravicah (npr. do pritožbe), njegov pravni položaj pa ni slabši, kot v sistemu formalnega (osebnega) vročanja. Naslovniki zainteresirani za čimprejšnje nadaljevanje postopka in njegov zaključek, se bodo na dokument vložil v hišni predalčnik, poštni predal ali elektronski predal lahko nemudoma odzvali in tako vplivali na (hitrejši) tek postopka. Na to bo vplivala tudi razširjena možnost elektronske komunikacije preko »navadnega« elektronskega predala (do sedaj le preko varnih elektronskih predalov), kadar to ne bo v nasprotju javnim interesom: varstvom zasebnosti, varovanja tajnih podatkov, poslovnih in drugih skrivnosti oziroma drugih razlogov, zaradi katerih se z vsebino

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

dokumenta ne sme seznaniti nepoklicana oseba (organ bo stranki v obrazcu vloge ali v pozivu k dopolnitvi lahko predlagal, da zaradi lažje komunikacije sporoči naslov elektronskega predala in telefonsko številko). Ob upoštevanju omenjenih izjem se tovrstna elektronska komunikacija predvideva z državnimi organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti, nosilci javnih pooblastil, kot tudi pravnimi in fizičnimi osebami, registriranimi za opravljanje dejavnosti; komunikacija bo potekala preko uradnih naslovov elektronski predalov, ki so javno objavljeni na spletnih straneh.

Osebn (sedaj formalno) vročanje se spreminja glede roka za nastanek fikcije vročitve in kraja vročitve. Namesto petnajstdnevnega roka se predlaga osemdnevni rok. Če naslovnik dokumenta ne bo prevzel osebno ob poizkusu vročitve ali kasneje na pošti oziroma pri organu, bo vročitev fiktivno opravljena osmi dan od dneva poizkusa vročitve, pri čemer ni pomembno, ali je zadnji dan nedelja ali praznik, ker se iztek fikcijskega roka ne podaljša na naslednji delovni dan. Zaradi učinkovitosti formalnega vročanja se spreminjajo uveljavljene prostorske omejitve vročitve, saj bo vročevalec, če se bodo v posamičnem primeru izkazane takšne potrebe za varovanje javnega ali zasebnega interesa, vročitev lahko opravil na vsakem primernem mestu, kjer bo našel naslovnika, ne samo v njegovem stanovanju, na delovnem mestu, pisarni ipd. Spreminja se obveznost naslovnika (v določenih primerih tudi vročevalca), da na vročilnici napiše datum vročitve z besedo, v skladu s predlogom zadostuje številčni zapis.

Predlagana načina vročanja s seznanitvijo in osebno (formalno) vročanje se po pravnih učinkih in posledicah bistveno razlikujeta. Ne gre le za vložitev dokumenta v hišni predalčnik, poštni predal oziroma v elektronski predal na eni strani, ter poizkus osebne vročitve z možnostjo kasnejšega prevzema na pošti na drugi, ter pet oziroma osemdnevni rok za domnevo vročitve, ampak je temeljna razlika v posledicah izteka roka in s tem povezanim položajem naslovnika. Pri vročanju s seznanitvijo je pravna domneva izpodbojna, če naslovnik ni imel možnosti seznanitve, pri formalnem (osebnem) vročanju domneve ni mogoče izpodbiti, če se vroča na naslovu dejanskega prebivališča ali sedeža. Zato pravni položaj naslovnika pri vročanju s seznanitvijo ne more biti slabši, kljub nastopu pravne domneve, če se z dokumentom dokazljivo ni mogel seznaniti ali se je seznanil po nastopu domneve, rok za uveljavitev pravnih sredstev bo začel teči z nastopom dejanske možnosti seznanitve. Vročanje z možnostjo seznanitve ne predpostavlja vsakokratnega dokazovanja opravljene vročitve, saj ob dobronamernih in za zaključek postopka zainteresiranih naslovniki to ni potrebno. Vsem ostalim se bo dokument vročal po pravilih formalnega vročanja, ki natančno opredeljujejo postopanje organa, vročevalca in naslovnika, ter tako onemogočajo izogibanje vročitvam. Vročanje z vložitvijo v hišni predalčnik, na katerem temelji vročanje s seznanitvijo, se že več let, brez težav, uporablja v konkretnih upravnih zadevah, ki jih urejajo uvodoma naštetih zakoni, zato ni bojazni, da bi bilo s predlagano splošno ureditvijo drugače, sploh ker je zaradi drugačne ureditve domneve vročitve do naslovnikov ugodnejša.

Vročanje v tujino se bo lahko opravilo s seznanitvijo tako, da se dokument pošlje neposredno na poštni naslov prebivališča ali sedeža. Podrejeno (presoja uradne osebe glede na veljavne vrednostne usmeritve varstva pravic stranke in ekonomičnosti) pa se bo lahko opravilo tudi preko diplomatskih in konzularnih predstavništev v tujini ter po diplomatski poti.

Pri vročanju z javnim naznanilom se spreminja iztek roka, zaradi poenotenja se določa, da je vročitev opravljena zadnji dan izteka roka, ne glede na to, ali je to nedelja, praznik ali drug dan, ko se pri organu

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel:+386 (1) 230 63 30
fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

ne dela. Vročanje z javnim naznanilom se opredeljuje kot zadnji način vročitve, če v posamezni upravni zadevi dokumenta ni mogoče uspešno vročiti na drug zakonit način. Na ta način bo mogoče vročiti tudi (istovrstne) dokumente, ki jih je treba vročiti več kot trideset naslovnikom, ki so bili o tem predhodno seznanjeni. V času od objave javnega naznanila o izdaji dokumenta pa do formalne vročitve bodo naslovniki lahko dokument pridobili pri organu ali zahtevali, da jim ga pošlje v fizični ali elektronski obliki.

Spreminja se procesno pravilo, da se odločbe vročajo le v izvorniku. Takšna možnost se sicer ohranja, dodaja pa se tudi možnost vročanja odpravka v obliki fizičnega ali elektronskega prepisa.

Spreminja oziroma ukinja se obveznost uporabe žiga na odločbi in drugih dokumentih, ki se izdajo v upravnem postopku.

Z dopolnitvijo določb o nadzoru spoštovanja procesih pravil, ki poudarjajo javni interes za tovrstni nadzor, se želi zagotoviti učinkovitejši nadzor, ki bo usmerjen v nadzor procesne zakonitosti dela organov kot celote, ne zgolj obravnava posameznih primerov.

Predlog Resolucije o Nacionalnem programu o prehrani in telesni dejavnosti za zdravje 2015-2025

V Resoluciji o nacionalnem programu o prehrani in telesni dejavnosti za zdravje 2015-2025 je prikazana analiza stanja in breme bolezni, povezanih z nezdravim prehranjevanjem in nezadostno telesno dejavnostjo za zdravje v Sloveniji, ter področje dejavnikov tveganja za razvoj debelosti in kroničnih nenalezljivih bolezni. Opisana so priporočila in smernice z mednarodno strokovno veljavo na področju zdravega prehranjevanja in telesne dejavnosti za zdravje. Opredeljeni so naslednji dolgoročni oziroma strateški cilji na področju prehrane in telesne dejavnosti za zdravje: zmanjšati delež prebivalcev s čezmerno telesno maso in debelih; zmanjšati delež prebivalcev, ki so telesno nedejavni; povečati delež dojenih otrok; zmanjšati delež podhranjenih in funkcionalno manj zmožnih starejših ter bolnikov; povečati delež tistih, ki vsakodnevno zajtrkujejo; povečati uživanje zelenjave in sadja; zmanjšati vnos nasičenih maščob, sladkorja in soli; zmanjšati vsebnost transmaščob v živilih.

Izvajanje nacionalnega programa zahteva medsektorski in interdisciplinarni pristop, kar pomeni, da se bo program izvajal v sodelovanju resornih politik in bo podpiral tudi ukrepe drugih resorjev kot npr: ukrepi kmetijske politike, naravnani k povečani lokalni trajnostni oskrbi in zagotavljanju samooskrbe ter povečevanju deleža kakovostnih ekološko pridelanih živil, ukrepi Nacionalnega programa športa, ukrepi, usmerjeni v trajnostni razvoj in trajnostno mobilnost, ukrepi, ki podpirajo socialno podjetništvo, ukrepi za razvoj turizma za Slovenijo kot odlično, zeleno, aktivno in zdravo destinacijo, ukrepi, ki podpirajo varnost in zdravje pri delu, ukrepi, ki podpirajo zdravju prijazno okolje, ukrepi za zmanjševanje administrativnih bremen javnih naročil.

Podatki na ravni EU kažejo, da predstavljajo stroški bolezni povezanih z debelostjo približno 7% sredstev (to je pribl. 100 mrd EUR v državah članicah EU) od vseh izdatkov za zdravstveno oskrbo, ob tem da k tej številki niso vključeni posredni stroški, ki se nanašajo na slabšo produktivnost zaradi zdravstvenih težav in pre zgodnje smrtnosti. V Sloveniji ocenjujemo, da neposredni stroški zdravstvene

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

oskrbe zgolj sladkorne bolezni, ki jo ima približno 7% ljudi v Sloveniji, znašajo najmanj 114,3 milijona EUR na leto.

V primeru, da ne bomo učinkovito ukrepali se bo število obolelih vsako leto povečalo za približno 3 % in s tem povezani stroški. Z učinkovitimi ukrepi za krepitev in ohranjanje zdravja bomo lahko bolje obvladovali breme kroničnih bolezni v dolgoživih družbah. Nezdravo prehranjevanje in premalo telesne dejavnosti namreč pomembno prispevata k bremenu kroničnih nenalezljivih bolezni ter k stroškom zdravstvenih blagajn.

Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letu 2015 in 2016

Vlada RS je sprejela Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2015 in 2016. S sredstvi Sklada se prioriteto financirajo ukrepi na območjih z prekomerno obremenitvijo zraka z delci PM 10, za katere je vlada sprejela Odloke o načrtih za izboljšanje kakovosti zraka.

Program porabe sredstev Sklada za podnebne spremembe v letih 2015 in 2016 določa kriterije za določitev upravičenih namenov porabe sredstev, deleže razdelitve sredstev in ukrepe, ki bodo financirani v omenjenih letih ter oceno vpliva izvedbe ukrepov, ki so financirani s sredstvi Sklada za podnebne spremembe, na doseganje cilja zmanjšanja emisij toplogrednih plinov (TGP).

Sredstva Sklada bodo v pretežnem deležu namenjena za financiranje izvedbe:

- ukrepov energetske sanacije stavb in priklopa na daljinsko ogrevanje, s čemer bo tako omogočen zagon domačega gospodarstva (gradbeništvo, mala in srednje velika podjetja, izolacijski materiali),
- nakup novih okolju prijaznih avtobusov/minibusov za izvajanje dejavnosti linijskih avtobusnih prevozov v mestnem in medkrajevem prometu ter spodbujanje trajnostne mobilnosti za obisk območij ohranjanja narave,
- izgradnjo infrastrukturnih ureditev nedeljive infrastrukture v sklopu izgradnje HE na Spodnji Savi,
- investicije v izgradnjo novih manjših naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije za samooskrbo,
- projektov, za katere je Evropska komisija odobrila sofinanciranje iz programa LIFE,
- projektov nevladnih organizacij, ki delujejo na področju podnebnih sprememb,
- ozaveščanja, izobraževanja, usposabljanja, priprave strokovnih podlag s področja blaženja in prilagajanja na podnebne spremembe,
- mednarodne obveznosti Slovenije v okviru globalnih podnebnih prizadevanj in
- zagotavljanje obveznosti Slovenije z Odločbo št. 406/2009/ES Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 23. aprila o prizadevanju držav članice za zmanjšanje emisij TGP, da do 2020 izpolnijo zavezo Skupnosti za zmanjšanje emisij TGP.

Glede na to, da bo Slovenija v prodajo v letu 2015 ponudila 3,2 mio EUR, lahko ob predpostavki cene emisijskega kupona v višini 5 EUR/t CO₂ pričakujemo v letu 2015 16 mio EUR sredstev v Skladu za podnebne spremembe, če bo pa cena dosegla 6 EUR/t CO₂ pa 19,2 mio EUR. Enako oceno lahko podamo za 2016.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

Izvedbeni načrt za leto 2015 Resolucije o nacionalnem programu za mladino 2013-2022

Državni zbor je oktobra 2013 sprejel Resolucijo o nacionalnem programu za mladino 2013–2022.

Četrty odstavek 16. člena Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju določa, da na podlagi Nacionalnega programa za mladino vlada sprejme izvedbene načrte v skladu s sprejetim državnim proračunom. Za uresničevanje Nacionalnega programa za mladino so odgovorna pristojna ministrstva.

Splošni cilji in usmeritve ReNPM13–22 po področjih se bodo uresničevali s pomočjo t. i. izvedbenih načrtov, ki jih bo sprejemala Vlada RS. Cilj se dosega z aktivnostmi/ukrepi znotraj prioritarnih podpodročij, katerih učinkovitost in uspešnost se meri s kazalci, oblikovanimi za vsako prioritarno podpodročje posebej.

Izvedbeni načrt je sestavljen iz ukrepov, katerih financiranje in izvajanje je mogoče urediti znotraj proračuna 2015 ter v okviru evropskih strukturnih sredstev iz finančne perspektive 2007-2013 ter iz sistemskih ukrepov, ki ne predstavljajo nujno tudi finančnih posledic (npr. sprememba ali priprava predpisov, umestitev novih tem v politični diskurz itd.).

Vsi cilji in prioritarna podpodročja nimajo ukrepov v letošnjem izvedbenem načrtu, saj bodisi teh ministrstva ne načrtujejo v letošnjem letu ali pa zanje ni mogoče zagotoviti ustreznega financiranja, saj nameravajo posamezna ministrstva nove ukrepe financirati iz sredstev nove finančne perspektive.

Poročilo Računskemu sodišču v zvezi s pozivom k ukrepanju za odpravo nesmotnosti pri reviziji zagotavljanja izvajanja in nadzora nad pokopališko in pogrebno dejavnosti ter urejanjem pokopališč

Vlada bo pristojnost za urejanje delovnega področja zagotavljanja gospodarskih javnih služb za pogrebne in pokopališke dejavnosti, ki spada v pristojnost Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT), vključila v Zakon o državni upravi ob prvi njegovi spremembi.

Do 30. 9. 2015 bo določila besedilo Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter upravljanju in urejanju pokopališč ter ga posredovala v sprejem v Državni zbor.

V roku šestih mesecev od uveljavitve Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter upravljanju in urejanju pokopališč bo izdala uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev javne službe, skupaj z opredelitvijo tarifnega sistema za posamezne gospodarske javne službe po tem zakonu.

V predlogu Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter upravljanju in urejanju pokopališč bo predvideno, da bodo reprezentativna strokovna združenja v soglasju z ministroma, pristojnima za gospodarstvo in zdravje, določila standarde in normative za izvajanje gospodarske javne službe po tem zakonu, v roku šestih mesecev od uveljavitve tega zakona.

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



Združenje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdrufenjeobcin.si

www.zdrufenjeobcin.si

Uredba o organih v sestavi ministrstev

Uredba o organih v sestavi ministrstev je izvedbeni predpis Zakona o državni upravi, v skladu s katero se lahko ustanovi upravni organ v sestavi ministrstva za opravljanje specializiranih strokovnih nalog, izvršilnih in razvojnih upravnih nalog, nalog inšpekcijskega in drugega nadzora in nalog na področju javnih služb. V skladu z zakonskimi merili uredba določa, kateri organi v sestavi delujejo v posameznih ministrstvih, njihova delovna področja, naziv predstojnika in način opravljanja spremljajočih nalog strokovne pomoči predstojniku. Pristojnost za ustanavljanje in ukinjanje ter za določanje delovnih področij organov v sestavi ministrstev je ZDU prenesel na Vlado RS in ji na ta način prepustil odgovornost za oblikovanje strukture vladnega sektorja.

Uredba o organih v sestavi ministrstev je bila od prve objave v Uradnem listu RS, št. 58/03 več kot dvajsetkrat novelirana, zaradi česar je postalo besedilo uredbe nepregledno, dopolnjevanje oz. spreminjanje določb uredbe ob reorganizacijah ministrstev oziroma organov v njihovi sestavi pa nomotehnično težko izvedljivo. Zato je primerno, da se sprejme novo besedilo uredbe, v katerem so upoštevani predlogi ministrstev za izboljšavo besedila delovnih področij organov v njihovi sestavi glede na nov način zapisa.

Nova Uredba o organih v sestavi ministrstev v ničemer ne posega v trenutno organizacijo organov državne uprave. Prav tako se s sprejemom nove uredbe o organih v sestavi ministrstev v ničemer ne spreminja njihovo delovno področje, kot tudi ne delovnopравни položaj javnih uslužbencev na položajnih delovnih mestih iz 2. člena uredbe.

Celovit načrt projektov na davčnem področju, sklep o ustanovitvi Usmerjevalnega odbora za spremljanje in usmerjanje izvajanja Celovitega načrta projektov na davčnem področju

Vlada RS se je tako v Koalicijskem sporazumu kot v Socialnem sporazumu zavezala k izvedbi vrste ukrepov na davčnem področju, tako z vidika zmanjšanja administrativnih ovir pri izpolnjevanju davčnih obveznosti ter povečanja učinkovitosti pobiranja javnih dajatev kot tudi z vidika prestrukturiranja davčnih bremen, predvsem z namenom znižanja obremenitev dela. Aktivnosti na več področjih potekajo vzporedno, vendar ne povsem istočasno. Nujna je tudi vključenost socialnih partnerjev v izvajanje nalog, ki so povezane z izvajanjem Socialnega sporazuma 2015 – 2016. Upošteva je navedeno je vlada sprejela celovit načrt projektov na davčnem področju za leto 2015 in imenovala Usmerjevalni odbor, ki bo usklajeval delo na tem področju, določal prioritete in dajal ključne usmeritve za oblikovanje konkretnih rešitev.

V Usmerjevalnem odboru so udeleženi predstavniki pristojnih ministrstev, socialnih partnerjev in strokovne javnosti.

Naloge Usmerjevalnega odbora so:

- spremljanje izvajanja Celovitega načrta projektov na davčnem področju
- dajati mnenja Ministrstvu za finance in drugim pristojnim organom v zvezi s pripravo posameznih ukrepov iz Celovitega načrta projektov;

Združenje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



- dogovarjanje o vrstnem redu oziroma prioritetah izvajanja posameznih ukrepov v okviru Celovitega načrta projektov;
- dajanje mnenja o morebitnih dodatnih ukrepih, za katere se predlaga, da se umestijo v Celovit načrt projektov.

Predsednik Usmerjevalnega odbora poroča Vladi RS o delu Usmerjevalnega odbora po potrebi, najpozneje pa v mesecu februarju 2016. Na podlagi poročila Usmerjevalnega odbora Vlada RS odloči o spremembah Celovitega načrta projektov in morebitnem podaljšanju aktivnosti v letu 2016.

Za doseganje prioriternih ciljev na področju pobiranja javnofinančnih dajatev je Ministrstvo oblikovalo nabor ukrepov, ki jih bo usklajeno izvajalo tekom letošnjega leta. Aktivnosti bodo tekle na več projektih hkrati, vendar vse aktivnosti ne bodo dajale rezultatov v povsem enakih rokih. Ključno je, da se vsi projekti in ukrepi medsebojno dopolnjujejo. Glede na ugotovitve posameznih začetnih ukrepov za doseganje prioriternih ciljev bodo določeni dodatni projekti in ukrepi ali posamezni ukrepi in projekti opuščeni. Sproti se bodo prilagajali tudi terminski načrti.

PROJEKT	PREDVIDENI UKREPI	OKVIRNI TERMINSKI NAČRT
ODPRAVA ADMINISTRATIVNIH OVIR PRI IZPOLNJEVANJU DAVČNIH OBVEZNOSTI IN POVEČANJE UČINKOVITOSTI POBIRANJA JAVNIH DAJATEV		
Cilji: <ul style="list-style-type: none">- zmanjšati stroške zavezancev in čas, potreben za prostovoljno plačevanje javnih dajatev;- povečati pravičnost davčnega sistema (preprečiti izogibanje plačilu dajatev in zavlačevanju pri izterjavah);- povečati obseg pobranih dajatev ob nespremenjenih davčnih stopnjah;- zmanjšati obseg sive ekonomije in drugih oblik	Ukrepi: <ul style="list-style-type: none">- odprava administrativnih ovir v davčnem postopku:<ul style="list-style-type: none">○ novela Zakona o davčnem postopku;○ nov Zakon o trošarinah,○ novela Zakona o izvajanju carinskih predpisov Evropske unije,○ organizacijski ukrepi:<ul style="list-style-type: none">▪ prenova spletne strani FURS▪ preučitev učinkovite izrabe razpoložljivih kadrovskih virov in predlog organizacijskih sprememb- uvedba davčnih blagajn z on-line	<ul style="list-style-type: none">julij 2015 – predložitev DZjulij 2015 – predložitev DZapril 2015 – predložitev DZzačetek: marec/april 2015julij/avgust 2015

Združenje občin Slovenije



<p>izogibanja plačilu javnih dajatev;</p> <ul style="list-style-type: none">- omogočiti poplačilo obstoječega dolga na način, ki omogoči nadaljnje poslovanje gospodarskih subjektov;- pospešiti procese odločanja v davčnih zadevah	<p>prenosom podatkov na FURS:</p> <ul style="list-style-type: none">o priprava predloga zakonao priprava tehničnih rešitev za on-line povezavo med zavezanci in FURS <p>- zmanjšanje obstoječega aktivnega davčnega dolga na način, da se podpre finančno prestrukturiranje prezadolženih podjetij</p> <ul style="list-style-type: none">o analiza davčnega dolgao predlog sprememb Zakona o davčnem postopku za učinkovitejše poplačilo davčnega dolgao predlog drugih zakonodajnih spremembo preučitev potrebnih organizacijskih sprememb za hitro in učinkovito izterjavo davčnega dolga <p>- okrepitev nadzora nad prenosom sredstev v davčno ugodnejša območja</p> <ul style="list-style-type: none">o sodelovanje v medresorski delovni skupini pod vodstvom Ministrstva za pravosodje;o nadaljnje izvajanje postopkov nadzora v skladu z 68. in 68.a členom Zakona o davčnem postopku;o preučitev možnosti enkratnih posebnih ukrepov za plačilo javnih dajatev od sredstev, ki so bila prenesena v druge države, pred transferom	<p>maj 2015 – predložitev DZ</p> <p>julij 2015 – seznanitev javnosti</p> <p>februar 2015</p> <p>julij 2015 – predložitev DZ</p> <p>julij 2015 – predložitev DZ</p> <p>stalna naloga</p> <p>stalna naloga</p> <p>stalna naloga</p> <p>stalna naloga</p>
---	--	--

Zdrúženje občin Slovenije



	<p>pa zanje niso bile plačane javne dajatve;</p> <ul style="list-style-type: none">- pospešitev reševanja pritožb na II. stopnji<ul style="list-style-type: none">o kadrovske rešitve – podaljšanje začasnih rešitev, kjer je to mogočeo priprava akcijskega načrta za skrajšanje rokov za odločanje o pritožbenih zadevah na področju davčnih in carinskih upravnih postopkov;o izvršitev aktivnosti po akcijskem načrtu	<p>julij 2015 – predlog rešitve</p> <p>marec 2015</p> <p>april 2015 stalna naloga</p>
<p>PRESTRUKTURIRANJE BREMENA JAVNIH DAJATEV S CILJEM IZBOLJŠANJA KONKURENČNOSTI SLOVENSKEGA POSLOVNEGA OKOLJA</p>		
<p>Cilj:</p> <ul style="list-style-type: none">- povečanje prihodkov občin iz naslova davka na nepremičnine glede na sedanje obremenitve z večjim zajemom nepremičnin v obdavčitev in večjim poenotenjem pri višini obremenitve med občinami- izboljšati in posodobiti podatke o vrednosti nepremičnin za vse namene- prestrukturirati	<p>Ukrepi:</p> <p>A. na področju obdavčitve nepremičnin:</p> <ul style="list-style-type: none">- priprava akcijskega načrta za prenovo sistema obdavčitve nepremičnega premoženja- novela zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin- nov zakon o evidentiranju nepremičnin- nov zakon o davku na nepremičnine- novela zakona o financiranju občin – prestrukturiranje virov financiranja občin- izboljšave vrednotenja nepremičnin	<ul style="list-style-type: none">- maj 2015- zakonske spremembe uveljaviti v letu 2015- organizacijske spremembe in izboljšave v vrednotenju nepremičnin v letu 2015/var. 2016- prva odmera davka v letu 2016/var. 2017



<p>sistem financiranja občin na način, da se poveča lastna odgovornost občin za financiranje njihovih nalog</p> <ul style="list-style-type: none">- na novo določiti porazdelitev davčnega bremena med potrošnjo, dohodki in premoženjem s ciljem povečanja konkurenčnosti slovenskega poslovnega okolja in znižanja obremenitve dohodkov iz dela- zmanjšati razlike v višini javnofinančne obremenitve različnih oblik dela	<p>B. Na področju drugih ukrepov za prestrukturiranje bremen javnih dajatev:</p> <ul style="list-style-type: none">- priprava akcijskega načrta aktivnosti za prestrukturiranje bremena javnih dajatev z naslednjimi elementi:<ul style="list-style-type: none">o določitev ciljne primerne in s tujino primerljive porazdelitve davčnega bremena med potrošnjo, dohodki in premoženjem kot ključnimi predmeti obdavčevanja;o analiza primerljivosti obremenitve dohodkov posameznih skupin davčnih zavezancev z vidika enakomernejše porazdelitve davčnega bremena glede na njihovo dejansko ekonomsko moč;o preučitev obsega in učinkov obstoječih davčnih olajšav;o preučitev obsega in učinkovitosti davčnih olajšav, ki imajo negativne okoljske učinkeo preučitev možnosti za nadomestitev neučinkovitih davčnih olajšav z drugimi ukrepio analiza višine javnofinančne obremenitve različnih oblik dela in ocena možnosti za poenotenje	<p>V letu 2015:</p> <ul style="list-style-type: none">- priprava analiz na podlagi podatkov iz obračunov- priprava izhodišč za spremembe- priprava zakonskih predlogov <p>V letu 2016:</p> <ul style="list-style-type: none">- dokončanje zakonskih predlogov; uveljavitev novih rešitev, kjer je to mogoče <p>V letu 2017:</p> <p>uveljavitev končnih rešitev</p>
---	---	--



Zdrúženje občin Slovenije

The Association of Municipalities of Slovenia

E mail: info@zdruzenjeobcin.si

www.zdruzenjeobcin.si

	<p>obremenitev s ciljem omejiti možnost segmentacije trga dela</p> <ul style="list-style-type: none">○ analiza ključnih odstopanj pri obremenitvi dela v primerjavi s primerljivimi tujimi sistemi in oblikovanje predlogov, s katerimi bi se obremenitev dela približala obremenitvam v drugih državah○ analiza javnofinančnih in drugih učinkov <p>- priprava zakonskih sprememb v skladu z zgoraj omenjenimi izhodišči:</p> <ul style="list-style-type: none">○ sprememba zakona o dohodnini○ sprememba zakona o davku od dohodkov pravnih oseb○ sprememba zakona o davku na posebne prejemke○ nov zakon o prispevkih za socialno varnost○ nov zakon o ugotavljanju katastrskega dohodka	
--	--	--

Zdrúženje občin Slovenije

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija
tel: +386 (1) 230 63 30
fax: +386 (1) 230 63 36