



**Združenje občin Slovenije**

**The Association of Municipalities of Slovenia**

E mail: [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si)

[www.zdruzenjeobcin.si](http://www.zdruzenjeobcin.si)

Datum: 13. 11. 2015

### **63. REDNA SEJA VLADE RS**

**Vlada RS je na 63. redni seji med drugim sprejela Poročilo o zadolževanju občin, Smernice za izvajanje aktivne politike zaposlovanja v obdobju 2016-2020, novelo Uredbe o pomožni policiji, Odlok o ukrepih kriznega odzivanja v okviru pristojnosti policije, se seznanila z Informacijo o sklepanju izvedbenih dogovorov o skupnem ukrepanju ter sklenila Pogodba o donaciji med Republiko Slovenijo in Razvojno banko Sveta Evrope.**

#### **Poročilo o zadolževanju občin**

V skladu z določili ZJF in podzakonskega akta, so občine o svojem zadolževanju in zadolževanju pravnih oseb javnega sektorja, katerih ustanoviteljice so ali v katerih imajo prevladujoč vpliv, dolžne poročati Ministrstvu za finance. Poročilo je pripravljeno na podlagi podatkov, ki so jih občine posredovale v aplikaciji eDolg-občine, usklajenih s premoženjskimi bilancami občin.

Skupna zadolženost občin (občin in lokalnih pravnih oseb) se je tudi v letu 2014 povečala in je konec leta 2014 znašala 899,2 milijona EUR oz. 2,41 % BDP. Povprečni skupni dolg na prebivalca je bil 437 EUR.

V strukturi skupne zadolžitve so 81 % predstavljali dolgovi občin in 19 % dolgovi pravnih oseb v občinah.

V letu 2014 je MF 105 občinam izdalo 146 soglasij k zadolžitvi. Skupni obseg novih zadolžitvev na podlagi soglasij je znašal 136,4 milijona EUR. Povprečna zadolženost lani obravnavanih občin je bila 6,1 % njihovih v predhodnem letu realiziranih prihodkov.

Občine so se zadolževale predvsem za investicije, predvidene v občinskem proračunu, trinajst občin se je zadolžilo za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije, ena pa za upravljanje z dolgom.

Kljub povečanju skupne zadolženosti lokalnih skupnosti v primerjavi s predhodnim letom Ministrstvo za finance ocenjuje, da obseg njihove zadolženosti na globalni ravni ni zaskrbljujoč. Kritična ostaja prezadolženost nekaj posameznih občin, ki imajo velike težave zaradi več let neporavnanih dolgov, ter nove prikrite in nezakonite zadolžitve, s katerimi je nekaj občin presešlo zakonske okvire. Ministrstvo za finance občine pri sanaciji razmer lahko usmerja, nima pa možnosti ukrepanja. Enako kot odgovornost za nezakonito zadolževanje, je namreč tudi odgovornost za sanacijo proračuna v celoti na občinah. Veljavne pravne podlage sankcij za odgovorne ne predvidevajo. Poudarjajo, da gre za manjše število občin.

**Združenje občin Slovenije**

---

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



**Združenje občin Slovenije**

**The Association of Municipalities of Slovenia**

E mail: [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si)

[www.zdruzenjeobcin.si](http://www.zdruzenjeobcin.si)

## **Smernice za izvajanje aktivne politike zaposlovanja v obdobju 2016-2020**

Smernice aktivne politike zaposlovanja (APZ) predstavljajo glavne usmeritve za nadaljnje delo in učinkovito izvajanje ukrepov APZ, s ciljem večje zaposljivosti, večje konkurenčnosti in višje kompetentnosti delovne sile v RS. Ukrepi APZ bodo usmerjeni predvsem k najbolj ranljivim skupinam na trgu dela, torej tistim, ki kljub ugodnejšim gospodarskim razmeram potrebujejo pomoč pri vstopu na trg dela.

Smernice APZ za obdobje 2016-2020 sledijo strateškim usmeritvam Slovenije ter tako določajo ključne prioritete za izboljšanje stanja na trgu dela v Sloveniji za obdobje do 2020.

V smernicah so predstavljena "ozka grla" trga dela, na katera se bodo osredotočili ukrepi APZ v obdobju do 2020, in sicer na ciljno skupino mladih, na starejše, dolgotrajno brezposelne ter tiste z nizko izobrazbo.

Razmere na trgu dela se sicer izboljšujejo, vendar počasneje kot se krepi gospodarska rast. Brezposelnost se zmanjšuje, postopno se povečuje število delovno aktivnega prebivalstva, so pa delodajalci pri zaposlovanju še vedno previdni.

V dokumentu so v posebnih poglavjih posebej opisane ciljne skupine, ki imajo trenutno na trgu dela slabši položaj oziroma so bolj ranljivi in katerim bo v prihodnje potrebno posvečati posebno pozornost (starejši, mladi, dolgotrajno brezposelni in nizko izobraženi)

Ob rasti gospodarske aktivnosti se bo v obdobju 2015–2017 nadaljevalo naraščanje zaposlenosti in postopno zniževanje števila registrirano brezposelnih.

Prednostne usmeritve pri izvajanju APZ za obdobje 2016-2020 bodo:

- Zmanjšanje števila dolgotrajno brezposelnih med vsemi brezposelnimi;
- Zvišati zaposljivost in zaposlenost, predvsem mladih, starejših ter nizko-izobraženih (z okrepitevijo in ciljno usmerjenimi ukrepi);
- Z namenom odprave strukturne brezposelnosti okrepiti ukrepe usposabljanja in izobraževanja aktivnega prebivalstva (brezposelni, zaposleni in drugi iskalci zaposlitve) ter jim zagotoviti kompetence, znanja in spretnosti glede na potrebe trga dela.

Tako se bomo pri implementaciji programov APZ v prihodnjem obdobju osredotočali na:

- CILJNE SKUPINE: programi, ki so se do sedaj izkazali za učinkovite se bodo izvajali tudi v prihodnje, upoštevajoč potrebe najbolj ranljivih skupin in tudi potreb trga dela.
- hitrejšo AKTIVACIJO: za preprečevanje prehoda v dolgotrajno brezposelnost je nujno pospešiti aktivacijo in posledično reintegracijo brezposelnih oseb.
- zagotavljanje KOMPETENC in IZOBRAZBE: priprava projektov v skladu s potrebami trga dela in v sodelovanju s socialnimi partnerji.
- okrepljeno SODELOVANJE s SOCIALNIMI PARTNERJI pri oblikovanju in izvajanju programov APZ.

**Združenje občin Slovenije**

---

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel:+386 (1) 230 63 30  
fax:+386 (1) 230 63 36



**Združenje občin Slovenije**

**The Association of Municipalities of Slovenia**

E mail: [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si)

[www.zdruzenjeobcin.si](http://www.zdruzenjeobcin.si)

- HITRA ODZIVNOST NA TRENUTNO STANJE TRGA DELA, UPOŠTEVAJOČ SPECIFIČNE POTREBE REGIJ in strukturo brezposelnosti.
- izvedbo ANALIZ USPEŠNOSTI IN UČINKOVITOSTI izvajanih APZ programov.

Smernice APZ za obdobje 2016-2020 predstavljajo okvirno oziroma indikativno višino sredstev, potrebnih za učinkovito izvajanje ukrepov APZ, in sicer v višini 100 mio evrov letno:

- sredstva integralnega proračuna 45 mio evrov
- sredstva evropske kohezijske politike za obdobje 2014-2020 55 mio evrov

Sredstva Evropskega socialnega sklada bodo tudi v prihodnjem obdobju pomemben vir sofinanciranja ukrepov APZ.

### **Novela Uredbe o pomožni policiji**

S spremembo uredbe se omogoča sklepanje pogodb o prostovoljni službi v pomožni policiji z že strokovno usposobljenimi bivšimi policisti, ne da bi bilo za to treba izvesti javni razpis in osnovno usposabljanje. Novela uredbe upošteva predlagano spremembo 101. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji, ki dviguje starost pomožnega policista s 50 na 60 let. Policija bo tako lahko med pomožne policiste vključevala tudi upokojene policiste in tiste, ki jim je delovno razmerje prenehalo po lastni volji. V tem primeru bo neposredno sklenjena pogodba o prostovoljni službi v pomožni policiji iz 7. člena te uredbe, saj gre za strokovno usposobljene osebe. Ker je javni razpis namenjen predvsem iskanju ustreznih kandidatov, v obravnavanem primeru ni potreben.

### **Odlok o ukrepih kriznega odzivanja v okviru pristojnosti policije**

107. člen Zakona o organiziranosti in delu v policiji (ZODPol) opredeljuje delovanje policije ob naravnih in drugih nesrečah, v krizi in v vojnem ali izrednem stanju. Policija mora svoje delovanje prilagajati trenutnim varnostnim razmeram, za kar se mora ustrezno usposablјati in opremlјati.

Ob sedanjih dogodkih, ko na ozemlje Republike Slovenije vsak dan vstopi nekaj tisoč migrantov, so nesporno izpolnjeni pogoji za opredelitev razmer kot krize. Dogodki potekajo tako hitro, da med njimi ni možno pripraviti načrta delovanja, saj je celo spremljanje trenutnih aktivnosti težavno, čas za sprejemanje in izvajanje odločitev je kratek, odločitve pa so negotove. Zato bo z določitvijo ukrepov kriznega odzivanja na vitalnih področjih delovanja policije zagotovljeno odločno, hitro in razsodno ukrepanje. Zagotovljeno bo oblikovanje postopkov, dogovorov in odločitev, ki obsegajo organizacijo, priprave, ukrepe in razporeditev virov, ki vplivajo na potek krize in na njeno obvladovanje.

Zaradi povečanega števila migrantov in za obvladovanje razmer na območju policijskih uprav Novo mesto, Maribor in Murska Sobota, policija uvaja različne organizacijsko-kadrovske ukrepe za ohranitev notranje varnosti na območju celotne Slovenije. Poleg rednih policistov je v celoti vpoklicana Posebna policijska enota z 800 policisti ter organizirana kadrovska pomoč z okvirno 220 policisti iz drugih enot policije. Vpoklicana je tudi pomožna policija, ki pa se lahko vpokliče le v omejenem časovnem obsegu (30 dni v koledarskem letu), kar v trenutnih razmerah ne zadostuje.

**Združenje občin Slovenije**



**Združenje občin Slovenije**

**The Association of Municipalities of Slovenia**

E mail: [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si)

[www.zdruzenjeobcin.si](http://www.zdruzenjeobcin.si)

Ker lahko pričakujemo, da bo t. i. begunska kriza trajala dalj časa, mora policija temu prilagoditi tudi zbiranje, analiziranje in preverjanje varnostno pomembnih informacij, bistvenih za nadaljnje načrtovanje dela policije. Posebno skrb mora nameniti doslednemu izvajanju 34. in 35. člena ZODPol ter poskrbeti za pravočasno in korektno obveščanje javnosti o varnostnih razmerah.

### **Informacija o sklepanju izvedbenih dogovorov o skupnem ukrepanju**

Ministrica za notranje zadeve mag. Vesna Györkös Žnidar je kolegom ministrom držav članic Evropske unije tudi na podlagi 13. točke političnega dogovora, sprejetega 25. 10. 2015 v Bruslju, poslala zaprosilo za napotitev pripadnikov policije za pomoč Republiki Sloveniji pri obvladovanju akutne migracijske problematike.

Pozivu so se že odzvale in napovedale napotitev policistov naslednje države: Češka (20), Italija (50), Slovaška (30), Madžarska (50), Litva (20) in Latvija (20). Odzvale so se tudi že Bolgarija, Francija, Estonija, Romunija, Španija, Nemčija in Avstrija. Finska in Švica sta napovedali pomoč v opremi.

Predvideno je, da bodo gostujoči policisti izvajali vzdrževanje javnega reda in miru, pomoč pri obvladovanju in usmerjanju, zadrževanju večjih skupin migrantov pri prehajanju meje in nadaljnjih postopkih z migranti, sodelovanje pri drugih aktivnostih oziroma nalogah policije (blokade območja in drugi dogodki, ki jih vnaprej ni možno predvideti) in preprečevanje kaznivih dejanj.

Podrobnosti bodo opredeljene z izvedbenimi dogovori z vsako državo, ki bo v RS napotila policiste. Predvideno je, da bodo tuji uradniki lahko izvršilna pooblastila izvajali le pod vodstvom in praviloma ob prisotnosti naših policistov, pri tem pa jih bo zavezovala slovenska zakonodaja. RS bo prevzela odgovornost za njihovo delovanje, ravnali pa se bodo po naših navodilih.

Kot pravilo velja, da Slovenija krije stroške nastanitve policistov, morebitno zdravstveno oskrbo in stroške za gorivo, vse druge stroške za delo lastnik policistov pa krije država pošiljateljica.

### **Pogodba o donaciji med Republiko Slovenijo in Razvojno banko Sveta Evrope**

Razvojna banka Sveta Evrope (Council of Europe Development Bank, v nadaljevanju Banka, CEB) je bila ustanovljena leta 1956 kot Sklad za socialni razvoj v okviru Sveta Evrope, katerega osnovni namen je bil zagotoviti finančna sredstva za odpiranje novih delovnih mest za številne begunce, ki so v povojni Evropi ostali brez dela. Kasneje se je seznam prednostnih nalog širil tudi na druga socialna področja, kot so odprava posledic naravnih nesreč, gradnja socialnih stanovanj, financiranje programov v šolstvu in zdravstvu, programov za varovanje okolja, varstvo kulturne dediščine, itd. Razvojna banka Sveta Evrope ima danes 41 držav članic. Slovenija je postala njena članica leta 1994.

Zaradi nedavnega porasta tokov migrantov je CEB ustanovila posebni sklad za begunce in migrante (ang. Migrant and Refugee Fund) za pomoč državam članicam CEB, ki so najbolj obremenjene s trenutno migrantsko krizo. Nov instrument je namenjen financiranju delovanja, izgradnje, obnove

**Združenje občin Slovenije**

---

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija

tel:+386 (1) 230 63 30

fax:+386 (1) 230 63 36



**Združenje občin Slovenije**

**The Association of Municipalities of Slovenia**

E mail: [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si)

[www.zdruzenjeobcin.si](http://www.zdruzenjeobcin.si)

centrov za sprejem oziroma nastanitev beguncev oz. migrantov. Sredstva so namenjena pokrivanju upravičenih investicijskih stroškov (izgradnja oz. obnova objektov in pripadajoče infrastrukture) kot tudi tekočih stroškov (nujna pomoč, stroški osebja itd.). Sodelovanje s prispevkom v sklad ni pogoj za pridobitev pomoči iz sklada (ki bo potekala v obliki nepovratnih sredstev). CEB je za zagon sklada prispevala začetnih 5 mio EUR sredstev ter predvideva da bo končni znesek sredstev v višini cca. 20 mio EUR.

Slovenija je s pismom Ministra za finance 29. oktobra 2015 zaprosila guvernerja CEB za odobritev pomoči v višini 2,5 mio EUR za financiranje nakupa opreme (mobilne namestitve, mobilne toalete, kombiji, tovornjak za prevoz mobilnih namestitev), storitev prevoza (vlak, avtobus) ter nekaterih administrativnih stroškov. Notranji organi CEB so 5. novembra 2015 prošnjo obravnavali ter odobrili donacijo v višini 1,5 mio EUR in pojasnil, da transportni stroški ne štejejo med upravičene stroške. Pogodbo o donaciji bo v imenu CEB podpisal skrbnik novoustanovljenega sklada za begunce in migrante, Stephan Sellen, namestnik generalnega direktorja za posojila. V imenu RS je bilo predlagano, da pogodbo podpiše ministrica za obrambo Andreja Katič.

\*\*\*

**Združenje občin Slovenije**

---

Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, Slovenija  
tel:+386 (1) 230 63 30  
fax:+386 (1) 230 63 36