

# Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2015



V teh dneh prejimate mnoga voščila:

ena so romantična, druga izvirna, ena bolj stvarna,

druga uradna.

Kaj naj vam zaželimo mi?

Naj bo naša želja tokrat nasvet:

Zaupajte svojim sanjam,

z znanjem in ustvarjalnostjo gradite prihodnost.

Naj bo leto prežeto z optimizmom, sodelovanjem,

zdravjem in osebno srečo.

Srečno 2016!

Združenje občin Slovenije



<b>1</b>	<b>UVOD</b>	<b>3</b>	<b>PREDLOG NOVELE ZAKONA O ORGANIZACIJI IN FINANCIRANJU VZGOJE IN IZOBRAŽEVANJA</b>	<b>7</b>	
<b>2</b>	<b>AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS</b>	<b>8</b>
	STRATEGIJA RAZVOJA LOKALNE SAMOUPRAVE V REPUBLIKI SLOVENIJI	4		ZAKON O JAVNEM NAROČANJU (ZJN-3)	8
	PREDLOG OPERATIVNEGA PROGRAMA RAVNANJA Z ODPADKI	4		NOVELA ZAKONA O DAVČNEM POSTOPKU (ZDAVP-2I)	8
	PREDLOG PRAVILNIKA O ZAPORAH NA JAVNIH CESTAH	4		NOVELA UREDBE O METODOLOGIJI ZA OBLIKOVANJE NAJEMNIN V NEPROFITNIH STANOVANJIH TER MERILIH IN POSTOPKU ZA UVELJAVLJANJE SUBVENCIONIRANIH NAJEMNIN	8
	PREDLOGI NOVE ZAKONODAJE NA PODROČJU UREJANJA PROSTORA IN GRADITVE OBJEKTOV	5		NOVELA UREDBE O NAČINU IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE UPRAVLJANJA IN VZDRŽEVANJA HIDROMELIORACIJSKIH SISTEMOV	9
	PREDLOG NOVELE STANOVANJSKEGA ZAKONA - PODALJŠENJE ROKA ZA PRIPOMBE	5		PRAVILNIK O MEROSLOVNIH ZAHTEVAH ZA MERILNIKE HITROSTI V CESTNEM PROMETU	9
	PREDLOG UREDBE O SOFINANCIRANJU OBČIN NA NARODNOSTNO MEŠANEM OBMOČJU ZA LETI 2016 IN 2017	5		DOGOVOR O UKREPIH NA PODROČJU STROŠKOV DELA IN DRUGIH UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU ZA LETO 2016	9
	PREDLOG PRAVILNIKA O SPODBUJANJU UČINKOVITE RABE ENERGIJE, DALJINSKEGA OGREVANJA IN RABE OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE	5		NOVELA ZAKONA O MINIMALNI PLAČI (ZMINP-A)	9
	PREDLOG NOVELE ZAKONA O PREKRŠKIH	6		NOVELA ZAKONA O PREVOZIH V CESTNEM PROMETU (ZPCP-2F)	9
	PREDLOG NOVELE UREDBE O NOTRANJNI ORGANIZACIJI, SISTEMIZACIJI, DELOVNIH MESTIH IN NAZIVIH V ORGANIH JAVNE UPRAVE IN V PRAVOSODNIH ORGANIH	6		NOVELA ZAKONA O KNJIŽNICARSTVU (ZKNJ-1A)	9
	PREDLOG NOVELE UREDBE O STANJU POVRŠINSKIH VODA	6		RESOLUCIJA O NACIONALNEM STANOVANJSKEM PROGRAMU 2015-2025 (RENSP15-25)	10
	NAVODILO O ORGANIZIRANJU IN VZPOSTAVITVI INFORMACIJSKEGA CENTRA REPUBLIKE SLOVENIJE	6		NOVELA PRAVILNIKA O METODOLOGIJI ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV V VRTCIH, KI IZVAJAJO JAVNO SLUŽBO	10
	PREDLOG NOVELE ZAKONA O SPODBUJANJU SKLADNEGA REGIONALNEGA RAZVOJA	7			

# Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2015



ZAKON O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2016 IN 2017 (ZIPRS1617) .....	10
PRORAČUN REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2016 (DP2016) IN PRORAČUN ZA LETO 2017 (DP2017) .....	10
NOVELA UREDBE O NAČINU IZPLAČEVANJA IN MERILIH ZA IZRAČUN NADOMESTILA ZA ZMANJŠANJE DOHODKA IZ KMETIJSKE DEJAVNOSTI ZARADI PRILAGODITVE UKREPOM VODOVARSTVENEGA REŽIMA.....	10
NOVELA UREDBE O PLAČAH DIREKTORJEV V JAVNEM SEKTORJU .....	11
NOVELA UREDBE O PLAČAH IN DRUGIH PREJEMKIH JAVNIH USLUŽBENCEV ZA DELO V TUJINI .....	11
UREDBA O ODVAJANJU IN ČIŠČENJU KOMUNALNE ODPADNE VODE .....	11
NOVELA UREDBE O EMISIJ SNOVI IN TOPLOTE PRI ODVAJANJU ODPADNIH VODA V VODE IN JAVNO KANALIZACIJO .....	11
NOVELA UREDBE O OKOLJSKI DAJATVI ZA ONESNAŽEVANJE OKOLJA ZARADI ODVAJANJA ODPADNIH VODA .....	11
PRAVILNIK O OBČUTLJIVIH OBMOČJIH .....	11
PRAVILNIK O PROMETNI SIGNALIZACIJI IN PROMETNI OPREMI NA CESTAH .....	11
NOVELA PRAVILNIKA O NAČINU UGOTAVLJANJA PREMOŽENJA IN NJEGOVE VREDNOSTI PRI DODELJEVANJU PRAVIC IZ JAVNIH SREDSTEV TER O RAZLOGIH ZA ZMANJŠEVANJE V POSOTPKU DODELITVE DENARNE SOCIALNE POMOČI .....	12
<b>4 DOGODKI ZDRUŽENJA _____ 12</b>	
OSMA SEJA PREDSEDSTVA ZOS .....	12
DELAVNICA – KAKO ORGANIZIRANO PRISTOPITI K USPEŠNI IZVEDBI PROJEKTA.....	13
SEMINAR: PREDSTAVITEV INTERVENTNIH UKREPOV NA PODROČJU PLAČ V LETU 2016.....	13
<b>5 SODELOVANJE ZOS Z DRUGIMI ORGANI IN INSTITUCIJAMI_ 14</b>	
NA MINISTRSTVU ZA PRAVOSODJE O PREDLOGU ZAKONA O DEDOVANJU .....	14
PREDSTAVLJENA STRATEGIJA RAZVOJA LOKALNE SAMOUPRAVE V SLOVENIJI.....	14
V PRIPRAVI UREDBA O PITNI VODI.....	15
NA MINISTRSTVU ZA ZDRAVJE O PROBLEMATIKI PREPOVEDANIH DROG, ALOKOHOLA IN TOBAKA .....	16
V PRIPRAVI IZHODIŠČA ZA NOVO UREDITEV AVTOTAKSI PREVOZOV.....	16
<b>6 POBUDE IN PRIPOMBE _____ 17</b>	
POZIV K SPREMEMBI ZIPRS1617.....	17
PRIPOMBE NA PREDLOG NOVE UREDBE O PLAČAH DIREKTORJEV.....	17
POBUDA ZA IZVZEM IZ DAVČNEGA POTRJEVANJA .....	17
MNENJE GLEDE PREDLOGA ZAKONA O POGREBNI DEJAVNOSTI IN UPRAVLJANJU POKOPALIŠČ .....	17
PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O VZPOSTAVITVI ETAŽNE LASTNINE NA DOLOČENIH STAVBAH IN O UGOTAVLJANJU PRIPADAJOČEGA ZEMLJIŠČA .....	18
MOP UPOŠTEVAL VEČINO PRIPOMB ZOS NA PREDLOG UREDBE O ODVAJANJU IN ČIŠČENJU KOMUNALNE ODPADNE VODE .....	18
POBUDA GLEDE ODPLAČEVANJA DOLGOV – ODGOVOR MP.....	18
<b>7 VPRAŠANJA OBČIN _____ 20</b>	
PRISTOJNOSTI NADZORNEGA ODBORA .....	20
PODATKI O ŠTEVILU GOSTOV, LEŽIŠČIH IN SOBAH.....	20
PRENOS ZASEBNEGA VODOVODA NA OBČINO.....	20
<b>8 SEJE VLADE RS _____ 21</b>	
DOPISNA SEJA VLADE RS 3. 12. 2015.....	21
SEJA VLADE RS 10. 12. 2015.....	22
SEJA VLADE RS 16. 12. 2015.....	25
<b>9 SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS _____ 28</b>	
14. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS.....	28
<b>10 NOVICE ZDRUŽENJA _____ 29</b>	
KOMISIJA DZ ZA NADZOR JAVNIH FINANC POZIVA VLADO K PRIPRAVI NOVEGA SISTEMA FINANCIRANJA OBČIN .....	29
LETOS ŠEST OBČIN PO MERI INVALIDOV .....	30
PRENOVLJEN PORTAL E-UPRAVA.....	30
PARLAMENTARNI ODBOR PODPRL PODALJŠANJE KONCESIJSKEGA SISTEMA DIMNIKARSTVA ZA ENO LETO .....	31
<b>11 KORISTNE INFORMACIJE _____ 31</b>	
IX. POSVET DELOVANJE SKUPNIH OBČINSKIH UPRAV V SLOVENIJI.....	31
POJASNILA MJU: UKREPI NA PODROČJU PLAČ, DRUGIH STROŠKOV DELA V JAVNEM SEKTORJU ZA LETO 2016 IN DRUGIH UKREPOV V JAVNEM SEKTORJU .....	31
OBJAVLJENA JAVNA RAZPISA V OKVIRU DVEH ČEZMEJNIH PROGRAMOV SODELOVANJA.....	32
<b>12 NOVICE EU _____ 33</b>	
NOVA SPLETNA STRAN PROGRAMA INTERREG V-A SLOVENIJA-AVSTRIJA .....	33
ODOBREN POGRAM SODELOVANJA ITALIJA - SLOVENIJA.....	33
SKLENJEN PODNEBNI SPORAZUM.....	33
SPREJETIH 118 PROGRAMOV RAZVOJA PODEŽELJA EU 2014-2020.....	33
SEDEM NOVIH ČEZMEJNIH PROGRAMOV SODELOVANJA.....	33
SPREJET PROGRAM REGIONALNE POLITIKE ZA ITALIJSKO REGIJO CAMPANIA.....	34
44,9 MILIJONOV EVROV ZA ČEZMEJNE PROJEKTE PROGRAMA SODELOVANJA INTERREG V-A SLOVENIJA - AVSTRIJA 2014-2020 .....	34
MODERNIZACIJA DRŽAVNIH POMOČI.....	34
NOV SVEŽENJ UKREPOV O KROŽNEM GOSPODARSTVU.....	35

# Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2015



## 1 UVOD

Prizadevanja Zdrženja občin Slovenije za višjo povprečnino in investicijski transfer se kljub sprejetemu zakonu o izvrševanju proračuna za prihodnji dve leti nadaljujejo. Minister Mramor in Vlada RS morata prevzeti odgovornost zaradi neskenitve dogovora o povprečnini, je bilo enotno predsedstvo ZOS, zato se je ZOS pridružil pobudi za zahtevo po odstopu finančnega ministra. 21. decembra je bila zahteva, podkrepjena s 144 podpisi županov, izročena predsedniku vlade.

Hkrati je bil izročen tudi poziv ZOS k spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, s katerim smo zahtevali spremembo ZIPRS1617 z zadnjimi sprejemljivimi izhodišči za občine, in sicer povprečnino v višini 536 evrov, investicijski transfer v višini 4 % skupne primerne porabe ter črtanje določbe, ki odvzema presežek dohodnine nad primerno porabo.

ZOS bo vložil tudi dve zahtevi za oceno ustavnosti ZIRS1617, in sicer glede sredstev investicijskega transfera ter glede višine povprečnine za leti 2016 in 2017.

Minister Koprivnikar je vodstvom združenj občin prestavil predlog strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji. Predsedstvo ZOS je zelo kritično do vsebine strategije, saj v njej ni zaznati razvojne in strateške naravnosti. Strategija bolj kot k decentralizaciji teži h koncentraciji in centralizaciji državnih nalog. Iz predloga strategije je razbrati, da želi država poleg vsakoletnega zniževanja sredstev s povprečnino tudi sistemsko slabiti ustavno kategorijo lokalne samouprave, kar je za občine nesprejemljivo.

Na Ministrstvu za pravosodje smo se udeležili usklajevalnega sestanka o predlogu novele Zakona o dedovanju – ZOS si prizadeva občinam omogočiti večjo možnost povračila sredstev zaradi plačila socialnovarstvenih storitev. Na Ministrstvu za zdravje smo se udeležili sestanka o problematiki področja prepovednih drog, alkohola in tobaka. Ministrstvo vidi občine med ključnimi akterji pri preventivi na teh področjih. V pripravi sta nova uredba o pitni vodi in nova ureditev avtotaksi prevozov. S pristojnima ministrstvoma, Ministrstvom za zdravje in Ministrstvom za infrastrukturo, smo iskali možne rešitve.

Nasprotovali smo predlogu novele uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju, saj gredo predlagane rešitve v smer povečanja stroškov občinam. Zato smo na MJU poslali tudi zahtevo za nujen sklic sestanka z vsemi resornimi ministrstvi, z namenom uskladitve predlogov. Državnemu zboru RS smo naslovili mnenje na Predlog zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, ki ga je v Državni zbor RS vložil nepovezani poslanec. Podali smo pripombe na Predlog zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča.

Na FURS smo naslovili pobudo, da se plačila z UPN nalogi na občinski blagajni izvzame iz davčnega potrjevanja računov.

V decembru smo izvedli delavnico in seminar, januarja pa za vas med drugim organiziramo:

- 14. januarja bo v dvorani Državnega sveta seminar *Kaj prinaša nov ZJN-3 – praktični vidik za naročnike*,
- 20. januarja bo v sejni dvorani Občine Litija seminar *Priprava na zaključni račun proračuna občin za leto 2015*,
- 28. januarja bo v sejni sobi Zdrženja občin Slovenije delavnica *Izdelava pravilnikov o sofinanciranju programov in projektov za področja športa, kulture in ostalih društev*.

Vabimo vas, da aktivnosti ZOS in aktualno dogajanje s področja lokalne samouprave spremljate na spletni strani Zdrženja občin Slovenije. Novice združenja lahko spremljate tudi prek RSS sistema oziroma se naročite na e-novice. Če vas kateri od dogodkov posebej pritegne, nas pokličite na 01/230 6330, ali nam pišite na [info@zdruzenjeobcin.si](mailto:info@zdruzenjeobcin.si). Želimo vam prijetno branje.



## 2 AKTUALNA PREDLAGANA ZAKONODAJA

### STRATEGIJA RAZVOJA LOKALNE SAMOUPRAVE V REPUBLIKI SLOVENIJI

Predlog besedila strategije je pripravilo Ministrstvo za javno upravo. S spremembami področne zakonodaje naj bi se spodbudilo sodelovanje občin pri zagotavljanju javnih služb in skupnem izvajanju razvojnih in investicijskih programov.

Med ključnimi aktivnostmi za povezovanje in prostovoljno združevanje občin je zapisana reorganizacija in spremembe pri vzpostavljanju skupnih organov izvajanja ustanoviteljskih pravic v javnih podjetjih in javnih zavodih tudi v okviru občinskih uprav, reorganizacijo organov skupnih občinskih uprav z ureditvijo, ki jim bo omogočila skupno izvajanje predvsem razvojnih zahtevnejših upravnih in strokovnih nalog uprave, ter institucionalno preraščanje skupne občinske uprave in skupnega organa v zvezo občin, ki bo sposobna učinkovito upravljati tako razvojne projekte iz občinske pristojnosti, ki presegajo sposobnosti vsake od občin ustanoviteljic, kot tudi zagotavljati preskrbo širšega območja z javnimi dobrinami in storitvami občinskih javnih služb.

Na področju optimizacije delovanja javnega sektorja na lokalni ravni bodo morala posamična ministrstva nujno pristopiti k optimizaciji delovanja občinskih javnih zavodov z njihovega delovnega področja. Ključno vlogo bo imelo ministrstvo, pristojno za javno upravo, ki mora skupaj z resornimi ministrstvi in v sodelovanju z združenji občin pripraviti in uveljaviti spremembe za posodobitev stanja.

Pri vzpostavitvi pokrajinske ravni je zapisano, da bi ta zahtevala politično in upravno infrastrukturo (voljeni predstavniški organi, pokrajinska uprava) in leta prilagajati tako državnih institucij kot občin. Zato bodo šli pristojni v iskanje možnosti, da se pristojnosti pokrajini, kot jih definira Ustava RS, organizira na regionalnem nivoju v okviru drugih že obstoječih oblasti.

Med predlaganimi rešitvami je najti tudi vzpostavitev upravnih centrov. Tako občine, kljub ustavnim okvirom, ne bodo izvajale prenesenih državnih nalog, saj naj bi te na nižji teritorialni ravni država izvajala preko upravnih enot oziroma upravnih okrajev.

### PREDLOG OPERATIVNEGA PROGRAMA RAVNANJA Z ODPADKI

Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) je objavilo osnutek Operativnega programa ravnanja z odpadki. Ta se bo med javno razpravo še dopolnjeval. MOP bo v januarju 2016 organiziral tri delavnice, kjer bo operativni program predstavljen. Javna razprava se bo zaključila 1. februarja 2016.

Dokument je sestavljen iz Programa ravnanja z odpadki in Programa preprečevanja odpadkov. Program ravnanja z odpadki in Program preprečevanja odpadkov predstavljata ukrep za izvršitev obveznosti iz Direktive 2008/98/ES o odpadkih, Direktive 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži in Direktive 1999/31/ES o odlaganju odpadkov na odlagališčih glede priprave načrtov ravnanja z odpadki ter iz Direktive 2008/98/ES glede priprave programov preprečevanja nastajanja odpadkov. Direktiva 2008/98/ES v 28. in 29. členu določa obveznost priprave načrtov ravnanja z odpadki in programov preprečevanja nastajanja odpadkov ter vsebino teh programov. Načrti ravnanja z odpadki morajo biti usklajeni z zahtevami za načrte ravnanja z odpadki iz Direktive 94/62/ES ter Direktive 1999/31/ES. Program preprečevanja odpadkov se lahko pripravi kot samostojen program ali kot poseben del načrta ravnanja z odpadki. Obveznosti držav članic glede ocene ter pregleda načrtov in programov so določene v 30. členu Direktive 2008/98/ES.

S programom ravnanja z odpadki se na podlagi analize obstoječega stanja na področju ravnanja z odpadki določijo ukrepi, potrebni za izboljšave na področju okoljsko primerne priprave za ponovno uporabo, recikliranja, predelave in odstranjevanja odpadkov, za območje celotne Slovenije.

### PREDLOG PRAVILNIKA O ZAPORAH NA JAVNIH CESTAH

Predlog pravilnika je v javni obravnavi do 31. decembra 2015. S pravilnikom se določajo postopki in načini označevanja in zavarovanja del na cesti in ovir v cestnem prometu, ki jih določajo predpisi s področja cest in pravil cestnega prometa. Določbe pravilnika pomenijo minimalne potrebne aktivnosti, ki jih je treba izvesti v primeru označevanja in zavarovanja del na cesti in ovir v cestnem prometu. Pravilnik določa tudi postopke pri načrtovanju in postavitvi začasne prometne signalizacije in prometne opreme ter pri njenem vzdrževanju in odstranitvi.



Določbe pravilnika se bodo uporabljale za javne ceste in nekategorizirane ceste, ki se uporabljajo za javni cestni promet. Prav tako se bo pravilnik uporabljal, kadar ima izvajanje gradbenih del, vzdrževalnih del, nadzora v prometu in prireditev na cesti ali njeni bližini neposreden ali posreden vpliv na varnost udeležencev cestnega prometa. Pravilnik se bo uporabljal tudi v primeru interventnih zapor cest, ki so potrebne zaradi posledic prometnih in drugih nesreč ter izrednih dogodkov.

## PREDLOGI NOVE ZAKONODAJE NA PODROČJU UREJANJA PROSTORA IN GRADITVE OBJEKTOV

Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) je 20. novembra 2015 v javno razpravo podalo predloge treh zakonov:

- **Predlog zakona o urejanju prostora,**
- **Predlo gradbenega zakona in**
- **Predlog zakona o pooblaščenih arhitektih in inženirjih.**

Besedila osnutkov novega Zakona o urejanju prostora, Gradbenega zakona (priloga I, priloga II) in Zakona o pooblaščenih arhitektih in inženirjih ter pojasnila k trem zakonom so dostopna na [povezavi](#).

Zaradi izjemnega pomena in kompleksnosti tega področja želi MOP še pred nadaljevanjem postopka pridobiti odziv širše in strokovne javnosti na pripravljena gradiva. Javna obravnava bo zato trajala dva meseca, in sicer do 20. januarja 2016, občine pa pozivamo, da nam pripombe pošljete do 31. decembra 2015, saj jih bo nato obravnaval še strokovna delovna telesa združenja.

## PREDLOG NOVELE STANOVANJSKEGA ZAKONA - PODALJŠENJE ROKA ZA PRIPOMBE

Ministrstvo za okolje in prostor je podaljšalo rok za oddajo pripomb na predlog novele Stanovanjskega zakona, in sicer do 8. januarja 2016. Predlog zakona med drugim predvideva, da se načrt vzdrževanja pripravi največ za obdobje treh let; obvezno vodenje sredstev rezervnega sklada za vsako stavbo na posebnem transakcijskem računu; črtanje možnosti, da je lahko upravnik tudi posamezni etažni lastnik in da je upravnik tisti, ki mora v breme etažnih

lastnikov zagotoviti izvedbo z inšpekcijsko odločbo odrejenih del.

## PREDLOG UREDBE O SOFINANCIRANJU OBČIN NA NARODNOSTNO MEŠANEM OBMOČJU ZA LETI 2016 IN 2017

Urad Vlade RS za narodnosti je pripravil predlog Uredbe o sofinanciranju občin na narodnostno mešanem območju za leti 2016 in 2017. V javni obravnavi je bil do 18. decembra 2015.

Uredba določa namene porabe in višino sredstev za sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občinskih uprav in organov ter delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti za leti 2016 in 2017. Javna sredstva so namenjena za dvojezično poslovanje občinskih uprav in organov: Mestne občine Koper in občin Izola, Piran, Ankaran, Lendava, Moravske Toplice, Dobrovnik, Šalovci in Hodoš ter za poslovanje občinskih samoupravnih narodnih skupnosti v navedenih občinah.

## PREDLOG PRAVILNIKA O SPODBUJANJU UČINKOVITE RABE ENERGIJE, DALJINSKEGA OGREVANJA IN RABE OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE

Ministrstvo za infrastrukturo je na svoji spletni strani objavilo Predlog pravilnika o spodbujanju učinkovite rabe energije, daljinskega ogrevanja in rabe obnovljivih virov energije. Predlog pravilnika je bil v javni obravnavi do 16. decembra 2015.

Pravilnik določa vrste finančnih spodbud za učinkovito rabo energije, daljinsko ogrevanje in rabo obnovljivih virov energije, ki jih dodeljuje ministrstvo, pogoje in merila za njihovo dodelitev, upravičence do spodbud, vodenje evidenc in poročanje.



### **PREDLOG NOVELE ZAKONA O PREKRŠKIH**

Ministrstvo za pravosodje je za medresorsko obravnavo, ki traja do 28. decembra 2015, pripravilo predlog novele Zakona o prekrških (ZP-1J).

S predlogom novele zakona se ZP-1 primarno usklajuje z odločbama Ustavnega sodišča RS o odpravi instituta uklonilnega zapora ter o ugotovitvi delne neustavnosti prvega odstavka 193. člena ZP-1. Nadalje se s predlogom ZP-1J na novo urejajo ali bistveno spreminjajo določeni instituti, ki bodo vplivali na sistemsko izvajanje prekrškovne zakonodaje. Rešitve, zaradi katerih ima predlog ZP-1J v določenem delu sistemsko naravo, so zlasti naslednje:

- določitev sistemske podlage za uvedbo administrativnega sankcioniranja pravnih oseb na taksativno določenih področjih, ki jim je skupna stroga regulativna ureditev,
- določitev (ozko zasnovanih) izjemnih primerov, ko se domet domače prekrškovne pristojnosti širi izven teritorija Republike Slovenije,
- uvedba nadomestnega zapora kot skrajnega načina izvršitve neplačanih in neizterljivih glob (v znesku vsaj 1.000 EUR),
- uvedba instituta napovedi zahteve za sodno varstvo zoper odločbe prekrškovnih organov, izdane v hitrem postopku o prekršku,
- sprememba faze, v kateri se lahko predlaga obročno plačilo globe in stroškov postopka,
- celovita prenova instituta nadomestitve plačila globe z delom v splošno korist,
- sistemska prenova instituta zastaranja pregona za prekršek,
- prenova instituta odložitve izvršitve prenehanja veljavnosti voziškega dovoljenja,
- določitev pravne podlage za vzpostavitev enotne informacijske infrastrukture za upravljanje z evidencami prekrškovnih organov pri Ministrstvu za pravosodje.

### **PREDLOG NOVELE UREDBE O NOTRANJI ORGANIZACIJI, SISTEMIZACIJI, DELOVNIH MESTIH IN NAZIVIH V ORGANIH JAVNE UPRAVE IN V PRAVOSODNIH ORGANIH**

Ministrstvo za javno upravo nam je v pregled poslalo predlog novele Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih. V uredbi se predlaga črtanje določbe, v skladu s katero vlada pred izdajo soglasja o sistemizaciji pridobi mnenje ministrstva, pristojnega za upravo. S spremembo 13. člena se v Ministrstvu za infrastrukturo dva direktorata preoblikujeta, tako da se določijo direktorati z drugačnimi nazivi in vsebino dela. Predlaga se vključitev dveh novih delovnih mest pristaniških nadzornikov in črtanje zahtevanih delovnih izkušenj pri posameznih strokovno – tehničnih delovnih mestih.

### **PREDLOG NOVELE UREDBE O STANJU POVRŠINSKIH VODA**

Ministrstvo za okolje in prostor je pripravilo predlog novele Uredbe o stanju površinskih voda. Javna obravnava se je zaključila 21. decembra 2015.

Predlog uredbe ureja prenos Direktive 2013/39/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. avgusta 2013 o spremembi direktiv 2000/60/ES in 2008/105/ES v zvezi s prednostnimi snovmi na področju vodne politike v slovenski pravni red. Predlog spremembe uredbe ureja zlasti določbe, ki se nanašajo na kemijsko stanje površinskih voda, in sicer se v slovenski pravni red prenese dopolnjen seznam prednostnih snovi, dopolnijo se nekateri okoljski standardi kakovosti za prednostne in prednostno nevarne snovi. Uredba ureja tudi določbe, ki se nanašajo na izvajanje monitoringa površinskih voda, s katerim bo RS zagotovila spremljanje snovi iz Nadzornega seznama snovi za spremljanje na ravni Unije na področju vodne politike.

### **NAVODILO O ORGANIZIRANJU IN VZPOSTAVITVI INFORMACIJSKEGA CENTRA REPUBLIKE SLOVENIJE**

Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v prvem odstavku 76. člena določa, da se za opravljanje nalog



zaščite, reševanja in pomoči organizirajo enote in službe Civilne zaščite, kadar teh nalog ni mogoče zagotoviti z izvajalci iz poklicnih reševalnih služb, z izvajalci iz 73. in 75. člena tega zakona ali so njihove zmogljivosti nezadostne glede na načrte zaščite in reševanja. Isti člen zakona določa tudi, da se organizirajo informacijski centri.

Naloge informacijskega centra so:

- posredovanje informacij o posledicah nesreče in drugih razmerah ter posredovanje napotkov prebivalcem na prizadetem območju;
- zbiranje, obdelava in posredovanje podatkov o mrtvih, poškodovanih, pogrešanih, najdenih osebah, pristojnim štabom Civilne zaščite, Policiji in drugim pristojnim organom, organizacijam in službam ter če je tako odločeno, svojcem žrtev in poškodovanih, pogrešanih, najdenih;
- posredovanje informacij o pogrešanih, najdenih osebah;
- nudenje psihosocialne in duhovne pomoči prizadetim in svojcem žrtev;
- sodelovanje z zdravstveno službo, policijo, socialno službo, poizvedovalno službo, duhovniki in drugimi, v primeru prometnih nesreč pa tudi z letalskimi, železniškimi in drugimi prevozniki, z ministrstvom pristojnim za promet in po potrebi z ministrstvom pristojnim za zunanje zadeve;
- zagotavljanje prevajalskih storitev, če so med prizadetimi tudi državljani drugih držav oziroma zaradi mednarodne pomoči;
- posredovanje informacij o oskrbi in nastanitvi nepoškodovanih in svojcev;
- nudenje pomoči pri vzpostavitvi stikov s svojci.

## PREDLOG NOVELE ZAKONA O SPODBUJANJU SKLADNEGA REGIONALNEGA RAZVOJA

Pomemben razlog za sprejetje sprememb in dopolnitev ZSRR-2 je sprememba določb, ki so se izkazale za neizvedljive oziroma težko izvedljive, bodisi zaradi zahtevnosti postopkov ali pa zaradi necelovitega urejanja. Kot problematična se je izkazala predvsem določba, ki je bila uvedena z ZSRR-2A, da znotraj javnega deleža nobena od

občin ne sme imeti več kot tretjinskega ustanoviteljskega deleža v regionalni razvojni agenciji.

Pri izvajanju nujnih ukrepov regionalne politike se je izkazalo, da bi bilo treba določbe, ki zadevajo postopek dodeljevanja teh pomoči, urediti že v zakonu, saj gre za zakonsko materijo. Prav tako bi bilo treba že v zakonu urediti postopek dodeljevanja regionalnih državnih pomoči na podlagi neposredne vloge oziroma s sklenitvijo neposredne pogodbe.

Pri pripravi regionalnih razvojnih programov 2014–2020 in izvajanju regionalne politike je nastopil problem, ker vsi trije ključni dokumenti na državni ravni niso bili predhodno sprejeti, kot je to določil ZSRR-2. Ta pa tudi ni predvidel priprave strategije regionalnega razvoja kar je velika ugotovljena sistemska pomanjkljivost, ki se s predlogom sprememb zakona odpravlja.

Predlaga se tudi fleksibilnejša ureditev postopka odločanja o manjših prerazporeditvah znotraj poslovnega in finančnega načrta Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja. Odpraviti je tudi treba nejasnost zakonskega določila glede financiranja razvoja območij, kjer živi romska skupnost s strani Javnega sklada RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

Podrobneje je treba določiti, da je občinski svet tisti, ki predlaga kandidate za predstavnike občin. Poenostaviti je tudi treba postopek zamenjave članov razvojnega sveta regije in s tem zmanjšati administrativno breme v regijah.

Spremeniti je treba določbo, da se dogovori za razvoj regij pripravljajo za obdobje štirih let in uveljaviti fleksibilnejšo rešitev, ki bo omogočila lažje izvajanje postopkov, še posebej v primerih, ko so projekti iz dogovorov vezani na izvajanje kohezijske politike EU.

## PREDLOG NOVELE ZAKONA O ORGANIZACIJI IN FINANCIRANJU VZGOJE IN IZOBRAŽEVANJA

Z novelo Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja se med drugim spreminja 10. člen, ki govori o javni službi. Socialno varstveni zavodi bodo na osnovi predlagane spremembe lahko opravljali tudi vzgojno-izobraževalno dejavnost, vendar le na področju prilagojenega programa za predšolske otroke in posebnega programa vzgoje in izobraževanja za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami. Podlaga za izvajanje vzgojno-izobraževalne



dejavnosti v okviru navedenih programov bo sklep ministra, pristojnega za šolstvo, ki bo na osnovi razmestitve določil izvedbeni izobraževalni program, in zavod, ki bo tak program izvajal. Pred izdajo sklepa o razmestitvi bo minister predhodno pridobil soglasje ministra, pristojnega za socialne zadeve. S tem predlogom se s predpisom uredi izvajanje vzgojno-izobraževalne dejavnosti kot javne službe v okviru socialnovarstvenih zavodov.

Spreminja se tudi 84. člen zakona, ki govori o določanju obsega sredstev. Tako bo sredstva za izvajanje prilagojenega programa za predšolske otroke in posebnega programa vzgoje in izobraževanja za otroke in mladostnike s posebnimi potrebami v socialnovarstvenih zavodih zagotavljalo Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Novela zakona predvideva tudi spremembe ne področju volonterskega pripravništva, in sicer se ta institut ukinja.

### 3 ZAKONODAJA, OBJAVLJENA V URADNEM LISTU RS

#### ZAKON O JAVNEM NAROČANJU (ZJN-3)

Zakon začne veljati 1. aprila 2016. Določa pravila o postopkih javnega naročanja, ki jih izvedejo naročniki v zvezi z javnimi naročili in projektnimi natečaji.

#### NOVELA ZAKONA O DAVČNEM POSTOPKU (ZDavP-2I)

Novela zakona je začela veljati 15. decembra 2015, razen določenih členov, ki začnejo veljati 1. januarja 2016. Sprejete spremembe se nanašajo na več področij: odpravo administrativnih ovir za davčne zavezanca, olajšanje plačila davčnega dolga, pospešitev postopkov davčne izvršbe, uvedbo novega instituta vnaprejšnjega cenovnega sporazuma ter prenos evropske ureditve v slovensko zakonodajo.

#### NOVELA UREDBE O METODOLOGIJI ZA OBLIKOVANJE NAJEMNIN V NEPROFITNIH STANOVANJIH TER MERILIH IN POSTOPKU ZA UVELJAVLJANJE SUBVENCIONIRANIH NAJEMNIN

Sprememba uredbe je začela veljati 15. decembra 2015, uporabljati pa se začne 1. januarja 2016. Uredba se spreminja glede definicije primerne površine stanovanja, saj je v neskladju s Stanovanjskim zakonom (SZ-1). Uredba se spreminja v določitvi površine stanovanja, ki se uporabi za določitev višine subvencije, tako, da se upošteva dejanska površina stanovanja, vendar največ do primerne površine stanovanja glede na število oseb.





### **NOVELA UREDBE O NAČINU IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE UPRAVLJANJA IN VZDRŽEVANJA HIDROMELIORACIJSKIH SISTEMOV**

Novela uredbe je začela veljati 1. decembra 2015.

Uredba določa pripravo in sprejem programov vzdrževanja hidromelioracijskih sistemom samo izvajalca javne službe, brez potrditve ministrstva. Program upravljanja, kjer so natančno definirane vsakoletne naloge javne službe, še vedno potrdi ministrstvo. Prav tako se s predlogom uredbe ukinjajo petletni programi vzdrževanja, kot obvezni programi. Na novo se tudi določijo datumi, do kdaj morajo biti pripravljene programi vzdrževanja. Po novem bi se vzdrževanje izvajalo samo na tistih hidromelioracijskih sistemih, ki so v katastru melioracijskih sistemov in naprav določeni kot delujoči, upravljanje pa bi se izvajalo nad vsemi vpisanimi hidromelioracijskimi sistemi, razen nad tistimi hidromelioracijskimi sistemi, ki so opredeljeni kot planirani.

### **PRAVILNIK O MEROSLOVNIH ZAHTEVAH ZA MERILNIKE HITROSTI V CESTNEM PROMETU**

Pravilnik je začel veljati 15. decembra 2015, določa pa meroslovne in z njimi povezane tehnične zahteve, ki jih morajo izpolnjevati merilniki hitrosti v cestnem prometu, način označevanja ter postopke ugotavljanja skladnosti in overitev.

### **DOGOVOR O UKREPIH NA PODROČJU STROŠKOV DELA IN DRUGIH UKREPIH V JAVNEM SEKTORJU ZA LETO 2016**

V [Uradnem listu RS, št. 91/2015](#) je bil objavljen Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju za leto 2016 ter Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in Aneks št. 8 h Kolektivni pogodbi za javni sektor (KPJS), ki sta bila sklenjena zaradi realizacije Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju za leto 2016 z dne 10. 11. 2015.

### **NOVELA ZAKONA O MINIMALNI PLAČI (ZMinP-A)**

Novela zakona začne veljati 19. decembra 2015, določa pa, da se v minimalno plačo ne všttevajo dodatek za nočno delo, dodatek za delo v nedeljo, dodatek za delo na praznike in dela proste dneve po zakonu. Minimalna plača se začne obračunavati v skladu z novelo za plačilo dela, opravljenega od 1. januarja 2016.

### **NOVELA ZAKONA O PREVOZIH V CESTNEM PROMETU (ZPCP-2F)**

Novela zakona je začela veljati 5. decembra 2015. Novela uvaja pojma integrirana linija in prevoz na klic ter ureja pravne podlage za elektronsko povezljivost evidenc in registrov. Zagotavlja tudi pogoje za vzpostavitev kakovostne evidence podatkov o posebnih linijskih prevozih potnikov ter opredeljuje pogoje, da se lahko v okviru posebnega linijskega prevoza potnikov izvede prevoz naključnih potnikov. Z novelo zakona se trenutne koncesije za javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu podaljšujejo do 2. decembra 2019. Z novelo zakona se tudi omejuje upravičenost vlagateljev do subvencionirane vozovnice. Manjši sklop sprememb je namenjen povečanju učinkovitosti izvajanja zakona ter zagotavljanju ustreznega nadzora nad izvajanjem gospodarske javne službe na področju javnega potniškega prometa in drugih prevozov. Poleg tega se nacionalni pogoji za izpolnjevanje dobrega ugleda za pridobitev licence za izvajanje prevozov potnikov in blaga v notranjem cestnem prometu izenačujejo s pogoji EU, na področju avtotaksi prevozov se vzpostavlja dodatno preverjanje podatka o poravnavi vlagateljevih davčnih obveznostih in prispevkov za socialno varnost.

### **NOVELA ZAKONA O KNJIŽNIČARSTVU (ZKnj-1A)**

Novela je začela veljati 19. decembra 2015, peti odstavek 56. člena (določba o posebni proračunski postavki glede sredstev za knjižnično nadomestilo) zakona pa se začne uporabljati 1. januarja 2018.

Novela odpravlja ugotovljene nepravilnosti glede dovoljenj za vzajemno katalogizacijo, ureja manjkajočo pravno podlago za ureditev knjižničnega nadomestila in delovnih štipendij ter usklajuje določbe glede zbiranja osebnih



podatkov uporabnikov knjižnic z Zakonom o varovanju osebnih podatkov. Prav tako novela usklajuje določbe za izvajanje knjižnične dejavnosti za tiste knjižnice, ki ne izvajajo knjižnične dejavnosti kot knjižnične javne službe, ampak kot javno službo na drugih področjih - šolstva, znanosti, kulture - s sistemom, ki velja za izvajanje javnih služb na področjih, kjer delujejo.

### **RESOLUCIJA O NACIONALNEM STANOVANJSKEM PROGRAMU 2015–2025 (ReNSP15–25)**

Resolucija je bila objavljena v Ur. listu RS, št. 92/2015. Nacionalni stanovanjski program je dokument, ki oblikuje aktivno stanovanjsko politiko, s katero država prispeva k doseganju ciljev, zastavljenih v svojih razvojnih, prostorskih in socialnih razvojnih programih, k ureditvi razmer na stanovanjskem področju in k dolgoročnemu zagotavljanju kakovosti bivanja za vse prebivalce.

### **NOVELA PRAVILNIKA O METODOLOGIJI ZA OBLIKOVANJE CEN PROGRAMOV V VRTCIH, KI IZVAJAJO JAVNO SLUŽBO**

Novela pravilnika je začela veljati 22. decembra 2015. Spreminjajo se 3., 5., 8. in 10. člen pravilnika. S spremembo 5. člena se spreminja obračun stroškov dela, in sicer se med drugim v stroške dela štejejo tudi sredstva za nadomeščanje odsotnosti delavcev zaradi bolezni ali poškodb pri deli do 30 delovnih dni, prav tako se v stroške dela štejejo sredstva za delo sindikalnega zaupnika.

Pravilnik tudi določa izjemo od plačevanja prostih mest v oddelku, in sicer če občina ustanoviteljica vrtcu zagotavlja sredstva po posameznih namenih, ki predstavljajo posamezne vrste stroškov, ki so elementi za oblikovanje cen programov in so opredeljeni v občinskem finančnem načrtu za področje predšolske vzgoje.

### **ZAKON O IZVRŠEVANJU PRORAČUNOV REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETI 2016 IN 2017 (ZIPRS1617)**

Zakon je začel veljati 12. decembra 2015, uporabljati pa se začne 1. januarja 2016, razen 58. člena, ki določa sprejemanje občinskih odlokov o odmeri NUSZ. Ta določba se je začela uporabljati 12. decembra 2015.

Zakon je določil višino povprečnine, in sicer ta za leti 2016 in 2017 znaša 522 evrov, določa tudi, da občinam v letih 2016 in 2017 prihodki od dohodnine, ki presegajo primerno porabo, pripadajo samo do višine primerne porabe. Sredstva za sofinanciranje investicij se občinam zagotavljajo v višini 5 % skupne primerne porabe občin, pri čemer se 2 % sredstev zagotavlja v obliki transfera iz državnega proračuna, 3 % sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države. ZIPRS1617 določa tudi, da se sredstva investicijskega transfera lahko uporabijo za poplačilo plačila stroškov kohezijskih projektov, ki niso pripoznani kot upravičeni stroški (DDV), ter za upravljanje z dolgom občine, če gre za dolg iz zadolžitve za financiranje tistih investicij, za katere bi bila občina v skladu s 23. členom ZFO-1 upravičena porabljati sredstva za sofinanciranje investicij.

### **PRORAČUN REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2016 (DP2016) IN PRORAČUN ZA LETO 2017 (DP2017)**

Proračun začne veljati 12. decembra 2015, izvrševati pa se začne s 1. januarjem 2016. V Uradnem listu RS je bil objavljen 11. 12. 2015, št. 96/2015.

### **NOVELA UREDBE O NAČINU IZPLAČEVANJA IN MERILIH ZA IZRAČUN NADOMESTILA ZA ZMANJŠANJE DOHODKA IZ KMETIJSKE DEJAVNOSTI ZARADI PRILAGODITVE UKREPOM VODOVARSTVENEGA REŽIMA**

Novela uredbe je začela veljati 12. decembra 2015. Uredba je sprejeta zaradi uskladitve z novimi predpisi o državni pomoči v kmetijskem sektorju in se z njo le podaljšuje

# Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2015



obstoječa državna pomoč za naslednjih pet let. Spremenile so se mejne vrednosti za višino nadomestila na hektar v skladu s Smernicami EU o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju in na podeželju za obdobje 2014–2020.

## NOVELA UREDBE O PLAČAH DIREKTORJEV V JAVNEM SEKTORJU

Novela uredbe je začela veljati 19. decembra 2015, spreminja pa se datum preverjanja pogojev (kriterijev) uvrščanja delovnih mest direktorjev v plačne razrede.

## NOVELA UREDBE O PLAČAH IN DRUGIH PREJEMKIH JAVNIH USLUŽBENCEV ZA DELO V TUJINI

Novela uredbe začne veljati 1. januarja 2016. Na podlagi Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepov v javnem sektorju za leto 2016 se vrednosti nominalnih osnov spremenijo 1. septembra 2016; obstoječe vrednosti veljajo za plače za mesec avgust 2016, ki bodo izplačane v septembru 2016.

## UREDBA O ODVAJANJU IN ČIŠČENJU KOMUNALNE ODPADNE VODE

Uredba začne veljati 31. decembra 2015, ureja pa emisijo snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav, emisijo snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav in vsebino operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Z uredbo se glede na dosedanje predpise podaljšujejo roki za izvedbo predpisanih zahtev za aglomeracije s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 populacijskih enot (PE), kjer se komunalna odpadna voda še ne odvaja v javno kanalizacijsko omrežje, ter roki za ureditev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode iz obstoječih objektov (individualne ureditve) na območjih izven meja aglomeracij.

## NOVELA UREDBE O EMISIJI SNOVI IN TOPLOTE PRI ODVAJANJU ODPADNIH VODA V VODE IN JAVNO KANALIZACIJO

Novela uredbe začne veljati 31. decembra 2015. Uredba se usklajuje z novo Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode.

## NOVELA UREDBE O OKOLJSKI DAJATVI ZA ONESNAŽEVANJE OKOLJA ZARADI ODVAJANJA ODPADNIH VODA

Novela uredbe začne veljati 31. decembra 2015. Uredba se usklajuje z novo Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, hkrati pa se je besedilo ponekod zapisalo bolj jasno in nedvoumno, kot na primer izraz »ustrezno čiščenje« se nadomesti z izrazom »primerno čiščenje«. Med izjeme, za katere se okoljska dajatev ne plačuje, se dodaja komunalna odpadna voda, ki nastaja v objektu na kmetijskem gospodarstvu in se zbira v nepretočni greznici, če se uporablja kot gnojilo in lastnik tega objekta plačniku okoljske dajatve predloži pisno izjavo. Jasneje se opredeli zahteve v zvezi z izračunom okoljske dajatve zaradi odvajanja komunalne odpadne vode v primerih, ko se pitna voda iz sistema za oskrbo s pitno vodo uporablja za različne namene, ter v primerih stavb za kratkotrajno namestitvev, ki ne obratujejo celo leto.

## PRAVILNIK O OBČUTLJIVIH OBMOČJIH

Pravilnik začne veljati 31. decembra 2015. S tem pravilnikom se vodna telesa površinskih voda uvrščajo med občutljiva območja zaradi zmanjševanja onesnaževanja okolja pri odvajanju odpadnih voda. Pravilnik določa tudi način prikaza občutljivih območij.

## PRAVILNIK O PROMETNI SIGNALIZACIJI IN PROMETNI OPREMI NA CESTAH

Pravilnik začne veljati 5. januarja 2016, uporabljati pa se začne šest mesecev po njegovi uveljavitvi. Pravilnik določa namen, vrste, pomen, obliko, barvo, velikost, lastnosti in



postavljanje prometne signalizacije in prometne opreme na javnih in nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet.

### **NOVELA PRAVILNIKA O NAČINU UGOTAVLJANJA PREMOŽENJA IN NJEGOVE VREDNOSTI PRI DODELJEVANJU PRAVIC IZ JAVNIH SREDSTEV TER O RAZLOGIH ZA ZMANJŠEVANJE V POSOTPKU DODELITVE DENARNE SOCIALNE POMOČI**

Sprememba pravilnika je začela veljati 22. decembra 2015. Spreminja se določba glede ugotavljanja vrednosti motornega vozila.

## **4 DOGODKI ZDRUŽENJA**

### **OSMA SEJA PREDSEDSTVA ZOS**

Člani predsedstva Združenja občin Slovenije so na 8. redni seji 15. decembra 2015 v Mirni Peči razpravljali o nadaljnjih ukrepih združenja zaradi nepodpisanega dogovora med Vlado RS in občinami in se pridružili k zahtevi po odstopu ministra za finance dr. Dušana Mramorja.

Zaradi nepodpisa Dogovora in zaradi v naslednjem letu realno določene še nižje povprečnine je predsedstvo ZOS soglasno, da mora za to finančni minister in Vlada RS prevzeti odgovornost. Naj spomnimo, da so se pogajanja po skoraj treh mesecih končala brez sklenitve dogovora. Državni zbor RS je na novembrski seji sprejel Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, s katerim je povprečnina za prihodnji dve leti določena pri 522 evrih ter sredstva investicijskega transfera le v višini 2 %. ZOS je vztrajal na zadnjih sprejemljivih izhodiščih za občine, in sicer je to povprečnina v višini 536 evrov in investicijski transfer v višini 4% skupne primerne porabe ter črtanje določbe, ki odvzema presežek dohodnine nad primerno porabo. Slednje bo ZOS povzel v predlog spremembe Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 in predlog posredovalo predsedniku vlade.

ZOS napoveduje vložitev dveh zahtev ocen ustavnosti Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017, in sicer najprej za sredstva investicijskih transferjev, ki jih določa 21. člen ZFO, in nato, po opravljeni analizi dejanskih stroškov občin, še za višino povprečnine za leti 2016 in 2017.

Župani so bili zelo kritični do vsebine Strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji, za katero menijo, da ni primerna za nadaljnjo obravnavo. Besedilo strategije je za občine nesprejemljivo, saj v njej ni zaznati razvojne in strateške naravnosti. Strategija bi morala imeti jasno zastavljene cilje, ki bi natančno opredeljevali razvoj lokalne samouprave, zaznati pa je nagibanje k centralizaciji sistema in posledično tudi finančnih sredstev, čemur na ZOS ostro nasprotujemo. Pristojne pozivamo, naj pristopijo k popolni prenovi dokumenta, s ciljem decentralizacijskega pristopa, ki bo sedanjih 15 % uporabljenih sredstev na lokalnem nivoju povečal na 30 %. V kolikor si želimo vzpostavitev decentraliziranega sistema, je treba poskrbeti za ustrezne



organe, ki bodo prevzemali politično in finančno odgovornost ter ustrezno izvajali naloge. ZOS je že pred časom predlagal, da bi se del nalog iz upravnih enot prenesel na občine, kar bi bil pomemben korak k decentralizaciji, vendar nismo bili slišani.

## DELAVNICA – KAKO ORGANIZIRANO PRISTOPITI K USPEŠNI IZVEDBI PROJEKTA

3. decembra 2015 je v sejni sobi Zdrženja občin Slovenije potekala delavnica, katere namen je bil pokazati, kako lahko z dobro organizacijo in medsebojnim sodelovanjem uspešno zaključimo projekt. Če se na izvajanju projekta dobro pripravimo, prihranimo čas, tudi denar in brez dodatnega stresa pripeljemo projekt od začetka do konca. Usklajeno delovanje vseh vpletenih je ključ do uspeha.

Predavateljica Alenka Slabe je udeležencem delavnice predstavila ključna orodja za učinkovito vodenje projektov in njihove zgledne primere. Udeleženci delavnice so izdelali temeljne projektne dokumente za uporabo na projektih, in sicer so ti dokumenti projektna listina (Project Charter), seznam aktivnosti (WBS (Work Breakdown Structure)), terminski plan (Gantogram), Register tveganj (Risk register), dokument za obvladovanje sprememb, statusno poročilo in poročilo po izvedbi.

## SEMINAR: PREDSTAVITEV INTERVENTNIH UKREPOV NA PODROČJU PLAČ V LETU 2016

ZOS je 17. decembra 2015 organiziral seminar v dvorani Državnega sveta RS na temo interventnih ukrepov na področju plač v letu 2016. Predavala je Edita Dobaj, ki ima dolgoletne izkušnje na področju sistema plač v javnem sektorju, zato je udeležencem lahko ponudila koristne napotke in navodila za delo in ravnanje pri omenjeni tematiki.

Seminar je bil namenjen kadrovikom, direktorjem občinskih uprav, zaposlenim v občinskih upravah in javnih zavodih, in seveda tudi drugim, ki jih področje zadeva ali zanima.

Predavateljica je udeležencem predstavila določila Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepih v javnem sektorju, med drugim je potekala razprava o plačnih lestvicah (od 1. septembra

2016 se za določitev osnovnih plač javnih uslužbencev in funkcionarjev uporablja plačna lestvica, določena v prilogi 1 ZSPJS), regresu za letni dopust (javnim uslužbencem in funkcionarjem, ki so na zadnji dan meseca aprila 2016 uvrščeni: do vključno 30. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 790,73 eurov; od 31. do vključno 40. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 696 eurov; od 41. do vključno 50. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 450 eurov; od 51. plačnega razreda, se izplača regres v znesku 350 eurov), napredovanjih v plačne razrede in nazive ter delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega del.

V nadaljevanju je sledila predstavitev določil Zakona o javnih uslužbencih, kjer so bili podrobneje predstavljeni: letni dopust, dodatki k plači, jubilejne nagrade in kadrovske načrti, kjer se bo obseg zakonskih določb, ki sedaj urejajo kadrovske načrtovanje le za državne organe in uprave lokalnih skupnosti, razširil tudi na osebe javnega prava oziroma na ves javni sektor. Kadrovske načrt bo moral sprejeti vsak državni organ, uprava lokalne skupnosti in oseba javnega prava. Način sprejemanja kadrovskega načrta bo sprejela Vlada RS.

V tretjem delu pa je sledila razprava o izhodiščih za pripravo Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju, kjer so lahko udeleženci izmenjali svoja mnenja in razmišljanja in zastavljali dodatna vprašanja.

Predavateljica pa je predstavila tudi zakonodajo, ki se pripravlja, in poudarila ter opozorila na najpomembnejše spremembe, kar je za nekatere občine dobrodošlo, saj ne utegnejo sproti spremljati vse zakonodaje.



## 5 SODELOVANJE ZOS Z DRUGIMI ORGANI IN INSTITUCIJAMI

### NA MINISTRSTVU ZA PRAVOSODJE O PREDLOGU ZAKONA O DEDOVANJU

Na Ministrstvu za pravosodje je 7. decembra potekal sestanek, na katerem je razprava tekla o predlogu novele Zakona o dedovanju. Upošteevane bodo tudi pripombe Združenja občin Slovenije.

Namen sestanka je bila razprava o doloabi glede omejitve dedovanja, in sicer da se v 128. aen Zakona o dedovanju prenese prehodna doloaba 39. aena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialno varstvenih prejemkih (ZSVarPre-C).

Predstavnica Ministrstva za pravosodje je uvodoma povedala, da doloaba o višini dedovanja ne more biti vsebovana v prehodnih doloabah ZSVarPre-C. To je podprla tudi predsednica Odbora ZOS za socialo, vzgojo, izobraževanje, kulturo, šport in ostale družbene dejavnosti Nataša Rupnik.

Združenje občin Slovenije je podalo pripombe na predlog novele Zakona o dedovanju in v pripombah navedlo, da se ne strinjamo s predlogom, da bi bile obaene upraviene do povraaila 2/3 sredstev, ki jih je iz naslova socialno varstvenih prejemkov prejel zapustnik. Predlagali smo, da se upošteva celotna višina sredstev in to bodo pripravljavci zakona upoštevali.

Predstavnici Ministrstva za finance sta poudarili, da je potrebno aim vea sredstev iz tega naslova pridobiti nazaj v državni oz. obainski proraun.

Podali smo tudi pobudo, da se v omejitve dedovanja vkljuaijo tudi plaaila osnovnih pogrebnih storitev, vendar pri tem nismo bili uslišani.

V podanih pripombah je ZOS opozoril tudi na primere, ko zapustnik ni imel premoženja, stroški doplaail pa obaeni niso bili povrnjeni. Predlagali smo, da se uvede doloailo »Ko višina prejetih sredstev presega vrednost premoženja, lahko obaena zaane s postopkom povrnitve stroškov iz premoženja«. To pa z razlogom, ker je zakon že vseboval podobno doloailo. Predlagali smo, da se to ponovno uvede vsaj v primerih domskega varstva, saj v tem primeru oseba

tega premoženja ne potrebuje vea, nastane pa tudi problem iz naslova upravljanja premoženja. Nataša Rupnik je na težovo ponovno opozorila na tokratnem sestanku. Pristojni bodo zadevo ponovno preuaili.

### PREDSTAVLJENA STRATEGIJA RAZVOJA LOKALNE SAMOUPRAVE V SLOVENIJI

Na prvi predstavitvi Strategije razvoja lokalne samouprave v Republiki Sloveniji so se aeni predsedstev združenj obaen 8. Decembra sreaili z ministrom za javno upravo Borisom Koprivnikarjem in državnim sekretarjem mag. Jankom Burgarjem. Źupani so opozorili, da ima dokument prizvok centralizacije in je treba k pisanju pristopiti previdno. Pogrešajo tudi odgovore na to kako se bosta decentralizacija in avtonomija obaen razvijali.

Minister Koprivnikar je poudaril, da Źelijo Strategijo razvoja lokalne samouprave v RS sprejeti v konsenzu z obaenami in da dokument ne ponuja radikalnih sprememb podroaja, temvea se opredeljuje do kljuainih vprašanj. Minister je v zvezi z regionalizacijo povedal, da se je treba odloait kako jo izvesti in v kakšni obliki, in sicer ali politiaeno ali strokovno. Izpostavil je tudi podroaje financiranja, katerega je treba urediti na naain, da se bo zagotavljalo stabilno financiranje obaen vnaprej.

Državni sekretar mag. Burgar je k podroaju financiranja obaen dodal, da je treba vzpostaviti stabilen mehanizem, ki ne bo dopušal zagat in bo upošteval dejanske stroške obaen. Povedal je tudi, da je treba krepiti dialog med Vlado RS in obaenami oziroma združenji obaen. V ta namen se bo z letom 2016 pri pripravi predpisov med predvidene finanane uainke na državni proraun dodalo obvezno rubriko, v kateri bo treba opredeliti uainek predpisa na proraune obaen.

Predsednik Združenja občin Slovenije Robert Smrdelj je povedal, da je pomembno, da imamo vzpostavljen sistem, ki dobro funkcionira in je stabilen. Prav tako je treba iti v smeri iskanja nadgradnje sedanjega sistema, obdelati podroaja, kjer prihaja do teožav in jih izboljšat ter prenesti na boljši nivo.

Pri decentralizaciji je Smrdelj povedal, da se je treba najprej vprašati kaj nam ta prinese. V zvezi z decentralizacijo nalog je povedal, da je pomembno, da so storitve bliže ljudem, ki jih potrebujejo in da se od njih ne oddaljujemo (primer ukinitve davainih uradov in geodetskih pisarn). ZOS je že pred



časom predlagal, da bi se del nalog iz upravnih enot prenesel na občine, kar bi bil pomemben korak k decentralizaciji. Smrdelj je prav tako izpostavil problem razpršenosti področja lokalne samouprave na državnem nivoju, saj je področje urejeno na več ministrstvih in to vsekakor ne doprinese k boljšemu in hitrejšemu urejanju težav in iskanju rešitev. Predlagal je tudi bolj strateški pristop k strategiji, in sicer naj se npr. 30% finančnih sredstev prenese na občine, one pa naj se potem same odločijo kako in na kakšen način bodo izvajale naloge. Župan Uroš Brežan je izpostavil problem regionalnega razvoja, ki ga ni. Poudaril je, da je tipičen primer izključitve občin pri sprejemu operativnega programa. Tu se je izgubilo veliko sredstev namenjenih razvoju, v sedanji perspektivi pa teh sredstev sploh ni. Dodal je, da je treba razvojnim regijam dati pristojnosti in možnosti odločanja ter seveda finančna sredstva.

Predsednik SOS dr. Ivan Žagar je poudaril pomen pokrajin za Slovenijo in njen razvoj, saj bi na ta način bolje črpali evropska sredstva. Dodal je še, da razvoja regij ni mogoče doseči z zakoni. Kot veliko težavo je izpostavil koncentracijo finančnih virov v centrih in zato spet naletimo na težave, ki se posledično kažejo v razvoju. V zvezi s financiranjem občin je poudaril, da je težava v tem, da se ne upošteva in izvaja sedanje zakonodaje in da se je vsake spremembe treba lotiti previdno.

Predsednik ZMOS Bojan Kontič je povedal, da se v strategiji poudarjajo težave z ožjimi deli občin, medtem ko na drugi strani ne vemo kaj bi storili s pokrajinami, saj niti ni določeno katere naloge naj bi se izvajale na tem nivoju. Župani so v zvezi z ustavno določbo, ki opredeljuje pokrajine kot politično kategorijo povedali, da je treba ustavo spoštovati. Poudarili so, da upravni okraji, kot so zastavljeni v strategiji, ne predstavljajo decentralizacijo temveč krepitev koncentracije upravnih nalog države. V kolikor si želimo vzpostaviti decentraliziranega sistema, je treba poskrbeti za ustrezne organe, ki bodo prevzemali politično in finančno odgovornost ter ustrezno izvajali naloge.

Minister Koprivnikar je na pripombe in mnenja županov odgovoril, da je treba najti načelno rešitev, ki jo bo možno realizirati ter da je treba jasno določiti naloge občin in sredstva za njihovo izvajanje.

## V PRIPRAVI UREDBA O PITNI VODI

Ministrstvo za zdravje pripravlja uredbo o pitni vodi. Predlog uredbe je še v fazi delovnega osnutka, na sestanku 8. decembra 2015 na ministrstvu pa smo predstavniki občin opozorili na večje pomanjkljivosti predloga in odprta vprašanja.

Kot že omenjeno, je predlog uredbe o pitni vodi šele v fazi delovnega osnutka, z uredbo pa se v pravni red prenaša evropska direktiva. Uredba bo določala zahteve, ki jih mora izpolnjevati pitna voda, z namenom varovanja zdravja ljudi pred škodljivimi učinki zaradi kakršnegakoli onesnaževanja pitne vode. Predlog uredbe poleg splošnih določb določa še: obveznosti upravljavca vodovoda, spremljanje izpolnjevanja zahtev za pitno vodo, postopek za izdajo dovoljenj za odstopanje od mejnih vrednosti kemijskih parametrov, pristojni organ za izvajanje uradnega zdravstvenega nadzora nad izvajanjem te uredbe ter kazenske določbe.

Opozorili smo, mora biti obravnavana uredba usklajena z Uredbo o oskrbi s pitno vodo, smiselno bi bilo, da bi celotno področje urejala ena sama uredba. Prav tako smo opozorili, da je potrebno določbo 7. člena, ki ureja navodila za obveščanje, še ustrezno prilagoditi in uporabiti ustrezne kanale obveščanja, ki že obstajajo, da se občinam ne bo nalagalo dodatnih obveznosti. Predstavniki ministrstva so poudarili, da želijo zagotoviti učinkovito obveščanje predvsem v primerih, če obstaja utemeljen sum (npr. ko zdravnik ugotovi okužbo pri pacientu), da obstaja nevarnost za zdravje ljudi. Želijo, da bi občine v takšnih primerih zagotovile hitro obveščanje. Osnutek uredbe določa, da občina v ta namen določi odgovorno osebo, ki mora biti usposobljena v enakem obsegu kot odgovorna oseba izvajalca.

Osnutek uredbe določa tudi, da mora imeti upravljavec vodovoda zaposleno odgovorno osebo za izvajanje te uredbe. Ob tem smo izpostavili pomislek, če mora biti oseba dejansko zaposlena ali pa je lahko »samo« določena s strani upravljavca. Postavlja se tudi vprašanje, kakšne pogoje predpisati za odgovorno osebo – ustrezno izobrazbo ali obvezna strokovna usposabljanja. Na ministrstvo razmišljajo v smer, da bi bili pogoji za odgovorno osebo odvisni od velikosti upravljavca.

V priponki se nahaja predlog uredbe o pitni vodi – prosimo, da se opredelite do tem, ki so že bile izpostavljene tudi na sestanku, torej o načinu obveščanja v primeru »utemeljenega suma«, določitvi odgovornih oseb, pogojev, ki jih morajo te osebe izpolnjevati itd. (7. člen). Vaše



predloge, stališča lahko pošljete do srede, 16. decembra 2015, mi pa jih bomo posredovali ministrstvu, da jih lahko upošteva pri pripravi »uradnega« predloga uredbe.

## NA MINISTRSTVU ZA ZDRAVJE O PROBLEMATIKI PREPOVEDANIH DROG, ALOKOHOLA IN TOBAKA

8. decembra 2015 je na Ministrstvu za zdravje potekal sestanek o problematiki področja prepovedanih drog, alkohola in tobaka. Ministrstvo vidi občine med ključnimi akterji pri preventivi na teh področjih.

Predstavniki Sektorja za krepitev zdravja ter obvladovanje kroničnih nenalezljivih bolezni in stanj opravljajo naloge so v predstavitev problematike posameznih področij izpostavili pomen preventive in samega ozaveščanja javnosti o problematiki.

Občine se zavedajo pomena aktivnega in zdravega načina življenja in svoje občane tudi spodbujajo k temu preko različnih društev in dogodkov. Na področju prepovedanih drog, alkohola in tobaka so občine različno aktivne, kar je seveda pogojeno s finančnimi sredstvi. Ker država vsako leto občinam namenja vedno manj finančnih sredstev, so občine primorane opustiti marsikateri program, ki ni obvezen in žal sem sodi tudi to področje. Zaznavajo se težave pri mnogo prezgodnjem uživanju prepovedanih drog, alkohola in tobaka mladine in pri prejemnikih socialnih pomoči in nizkih osebnih prejemkov. Občine izvajajo aktivnosti na tem področju preko društev in različnih terapevtskih skupin, preventivo pa usmerjajo predvsem na področje šol. Pri tem pa dobro sodelujejo tako s centri za socialno delo kot zdravstvenimi domovi.

Na področju prepovedanih drog že več kot 20 let delujejo lokalne akcijske skupine, zelo aktivni sta na področju Mestne občine Ljubljana in Nova Gorica. Žal je v zadnjem letu opaziti stagniranje ali celo nazadovanje pri teh skupinah, zato se bodo na MZ osredotočili na njihovo ponovno oživitev in krepitev. MZ je pozval občine, naj podprejo njihove aktivnosti pri akcijskih načrtih, prav tako pa tudi delovanje LAS.

Na vseh treh področjih prihaja na letni ravni do vse preveč smrtnih primerov, prav tako pa so stroški zdravljenj zaradi posledic uživanja prepovedanih drog, alkohola in tobaka vsako leto izredno visoki. Tako na primer zaradi posledic uživanja prepovedanih drog na letni ravni umre 28 oseb,

zaradi alkohola skoraj 900 in zaradi posledic uživanja tobaka 3.000 oseb.

## V PRIPRAVI IZHODIŠČA ZA NOVO UREDITEV AVTOTAKSI PREVOZOV

Na Ministrstvu za infrastrukturo (MzI) smo se s predstavniki ministrstva 16. decembra sestali predstavniki vseh treh združenj občin, MOL ter Prometnega inšpektorata RS. Razprava je tekla o možni novi ureditvi avtotaksi prevozov.

V prvi polovici leta 2015 je MzI pripravil novelo Zakona o prevozih v cestnem prometu, ki se je med drugim nanašala tudi na področje avtotaksi prevozov, vendar ta del novele zakona zaradi neusklajenosti ni bil vključen v zakonodajni postopek. ZOS je na podlagi mnenja občin članic takratni predlagani ureditvi nasprotoval. Tudi sicer so ob takratnem predlogu novele na ministrstvu zaznali, da so na tem področju potrebe občin zelo raznolike. So se pa odločili, da se zopet pripravi novelo zakona za področje avtotaksi prevozov, ki naj bi bila sprejeta v letu 2016.

Ministrstvo želi avtotaksi prevoze opredeliti kot izbirno gospodarsko javno službo. Občine, ki bi se odločile za skupno taksi službo, bi sprejele skupni odlok, in s tem določile skupni režim in skupni nadzor nad izvajanjem dejavnosti preko občinske inšpekcije. V občinah, kjer izbirne gospodarske javne službe ne bi imeli organizirane, bi še vedno delovala »državna« taksi služba.

V ta namen bo ministrstvo pripravilo vprašalnik, ki ga bomo združenja občin nato posredovala občinam in vas povprašali, kaj menite o navedeni ureditvi. Ministrstvo bo zbralo tudi podatke, kje imajo avtotaksi ponudniki svoje sedeže in s tem preverili pokritost občin oziroma države. Vprašalnik z izhodišči nove ureditve vam bomo posredovali predvidoma konec prihodnjega tedna.





## 6 POBUDE IN PRIPOMBE

### POZIV K SPREMEMBI ZIPRS1617

Ob predaji izjav z zahtevo po odstopu ministra za finance je ZOS predsedniku vlade 21. decembra 2015 izročil tudi poziv k spremembi Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenija za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15).

Ob tem smo zapisali, da so predstavniki občin in Vlada RS 16. novembra 2015 neuspešno zaključili pogajanja o financiranju občin v letih 2016 in 2017. Državni zbor RS je s sprejemom državnega proračuna in Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 določil okvir financiranja v prihodnjih dveh letih. Dejstvo je, da se že v tako zaostreni finančni situaciji v občinah za naslednji dve leti namenja realno še manj prihodkov. V občinah ocenjujejo, da se z zastavljenim trendom financiranja občin že resno posega v stabilnost ter avtonomnost delovanja lokalne samouprave in naša skupna dolžnost je storiti vse, da preusmerimo ta trend.

Predsedstvo ZOS je na seji 15. decembra 2015 sprejelo sklep, s katerim od Vlade RS zahtevamo spremembe ZIPRS1617 in dodelitev sredstev v skladu z zadnjimi še sprejemljivimi stališči, ki smo jih predstavniki občin zagovarjali tekom pogajanj, in sicer povprečnino za leti 2016 in 2017 v višini 536 evrov, sredstva za sofinanciranje investicij v višini 4% skupne primerne porabe občin (v 2016 vključujoč prenos 1 % iz 2015) ter črtanje določbe o odvzemu sredstev presežka dohodnine nad primerno porabo. V skladu s sprejetimi izhodišči smo pripravili predlog novele ZIPRS1617 ter zahtevali, da jo Vlada RS v najkrajšem možnem času sprejme ter z ustreznimi prerazporeditvami znotraj državnega proračuna zagotovi dodatna sredstva in s tem občinam omogoči izvajanje njihovega poslanstva – uresničevanje lokalne samouprave.

### PRIPOMBE NA PREDLOG NOVE UREDBE O PLAČAH DIREKTORJEV

ZOS nasprotuje sprejetju uredbe, saj ta prinaša nove finančne obremenitve občinam. Vlada RS se je s podpisom Dogovora o višini povprečnine za leto 2015 zavezala k zniževanju stroškov občinam, s predlogom Uredbe o

plačah direktorjev v javnem sektorju pa se od te zaveze ponovno oddaljuje. Med izstopajočim povišanjem plačnih razredov naj navedemo zgolj primere ravnateljev vrtcev, in sicer povišanje najnižjega plačnega razreda za pet in najvišjega za en plačni razred. To bo imelo za posledico povečanje stroškov občin in zvišanje cen programov v vrtcih, kar pa bodo občutili tudi občani. Povečanje stroškov se občinam obeta v vseh panogah, razen pri plačah direktorjev občinskih uprav in regionalnih razvojnih agencijah.

Razumemo, da je potrebno pristopiti k odpravi anomalij in ureditvi sistema, ki bi bil pravičnejši za vse, vendar gre predlog uredbe v smeri povečevanja stroškov občin, kar je nesprejemljivo, saj Vlada RS vsako leto, z zniževanjem višine povprečnine, občinam jemlje prepotrebna finančna sredstva za izvajanje zakonsko določenih nalog.

Ministrstvo za javno upravo smo zaprosili za sklic sestanka z vsemi pristojnimi ministrstvi, saj je v predlogu uredbe veliko nejasnosti, predvsem pri kriterijih za uvrstitev v plačni razred, kot tudi pri samih plačnih razredih posameznih dejavnosti. Občine ste bile zato ponovno pozvane k posredovanju pripomb na predlog uredbe. Nekaj dodatnih in zelo konkretnih pripomb smo že prejeli. Ponovno vas naprošamo za čimprejšnje posredovanje pripomb in predlogov, in sicer na elektronski naslov [mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si](mailto:mateja.erzen@zdruzenjeobcin.si).

### POBUDA ZA IZVZEM IZ DAVČNEGA POTRJEVANJA

Na Finančno upravo Republike Slovenije smo na pobudo občine članice naslovili dopis, v katerem pristojne pozivamo, da se plačila z UPN nalogi na občinski blagajni izvzame iz davčnega potrjevanja računov. Prihaja namreč do dilem, ali se plačevanje z UPN nalogi na občinski blagajni šteje za gotovinsko ali negotovinsko plačilo v smislu davčnega potrjevanja računov.

Celoten dopis je dostopen [TU](#).

### MNENJE GLEDE PREDLOGA ZAKONA O POGREBNI DEJAVNOSTI IN UPRAVLJANJU POKOPALIŠČ

ZOS, ZMOS in SOS smo Državnemu zboru RS naslovili skupno mnenje na Predlog zakona o pogrebni dejavnosti



in upravljanju pokopališč, ki ga je v Državni zbor RS 12. novembra 2015 vložil nepovezani poslanec.

Predlog zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč temelji na izhodiščih pretežno gospodarske javne službe, oziroma loči med pogrebno dejavnostjo, ki se opravlja na prostem trgu, in pogrebno dejavnostjo, ki je predmet gospodarske javne službe, ter pokopališko dejavnostjo, ki v celoti ostaja predmet gospodarske javne službe. Zakon lokalnim skupnostim zagotavlja nadzor nad izvajanjem storitev ter nadzor nad oblikovanjem in zaračunavanjem cen storitev, hkrati pa jim dopušča možnost izbire oziroma odločitve, na kakšen način bodo opravljale pogrebno dejavnost. Združenja občin smo podprla koncept zakona. Poslanke in poslance smo ob tem opozorili še na določbo 21. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki pravi, da je pogrebna in pokopališka dejavnost ena izmed izvirmih pristojnosti občin.

### PRIPOMBE NA PREDLOG ZAKONA O VZPOSTAVITVI ETAŽNE LASTNINE NA DOLOČENIH STAVBAH IN O UGOTAVLJANJU PRIPADAJOČEGA ZEMLJIŠČA

ZOS je Ministrstvu za pravosodje naslovil pripombe občin na Predlog zakona o vzpostavitvi etažne lastnine na določenih stavbah in o ugotavljanju pripadajočega zemljišča (ZVEtL-1). Posebej smo izpostavili, da predlog zakona opušča varovalko glede gospodarske infrastrukture državnega ali lokalnega pomena (GJI), ki poteka po pripadajočem zemljišču, ob čemer se pojavlja bojazen, da bi občina morala plačevati morebitno odškodnino za služnost vzdrževanja, dostopa in dovoza do GJI, v kolikor ne bo soglasja etažnih lastnikov. Predlagali smo, da ostane v veljavi sedanja določba petega odstavka 26. člena, dokler to ne bo uredil sistemski predpis. Občine predlagajo, da se ob upoštevanju Zbirnega katastra GJI tovrstne služnosti oz. stavbne pravice za potrebe vzdrževanja omrežij GJI ustanovijo ex lege, saj gre nesporno za javno korist in se s takšno določbo ne bi poseglo v že pridobljene pravice.

Podane so bile tudi pripombe glede izkazovanja neposredne oziroma posredne posesti, določbe, da so zemljišča pod atriji pripadajoča zemljišča stavbe itd.

### MOP UPOŠTEVAL VEČINO PRIPOMB ZOS NA PREDLOG UREDBE O ODVAJANJU IN ČIŠČENJU KOMUNALNE ODPADNE VODE

Združenje občin Slovenije je Ministrstvu za okolje in prostor (tudi) v medresorski obravnavi naslovilo pripombe na Predlog uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. Večina pripomb je bila upoštevanih.

Na podlagi sprejetih pripomb opremljanje individualnih objektov znotraj aglomeracij ni določeno kot obveznost občin, pač pa lastnika objekta. Besedilo je bilo dodatno oblikovano tako, da se z uredbo določi oskrbovalne standarde, ki morajo biti doseženi zaradi izvajanja javne službe, kot to predvideva ZVO. Obveznosti v zvezi z zagotavljanjem predpisanih oskrbovalnih standardov pa skladno z ZGJS določi občina, saj gre za izvajanje nalog iz izvirmne pristojnosti občin.

Črtali so določbo o deležu priključenosti v aglomeraciji (sedmi odstavek 19. čl.), kar pomeni, da se individualna ureditev znotraj aglomeracije lahko uporablja, če so izpolnjeni predpisani pogoji, delež obremenitve aglomeracije, za katerega se lahko uporablja individualna ureditev, pa ni omejen.

Dopolnjena je bila določba, ki se nanaša na prilagoditev obstoječih objektov. Predlogi za podaljšanje rokov za izpolnitev obveznosti so bili zavrnjeni. MOP pojasnjuje, da bi odstopanje od rokov, določenih s postopno pogodbo, pomenilo njeno direktno kršitev.

Glede zahteve po sodelovanju občin v procesu posodobitve Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode MOP pojasnjuje, da bo ta poslan v enomesečno javno obravnavo. Na MOP si prizadevajo, da bi občinam še pred javno obravnavo operativnega programa občinam posredovali noveliran seznam in digitalni podatkovni sloj aglomeracij in na ta način občinam omogočili dovolj čas za podroben pregled ter po potrebi usklajevanje konkretnih aglomeracij s strokovnimi službami MOP.

### POBUDA GLEDE ODPLAČEVANJA DOLGOV – ODGOVOR MP

Združenje občin Slovenije je 11. septembra 2015 na pobudo občine članice na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Ministrstvu za pravosodje



podalo pobudo glede možnosti plačila dolgov, ki jih imajo občani do občin in jih niso sposobni plačati. Predlagana je bila rešitev, da bi bilo dolgove mogoče poplačati z delom v korist občine, seveda ob spoštovati posameznika, njegovo življenje, družino in njegove sposobnosti, izkušnje, izobrazbo itd.

**Ministrstvo za pravosodje** je odgovorilo 3. decembra 2015 in podalo naslednja pojasnila.

Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ), ki ureja postopek izvršbe na podlagi sklepov, ki jih izdajo sodišča, ne preprečuje upniku, da kadarkoli umakne predlog za izvršbo. Upnik lahko po umiku predloga za izvršbo ponovno vloži predlog za izvršbo v okviru zastaralnega roka, pri čemer obveznost iz pravnomočne sodbe zastara v 10 letih. Pri ponovni vložitvi predloga je sicer treba ponovno plačati sodno takso, vendar pa so občine po 10. členu Zakona o sodnih taksah (ZST-1) oproščene plačila sodne takse, v pripravi pa je tudi predlog novele ZST-1, v kateri je kot ena od rešitev predvidena določba, da bi bili plačila sodne takse oproščeni tudi občinska podjetja in skladi.

Prav tako ni v predpisih s področja pravosodja nobene ovire, da upnik sploh ne predlaga izvršilnega postopka, čeprav razpolaga z izvršilnim naslovom ali verodostojno listino, na podlagi katerih bi lahko predlagal izvršbo zaradi neizpolnitve obveznosti s strani dolžnika. Upnik lahko predlaga tudi odlog izvršbe, in sicer največ enkrat in največ za eno leto. Izvršilni postopek je skratka v rokah upnika, ki ima možnost, da ga izkoristi oziroma uporabi.

Glede opravljanja dela kot načina odplačila določene terjatve pojasnjujejo, da taka oblika v okviru izvršilnega postopka že obstaja, saj se sme z izvršbo poseči na dolžnikovo plačo in druge stalne prejemke oziroma na denarna sredstva iz drugih virov (npr. avtorske pogodbe), ki jih dolžnik prejme na bančni račun, na ta način pa dolžnik svojo terjatev postopoma poplačuje s svojim delom, ki lahko poteka tako v okviru delovnega razmerja kot na druge načine. V primeru pa, da bi svoje dolgove na ta način odplačale osebe, ki so sedaj brezposelne, ali osebe, ki zaradi tega, ker njihovi prihodki ne dosegaajo zakonsko varovanega minimuma, ki mora dolžniku ostati pri izvršbi, bi jim bilo treba seveda na nek način zagotoviti delo, tako zagotavljanje dela pa ni v pristojnost MP.

Četudi je predlog povezan z odplačilom dolga, ki se prisilno izterja po sodni poti, ki jo ureja zakonodaja iz delovnega področja MP, pa menijo, da realizacija podanega predloga ne sodi v zakonodajo, za katero je resorno pristojno MP. Po njihovem mnenju je za obravnavo predloga pristojen

MDDSZEM, na katerega smo dopis tudi naslovili, hkrati pa bi bilo zaradi javnofinančnih vprašanj ter upravljanja z občinskim finančnim premoženjem v obravnavo pobude primerno pritegniti tudi Ministrstvo za finance, z vidika pristojnosti v zvezi z vprašanji samoupravnih lokalnih skupnosti pa tudi Ministrstvo za javno upravo. Pri obravnavi pobude in iskanju možnih rešitev pa bi bilo zlasti smiselno, če je to mogoče, zasledovati cilj, da se socialno težke situacije razrešijo še pred začetkom sodnega postopka, saj je sprožitev sodnega postopka in zagon sodnega aparata povezan s stroški tako za udeležence kot za državo.

V zakonodaji iz delovnega področja MP vsekakor ni ovir, da se ne bi mogel realizirati predlog, ki smo ga podali, saj ZIZ v skladu z načelom dispozitivnosti omogoča upnikom, da izvršilnega postopka ne predlagajo, da ta postopek odložijo, ali pa od njega odstopijo, pri čemer ne izgubijo možnosti, da bi ga ponovno predlagali. Občina kot upnik, ki bi ji dolžnik svoj dolg povrnil na drug način (kot predlagate – z delom v korist občine), bi pač v skladu z navedenim načelom dispozitivnosti, ki velja v postopku izvršbe, predloga za izvršbo sploh ne vložila ali pa bi že vloženi predlog za izvršbo umaknila.



## 7 VPRAŠANJA OBČIN

### PRISTOJNOSTI NADZORNEGA ODBORA

Ministrstvu za javno upravo, Službi za lokalno samoupravo smo naslovili vprašanje občine članice: nadzorni odbor je izdal sklep o nadzoru namenske in smotrne porabe občinskih sredstev ter o nadzoru zakonitosti in pravilnosti poslovanja v določeni zadevi. Občino je zanimalo, ali lahko nadzorni odbor vabi na zaslišanje zunanje svetovalce občine in kaj se zgodi, če se ti ne odzovejo ter ali lahko nadzorni odbor nadzoruje zakonitost in pravilnost dela zunanjih izvajalcev. Prav tako smo vprašali, za koliko let nazaj sme nadzorni odbor nadzorovati namensko in smotrno porabo občinskih sredstev ter zakonitost in pravilnost poslovanja v določeni zadevi.

Član nadzornega odbora, ki opravlja konkretni nadzor, in nadzorni odbor lahko od nadzorovane osebe zahtevajo vso dokumentacijo in podatke, ki so potrebni za izvedbo nadzora. Če nadzorni odbor nadzoruje zakonitost in pravilnost poslovanja Občine v določeni zadevi, bo župan določil osebo iz občinske uprave, ki bo podala zahtevana pojasnila glede na dokumentacijo. Zunanjih svetovalcev (npr. odvetnikov) nadzorni odbor ne zaslišuje, temveč mora vsa pojasnila pridobiti od župana in občinske uprave (obveznost sodelovanja nadzorovane osebe in nadzornega odbora).

Nadzorni odbor ne zaslišuje prič, kot je to običajno v upravnem ali sodnem postopku, saj bi morala biti v tem primeru zaslišana oseba seznanjena s pravicami in obveznostmi ter odgovornostmi kot priča. Teh pooblastil pa Zakon o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 94/07 – UPB, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO) nadzornemu odboru ne daje.

Zunanji svetovalac je v pogodbenem razmerju z občino (ali drugo nadzorovano osebo), zato je občina dolžna skrbeti za zavarovanje svojih pravic do njega tudi z vidika kvalitete in zakonitosti opravljenega dela. Nadzorni odbor opravlja le z Zakonom o lokalni samoupravi določene naloge in ne ugotavlja, ali je zunanji svetovalac delo opravil zakonito in pravilno (strokovno).

Nadzorni odbor načeloma pregleduje namensko in smotrno porabo občinskih sredstev znotraj obdobja svojega mandata (zaključene transakcije). Vendar pa lahko

pregleduje namensko in smotrno porabo občinskih sredstev tudi za kakšno leto pred svojim mandatom, če gre za transakcije, ki so med seboj vsebinsko povezane. Pri tem je namreč treba izhajati iz tega, da nadzorni odbor za vsako leto določi letni program dela, nadzorni odbor v novi sestavi pa naj ne bi opravljal nalog, ki bi jih lahko, pa jih ni opravił predhodni nadzorni odbor.

### PODATKI O ŠTEVILU GOSTOV, LEŽIŠČIH IN SOBAH

Občina članica nam je posredovala sledeče vprašanje: »Ali spada med informacije javnega značaja podatek, koliko gostov, koliko ležišč in sob ima posamezen sobodajalec, ki občini plačuje turistično takso, in koliko turistične takse je posamezen sobodajalec vplačal v posameznem letu ali je to poslovna skrivnost? Ali se to informacijo lahko posreduje občinskim svetnikom?«

Vprašanja smo naslovili na Informacijskega pooblaščenca in prejeli odgovor, ki je dostopen [TU](#).

### PRENOS ZASEBNEGA VODOVODA NA OBČINO

V občini imajo vodovod, ki oskrbuje nad 50 prebivalcev, star cca. 40 let, zgradili so ga uporabniki sami, zajeťje in vodohran na zasebnih zemljiščih. Občino je zanimalo, ali je občina dolžna povrniti vlaganja krajanom v vodovod, ki so ga zgradili v lastni izvedbi in z lastnimi vlaganji, in na kateri pravni podlagi. Kakšne možnosti ima občine glede na opisano situacijo? Podrobnejše okoliščine primera z odgovori občin se nahajajo na [povezavi](#).



## 8 SEJE VLADE RS

### DOPIŠNA SEJA VLADE RS 3. 12. 2015

Vlada RS je na 91. dopisni seji med drugim sprejela predlog novele Zakona o varstvu okolja, novelo Uredbe o določitvi tarife nadomestil za uporabo sredstev iz popisa, Program upravljanja rib v celinskih vodah Republike Slovenije za obdobje do leta 2021 ter imenovala nove člane Medresorske delovne skupine za spremljanje in izvajanje Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2013-2022.

#### Predlog novele Zakona o varstvu okolja

S sprejetjem Zakona o spremembah in dopolnitvah ZVO v letu 2013 se sedanja ureditev opravljanja dimnikarske službe ohranja zgolj do 31. 12. 2015, ko se bo prenehala izvajati kot obvezna državna gospodarska javna služba. Brez uveljavitve novega sistema bodo tako ne le ukinjene koncesije, temveč bodo dimnikarske storitve v celoti prepuščene trgu. Zaradi zagotovitve javnega interesa, ki je v skrbi za varstvo okolja, zdravja in premoženja ljudi, požarno varnost ter energetska učinkovitost malih kurilnih naprav, je potrebna regulacija tega področja tudi po 31. 12. 2015, zato je predlog zakona poslan v obravnavo Državnemu zboru RS po nujnem postopku.

Predlog zakona določa podaljšanje obstoječe ureditve, in sicer do 31. 12. 2016. Tako bo zagotovljen javni interes za preprečitev težko popravljivih posledic za okolje, zdravje, premoženje in varnost.

Ministrstvo za okolje in prostor (MOP) je namreč od marca 2015 na številnih posvetih predstavilo idejni okvir nove ureditve izvajanja dimnikarskih storitev. Prav tako je bila v poletnih mesecih opravljena javna obravnavna, vendar pa dokončne rešitve še niso sprejete, zaradi česar je potrebno podaljšanje obstoječe ureditve.

#### Novela Uredbe o določitvi tarife nadomestil za uporabo sredstev iz popisa

Področje materialne dolžnosti, kot ene izmed obrambnih dolžnosti, na splošni ravni opredeljuje že Zakon o obrambi, podrobneje pa je urejeno z Zakonom o materialni dolžnosti. Zakon o materialni dolžnosti določa vrste sredstev in opreme ter nepremičnin, za katere se lahko naloži materialna dolžnost za potrebe obrambe, varnosti, zaščite, reševanja in pomoči, vodenje evidence, postopek razporejanja in prevzema sredstev

iz popisa, način ugotavljanja škode in izplačevanja odškodnin ter način določanja nadomestil za uporabo. V smislu slednjega prvi odstavek 21. člena zakona pooblašča Vlado Republike Slovenije, da določi tarifo nadomestil za uporabo sredstev iz popisa.

Zaradi sprememb predpisov na področju vrednotenja nepremičnin veljavna Uredba o določitvi tarife nadomestil za uporabo sredstev iz popisa ne omogoča več ustreznega izračuna nadomestil za uporabo določenih zemljišč in gozdov. To se je v zadnjem obdobju pokazalo zlasti pri izvajanju materialne dolžnosti za potrebe vaj in usposabljanj Slovenske vojske, kjer je bilo vpoklicano tudi določeno število nepremičnin oziroma zemljišč.

S predlagano novelo se tako spreminjajo merila za izračun nadomestila za uporabo določenih zemljišč, ki so v zdaj veljavni Tarifi nadomestil za uporabo sredstev iz popisa, ki je kot priloga sestavni del obravnavane uredbe, opredeljena kot travniki in gozdovi. Ker so ta merila temeljila na katastrski klasifikaciji zemljišč, ki pa se več ne evidentira, je treba ta merila ustrezno nadomestiti. Pri določitvi faktorjev za izračun nadomestila za uporabo navedenih zemljišč se je izhajalo iz načela, da se končni zneski nadomestil ne smejo bistveno spremeniti.

#### Program upravljanja rib v celinskih vodah Republike Slovenije za obdobje do leta 2021

Program je napisan na podlagi Zakona o sladkovodnem ribištvu, ki določa, da se postavijo dolgoročne usmeritve upravljanja prostoživečih rib v celinskih vodah na državni ravni za obdobje 12 let. Program se je izdelal prvič in je osnova za pripravo načrtov ribiškega upravljanja v ribiških območjih in ribiškogojitvenih načrtov za ribiške okoliše. Načrti za območja in ribiškogojitveni načrti pa se sprejemajo za obdobje 6 let.

Program je podlaga Načrtov ribiškega upravljanja v ribiških območjih in konkretnih izvedbenih ribiškogojitvenih načrtov za ribiške okoliše, ki jih pripravlja Zavod za ribištvo Slovenije sprejme pa Minister, pristojen za ribištvo. Program temelji in tudi upošteva mednarodne obveznosti naše države o ohranjanju naravnih habitatnih tipov ter prostoživečih živalskih in rastlinskih vrst.

Program vsebuje oceno stanja in analizo preteklega upravljanja rib, cilje, usmeritve in ukrepe za varstvo in trajnostno rabo rib, oceno pričakovanih učinkov in javnofinančnih sredstev.

Ker je program podlaga za ostalo načrtovanje v ribištvu, predvsem izvedbenih ribiškogojitvenih načrtov v ribiških okoliših je poudarek na ribiškem upravljanju predvsem



trajnostni rabi rib ter iz tega vidika tudi opredeljeni generalni cilji ribiškega upravljanja. Ti so:

1. Zagotavljanje kakovostnega ribolova v najširšem možnem pomenu za najširši krog ribičev – v prehranske namene, užitek v ribolovu, uplen zadostne količine ali primerne velikosti rib, doseganje uspehov na ribiških tekmovanjih, preživljanje prostega časa v naravi ali kakršenkoli drug pomen kakovostnega ribolova z vidika ribiča.
2. Doseganje pozitivnega ekonomskega učinka sladkovodnega ribištva (gospodarstvo in turizem).
3. Ohranjanje populacij vseh domorodnih vrst rib (tako lovnih kot lovno nezanimivih vrst), po načelu trajnostne rabe, varstva in zaščite ribjih populacij ter njihovih habitatov, ki obenem ne ogroža drugih živalskih in rastlinskih vrst ali njihovih habitatov; zagotovitev ugodnega stanja populacij (velikosti, vrstne in starostne strukture) in habitatov vseh domorodnih vrst rib, še posebej na območjih, zavarovanih s predpisi o ohranjanju narave.

Za doseg teh ciljev so določeni specifični cilji, kot so opredeljeni v 3. členu ZSRib in zato posebej obdelana področja načrtovanja na področju upravljanja rib, določitev prostorskih enot, določanje pravil za trajnostno rabo rib, naloge v zvezi z ohranjanjem ugodnega stanja rib in doseganja dobrega ekološkega stanja, podeljevanje koncesij za ribiško upravljanje v ribiških okoliših, ribolov v komercialnih ribnikih, gojitev rib, evidence v sladkovodnem ribištvi in poročanje, strokovno usposabljanje delavcev izvajalcev ribiškega upravljanja, škode in odškodnine zaradi pogina rib, ribiškočuvajsko službo ter javne službe v ribištvi.

### **Imenovanje članov Medresorske delovne skupine za spremljanje in izvajanje Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2013-2022**

Menjava v članstvu medresorske delovne skupine je posledica kadrovske spremembe v posameznih resornih organih in nevladnih organizacijah.

Predstavnika lokalnih skupnosti v medresorski delovni skupini:

- Boštjan Omerzel, Skupnost občin Slovenije,
- doc. dr. Marko Renčelj, Združenje občin Slovenije.

### **SEJA VLADE RS 10. 12. 2015**

Vlada RS je na 66. redni seji med drugim sprejela novelo Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, se seznanila z Informacijo o stanju izvajanja EU makroregionalnih strategij ter z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja sklenila Aneks h Kolektivni pogodbi o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbenke. Vlada se je tudi seznanila s poročilom o aktivnostih Civilne zaščite pri reševanju migrantske problematike v Republiki Sloveniji med 16. septembrom in 16. novembrom 2015 ter podala odgovor na vprašanje poslanca glede finančnih sredstev za migrante.

### **Novela Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima**

Uredba je sprejeta zaradi uskladitve z novimi predpisi o državni pomoči v kmetijskem sektorju in se z njo le podaljšuje obstoječa državna pomoč za naslednjih pet let. Spremenile so se mejne vrednosti za višino nadomestila na hektar v skladu s Smernicami EU o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju in na podeželju za obdobje 2014–2020.

Za obdobje 2016–2020 imamo dve vrsti zavezancev, tiste, ki imajo uveljavljen vodovarstveni režim več kot 5 let in tiste, ki ga imajo do vključno 5 let. Za tiste, ki imajo uveljavljen vodovarstveni režim več kot 5 let je zgornja meja nadomestila 200 EUR/ha in se lahko poveča do 400 EUR/ha v primeru prepovedi paše. Za tiste, ki imajo uveljavljen vodovarstveni režim do vključno 5 let je zgornja meja nadomestila 500 EUR/ha in se lahko poveča do 700 EUR/ha v primeru prepovedi paše.

### **Informacija o stanju izvajanja EU makroregionalnih strategij**

Evropska komisija je 28. julija 2015 sprejela Sporočilo Evropske komisije in pripadajoči Akcijski načrt Strategije EU za Alpsko regijo (EUSALP) s ciljem, da bo Strategija potrjena v Evropskem svetu konec leta 2015.

Države in regije se trenutno odločajo glede vodenja posameznih prednostnih področij (akcijskih skupin). V imenu Slovenije je Zavod Republike Slovenije za varstvo



narave, v soglasju z Ministrstvom za okolje in prostor, izrazil pripravljenost za vodenje akcijske skupine 7 s področja ekosistemov in biotske raznovrstnosti (v tandemu z Bavarsko). Za začetek izvajanja EUSALP morajo biti člani akcijskih skupin imenovani do konca letošnjega leta. Zato je potrebno, da ministrstva, ki sodelujejo pri izvajanju EUSALP najkasneje do 15. decembra 2015 imenujejo člane akcijskih skupin in o tem obvestijo nacionalno koordinacijo na MZZ.

Slovenija lahko s svojimi izkušnjami pomembno prispeva k oblikovanju strukture upravljanja in vzpostavitvi potrebnih pogojev za njeno učinkovito delovanje. Da bi svoje izkušnje kar najučinkoviteje udejanjila, je Slovenija ponudila, da v 2016 prevzame prvo predsedovanje EUSALP, kar so sodelujoče države in regije z odobravanjem sprejele. V tem okviru bo, po sprejemu EUSALP na Evropskem svetu, Slovenija gostila konferenco ob zagonu EUSALP, in sicer 25. in 26. januarja 2016 na Brdu pri Kranju. Konferenca je namenjena najširšemu krogu zainteresiranih deležnikov. Pričakujemo udeležbo več kot 500 predstavnikov odločevalskih struktur sodelujočih držav in regij, EU institucij, predstavnikov gospodarstva, civilne družbe, nevladnih organizacij in drugih zainteresiranih.

Uspeh makroregionalnega povezovanja je pomembno odvisen tudi od dostopa do finančnih virov. Trenutno Evropska komisija spodbuja vključevanje makroregionalnih strategij v finančne vire EU, osnovni okvir predstavlja spremenjena pravna podlaga Evropskih strukturnih in investicijskih skladov 2014-2020. Temu je bilo namenjeno tudi ministrsko srečanje ministrov pristojnih za EU sklade Podonavja, ki je potekalo v okviru četrtega letnega foruma Strategije EU za Podonavsko regijo, 29. in 30. oktobra 2015 v Ulmu, kjer so pristojni ministri sprejeli tudi skupno izjavo na to temo. Slovenijo je na zasedanju zastopala ministrica Alenka Smerkolj.

### **Aneks h Kolektivni pogodbi o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbence**

Vlada bo sklenila z reprezentativnimi sindikati javnega sektorja Aneks h Kolektivni pogodbi o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbence. Za podpis aneksa Vlada RS pooblašča dr. Anjo Kopač Mrak, ministrico za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Maja letos je začel veljati Zakon o spremembah Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence (ZKDPZJU). Tako se lahko Zaprti vzajemni pokojninski sklad za javne uslužbence (ZVPSJU)

preoblikuje v podsklad krovnega pokojninskega sklada, ki bo izvajal naložbeno politiko življenjskega cikla. S spremembo bo tudi javnim uslužbencem dana možnost, da glede na starost varčujejo v podskladih z bolj tvegano naložbeno politiko ter pred upokojitvijo v podskladu z minimalno zajamčeno donosnostjo, s ciljem doseganja višjih donosov in visoke varnosti prihrankov v času pred upokojitvijo.

Za izvedbo postopka preoblikovanja je treba uskladiti tudi določbe Kolektivne pogodbe o oblikovanju pokojninskega načrta za javne uslužbence, ki predstavljajo pravno podlago za sprejem pokojninskega načrta. Pokojninski načrt se skladno z določili kolektivne pogodbe lahko spremeni zgolj ob predhodnem sprejemu aneksa h kolektivni pogodbi.

Predlagani aneks h kolektivni pogodbi se tako nanaša na uskladitev določb kolektivne pogodbe z Zakonom o pokojninskem in invalidskem zavarovanju v delu, ki ureja dodatno pokojninsko zavarovanje ter dopolnitev določb, ki omogočajo preoblikovanje sklada v podsklad z zajamčeno donosnostjo in uvedbo naložbene politike življenjskega cikla kot to že določa ZKDPZJU.

### **Poročilo o aktivnostih Civilne zaščite pri reševanju migrantske problematike v Republiki Sloveniji med 16. septembrom in 16. novembrom 2015**

Poročilo obravnava intervencijske stroške za oskrbo migrantov v času med 16. septembrom in 16. novembrom 2015. Izdelano je na podlagi zbranih poročil pristojnih državnih organov, poročil vključenih reševalnih služb in humanitarnih organizacij in Civilne zaščite (CZ) ter poročil izpostav Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje (URSZR).

V Republiko Slovenijo je od 16. septembra do 16. novembra vstopilo več kot 221.000 migrantov, od 16. oktobra povprečno okrog 7.000 migrantov dnevno (največ 26. oktobra, 12.616 migrantov). Pri njihovi namestitvi in oskrbi ter za zagotavljanje potrebnih materialno-tehničnih sredstev je bilo v tem obdobju angažiranih 17.746 pripadnikov sil za zaščito, reševanje in pomoč, predvsem prostovoljcev Rdečega križa, tabornikov, skavtov, gasilcev, CZ (vključno s poveljniki in namestniki poveljnikov CZ ter člani štabov CZ na vseh ravneh vodenja), humanitarnih organizacij, prostovoljcev, udeležencev preko javnih del, javnih uslužbencev in delavcev URSZR. Ocenjeni stroški za povračilo nadomestila plače teh prostovoljcev za to obdobje znašajo okoli 250.000 evrov.



URSZR je skladno z Navodilom za povračilo stroškov 1. 10. 2015 pozvala Rdeči križ Slovenije, Slovensko Karitas, Zvezo tabornikov Slovenije, Združenje slovenskih katoliških skavtinj in skavtov ter Gasilsko zvezo Slovenije k zbiranju intervencijskih stroškov, nastalih kot posledica migrantskega toka.

Nastali intervencijski stroški ter ocenjeni stroški za opravljanje nalog pri namestitvi in oskrbi migrantov do konca leta 2015 znašajo skupaj 630.000 evrov.

Vlada je zagotovila povračilo že nastalih intervencijskih stroškov in zagotovitev sredstev za nemoteno delovanje navedenih organizacij do konca koledarskega leta 2015, in sicer, da se iz sredstev proračunske rezerve Republike Slovenije dodelijo dodatna sredstva URSZR za izplačilo intervencijskih stroškov javnim in drugim reševalnim službam ter organizacijam v višini 630.000 evrov, od tega:

- Rdečemu križu Slovenije 300.000 evrov za nadomestila plač, potne stroške in stroške prehrane, nujne nabave hrane, poškodovano in uničeno opremo, porabljen sanitetni material,
- Slovenski Karitas 200.000 evrov za nadomestila plač, potne stroške in stroške prehrane, nujne nabave hrane, poškodovano in uničeno opremo,
- Zvezi tabornikov Slovenije 15.000 evrov za nadomestila plač, potne stroške in stroške prehrane,
- Združenju slovenskih katoliških skavtinj in skavtov 15.000 evrov za nadomestila plač, potne stroške in stroške prehrane,
- Gasilski zvezi Slovenije 100.000 evrov za delovanje prostovoljnih gasilskih društev (nadomestila plač, potne stroške in stroške prehrane, stroške opreme in vozil, stroške poškodovane in uničene opreme).

### Odgovor na vprašanje poslanca glede finančnih sredstev za migrante

V letu 2015 se pravice porabe za kritje stroškov, povezanih z migracijskim tokom, zagotavljajo iz integralnih proračunskih postavk in s prerazporeditvami iz namenov, kjer sredstva ne bodo v celoti porabljena. Glede na upravičenost stroškov se bodo ti delno krili tudi iz sredstev, pridobljenih od Evropske komisije. Dodatno k omenjenim sredstvom je v proračunu 2015 mogoče računati še na morebitna sredstva bilateralnih donacij domačih in tujih donatorjev.

Za evidentiranje stroškov je bilo 1. 10. 2015 pripravljeno posebno Navodilo za povračilo stroškov, nastalih kot posledica migrantskega toka. Na njegovi podlagi vpleteni resorji o nastalih stroških poročajo MNZ, ki zbirno poročilo dvakrat mesečno pošlje Ministrstvu za finance. Na podlagi pripravljenega poročila Ministrstvo za finance pripravi predlog za prerazporeditev iz tekoče proračunske rezerve na pristojnega proračunskega uporabnika. Prerazporeditev je upravičena, če gre za dodatne stroške, ki jih proračunski uporabnik ni mogel predvideti v svojem finančnem načrtu.

Stroški, ki se nanašajo na sprejem, namestitev in oskrbo migrantov, nastali v obdobju od avgusta do 11. novembra 2015, znašajo okvirno 8,7 milijonov evrov. V ta znesek niso vključeni redni stroški dela, stroški železniških in avtobusnih prevozov ter stroški, ki so občinam nastali kot posledica migrantskega toka in jih bo poravnala država.

Evropska komisija je 5. novembra 2015 odobrila 10,17 milijona evrov izrednih sredstev za soočanje s pritokom migrantov v Slovenijo, in sicer 4,918 milijona evrov iz nujne pomoči (t. i. emergency assistance) v okviru Sklada za notranjo varnost (ISF) in 5,256 milijona evrov iz nujne pomoči Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF) ter na tej podlagi konec novembra tudi nakazala 4,204 milijona evrov iz Sklada AMIF in 3,934 milijona evrov iz Sklada ISF. Upravičenec črpanja iz skladov AMIF in ISF je Ministrstvo za notranje zadeve.

Odobrena sredstva bodo slovenskim organom v pomoč pri upravljanju pretoka ljudi in zagotavljanju potreb novih migrantov. Finančna pomoč bo namenjena financiranju ukrepov za povečano prisotnost policije na slovensko-hrvaški meji, izboljšanje sprejemnih in nastanitvenih zmogljivosti v Sloveniji in kritje stroškov nastanitve policistov, napotenih iz drugih držav članic EU. Sredstva za ukrepe nujne pomoči iz skladov AMIF in ISF bo Slovenija prejela poleg že odobrenih sredstev za izvajanje rednih nacionalnih programov za obdobje 2014–2020.

Razvojna banka Sveta Evrope je Sloveniji donirala 1,5 milijona evrov. Sredstva bodo skladno s pogodbo porabljena namensko za nakup materialno-tehničnih sredstev. Materialno-tehnična sredstva in storitve v protivrednosti predvidoma 1 milijon evrov (postopna realizacije glede na potrebe in namenskost porabe) Sloveniji zagotavlja tudi Agencija Združenih narodov za begunce/Urad visokega komisariata ZN za begunce.

Slovenija je 22. 10. 2015 zaprosila za mednarodno pomoč prek mehanizma civilne zaščite Evropske unije v obliki materialnih, tehničnih in zaščitnih sredstev v



# Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2015



zvezi z nastanitvijo in oskrbo beguncev in migrantov. Na zaprosilo so se odzvale številne države, in sicer smo prejeli pomoč 12 držav (Avstrija, Češka, Danska, Francija, Latvija, Luksemburg, Madžarska, Nizozemska, Slovaška, Španija, Švica in Združeno kraljestvo).

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je v sodelovanju z Zavodom RS za zaposlovanje in Upravo RS za zaščito in reševanje pripravilo program javnih del z nazivom »Pomoč pri obvladovanju migracijskih tokov«, ki se bo izvajal v novembru in decembru 2015. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti bo v okviru sredstev aktivne politike zaposlovanja za izvedbo programa zagotovilo 650.000 evrov.

V program »Pomoč pri obvladovanju migracijskih tokov« bo vključenih do 260 dolgotrajno brezposelnih oseb (osebe, ki so več kot eno leto neprekinjeno prijavljene v evidenci brezposelnih oseb). Osebe, vključene v program, bodo izvajale koordinativne naloge in informiranje, pomoč pri čiščenju in urejanju sprejemnih in nastanitvenih centrov, pomoč pri sprejemu in odpremi humanitarnega materiala v logističnih centrih ter pomoč humanitarnim organizacijam pri razdeljevanju hrane in drugega materiala. Udeleženci javnih del so bili v okviru seznanitvenega razgovora, ki je potekal pred sklenitvijo pogodbe o zaposlitvi, seznanjeni s pravili dela v nastanitvenih centrih. Preko območnih služb Nacionalnega inštituta za javno zdravje je bilo poskrbljeno za brezplačna preventivna cepljenja. Pristojna služba za varnost in zdravje pri delu, ki deluje v okviru Ministrstva za obrambo, je izvedla usposabljanje s področja varnega opravljanja dela. Uprava RS za zaščito in reševanje je poskrbela za osebno varovalno opremo udeležencev javnih del.

Udeleženci omenjenega programa bodo v skladu z določbami 52. člena Zakona o urejanju trga dela, enako, kot vsi udeleženci katerega koli programa javnih del, upravičeni do plače, izražene v deležu od minimalne plače po ravnih izobrazbe, povračila stroškov za prehrano med delom in prevoza na in z dela, vključno z dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času. Udeležencem javnih del bo izplačan sorazmerni del regresa za letni dopust, upravičeni pa so tudi do sorazmernega dela letnega dopusta.

V proračunu za leto 2016 so pri Ministrstvu za finance zaradi migracijskih tokov načrtovana dodatna sredstva rezerv v višini 123 milijonov evrov, iz katerih se bodo pravice porabe razporejale na proračunske uporabnike, pri katerih bodo stroški nastajali.

## SEJA VLADE RS 16. 12. 2015

Vlada RS je na 67. redni seji med drugim sprejela Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, novelo Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo, novelo Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, novelo Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini, novelo Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju ter mnenje k Predlogu zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč, ki ga je Državnemu zboru RS predložil v obravnavo poslanec. Vlada se je tudi opredelila do sklepov, sprejetih na seji Odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide ter Odbora za zdravstvo ob obravnavi »Problematike sistemske ureditve celostne obravnave otrok s posebnimi potrebami«.

### Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode

V uredbi se združujejo trije dosedanji predpisi, ki urejajo zahteve na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode: Uredba o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav, Uredba o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav, Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode.

Poglavitni cilj predlagane rešitve je poenostavitev zakonodaje ter odprava morebitnih podvojenih ali celo neuskkljenih zahtev dosedanjih predpisov.

Uredba enako kot navedene dosedanje uredbe ureja emisijo snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav, emisijo snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav in ukrepe za zmanjševanje onesnaževanja okolja pri odvajanju komunalne odpadne vode iz stavb, v katerih nastaja komunalna odpadna voda. Uredba ureja tudi odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode, ki se izvaja kot obvezna občinska gospodarska javna služba odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

Z uredbo se glede na dosedanje predpise podaljšujejo roki za izvedbo predpisanih zahtev za aglomeracije s skupno obremenitvijo, manjšo od 2.000 populacijskih enot (PE), kjer se komunalna odpadna voda še ne odvaja v javno kanalizacijsko omrežje, ter roki za ureditev odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode iz obstoječih



objektov (individualne ureditve) na območjih izven meja aglomeracij.

### **Novela Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo**

Uredba se je uskladila z novo Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode. Uskladi se izrazoslovje, hkrati se besedilo posameznih členov zaradi odprave morebitnih nejasnosti v praksi spremeni tako, da so določbe jasne in nedvoumne. S spremembami in dopolnitvami se nekatere veljavne zahteve iz dosedanje Uredbe o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz komunalnih čistilnih naprav in nekatere veljavne zahteve iz dosedanje Uredbe o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav vključijo v to uredbo. S tem se zagotavlja, da so zahteve predpisov urejene glede na področje urejanja posameznih podzakonskih predpisov, kot to predvideva zakon, ki ureja varstvo okolja.

### **Novela Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda**

Uredba se je uskladila z novo Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, hkrati pa se je besedilo ponekod zapisalo bolj jasno in nedvoumno, kot na primer izraz »ustrezno čiščenje« se nadomesti z izrazom »primerno čiščenje«.

Med izjeme, za katere se okoljska dajatev ne plačuje, se dodaja komunalna odpadna voda, ki nastaja v objektu na kmetijskem gospodarstvu in se zbira v nepretočni greznici, če se uporablja kot gnojilo v skladu s predpisom, ki ureja uporabo blata iz komunalnih čistilnih naprav v kmetijstvu, in lastnik tega objekta plačniku okoljske dajatve predloži pisno izjavo v skladu s predpisom, ki ureja odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode.

Jasneje se opredeli zahteve v zvezi z izračunom okoljske dajatve zaradi odvajanja komunalne odpadne vode v primerih, ko se pitna voda iz sistema za oskrbo s pitno vodo uporablja za različne namene, ter v primerih stavb za kratkotrajno namestitve, ki ne obratujejo celo leto.

Uskladi se tudi navajanje finančne uprave, ki po združitvi carinske in davčne uprave opravlja naloge iz zadevne uredbe. Črta se priloge, v katerih so določenih obrazci za obračune okoljske dajatve, saj so ti obrazci zaradi prehajanja

na elektronsko poslovanje objavljeni na spletni strani finančne uprave. Z uredbo se določi le njihove vsebine.

### **Novela Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini**

Osnovna plača za delo v tujini je opredeljena v 7. členu Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini, in sicer je določena kot nominalna osnova za delo v tujini, ki je za posamezno delovno mesto oziroma naziv določena v prilogi 1 uredbe.

Na podlagi Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju za leto 2016 se vrednosti nominalnih osnov spremenijo 1. septembra 2016, torej obstoječe vrednosti veljajo za plače za mesec avgust 2016, ki bodo izplačane v septembru 2016.

Da bi veljale predlagane nominalne osnove s 1. septembrom 2016, je potrebno zagotoviti veljavnost te uredbe s 1. januarjem 2016.

### **Novela Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju**

Na podlagi trenutno veljavne Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju se v letu 2016 na stanje 1. januarja 2016 preverjajo podrobnejši kriteriji, na podlagi katerih se izvedejo nove uvrstitve delovnih mest direktorjev v plačne razrede, ki bi veljale s 1. marcem 2016. To pomeni, da bi se direktorjem v javnem sektorju plače spremenile (enim zvišale, drugim znižale) 1. marca 2016, torej že pred predvideno odpravo sistemskih pomanjkljivosti veljavne ureditve plač direktorjev. Vlada je namreč na seji dne 17. junija 2015 sprejela izhodišča za izboljšave plačnega sistema javnega sektorja, ki vključujejo odpravo sistemskih pomanjkljivosti tega sistema ter odpravo anomalij glede vrednotenja delovnih mest in nazivov, tudi za plačno skupino B, torej direktorje, ravnatelje in tajnike.

Aktivnosti, vezane na uveljavitev nove uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju, z namenom realizacije že sprejetih izhodišč, na medresorski ravni intenzivno potekajo od meseca septembra 2015. Nova uredba bi se pričela uporabljati s 1. marcem 2016 (nove uvrstitve direktorjev pa bi veljale s 1. aprilom 2016), kar je skladno s predvideno dinamiko odprave plačnih anomalij tudi v drugih plačnih skupinah glede na Dogovor o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju za leto 2016.

Sprememba datuma preverjanja pogojev (kriterijev) uvrščanja delovnih mest direktorjev v plačne razrede je



torej predlagana zato, da bi se poseglo v plače direktorjev v javnem sektorju že na podlagi nove uredbe, s katero naj bi bile, upoštevaje že sprejeta izhodišča vlade, odpravljene tako sistemske pomanjkljivosti glede urejanja plač direktorjev, pa tudi anomalije glede uvrščanja v plačne razrede.

### **Mnenje o Predlogu zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč**

Vlada meni, da predlagana ureditev ni primerna in je ne podpira. Svoje mnenje bo posredovala Državnemu zboru Republike Slovenije. Predlog Zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč je Državnemu zboru RS predložil v obravnavo poslanec Jani Möderndorfer.

Predlagani zakon bistveno spreminja sedanjo pravno ureditev tega področja, saj obstoječi zakon ne ločuje pogrebne in pokopališke dejavnosti, temveč ju ureja enovito. Hkrati predlog zakona loči med pogrebnimi storitvami, ki so predmet obvezne gospodarske javne službe v pristojnosti občin, ter pogrebnimi storitvami, ki se opravljajo na prostem trgu. Kot tržne pogrebne storitve se štejejo upepelitev umrlega, balzamiranje, prevoz umrlega, če ne gre za prvi prevoz in pogrebna slovesnost, ki presega minimalni obseg. Upravljanje s pokopališči ostaja obvezna gospodarska javna služba v pristojnosti občin. Predlog zakona nalaga občinam, da na svojem območju zagotovijo izvajanje gospodarske javne službe, ki obsega tako izvajanje določenih vrst pogrebnih storitev kot tudi upravljanje pokopališč.

### **Opredelitev do sklepov, sprejetih na seji Odbora za delo, družino, socialne zadeve in invalide ter Odbora za zdravstvo ob obravnavi »Problematike sistemske ureditve celostne obravnave otrok s posebnimi potrebami«**

Otroci s posebnimi potrebami potrebujejo celostno obravnavo, ki je lahko organizirana le v sodelovanju več ministrstev, zlasti Ministrstva za zdravje, Ministrstva za znanost, izobraževanje in šport in Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Vladno gradivo je razdeljeno na tri tematske sklope: Poročilo o stanju, Seznam prioritet in predlog sklepa o imenovanju posebne medresorske delovne skupine.

Vlada Republike Slovenije potrjuje naslednje prednostne naloge na področju problematike oseb s posebnimi potrebami, in sicer bodo Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti oblikovali

skupno strategijo in standarde za celostno zgodnjo obravnavo. Kot ukrep bodo navedena ministrstva pripravila skupni predlog za pilotni projekt v okviru EU Operativnega programa 2014-2020, v katerem bodo vzpostavili skupne vstopne točke za celostno zgodnjo obravnavo na podlagi obstoječe mreže razvojnih ambulant. Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport ter Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti bodo tudi okrepili mreže strokovnih institucij za podporo otrokom s posebnimi potrebami in njihovim družinam. Kot ukrep bo medresorska delovna skupina na podlagi analize obstoječega stanja pripravila predlog strokovnih standardov in normativov za združitev oziroma usklajeno delovanje strokovnjakov s področja zdravstva, socialnega varstva in izobraževanja.



## 9 SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

### 14. REDNA SEJA DRŽAVNEGA ZBORA RS

14. redna seja Državnega zbora RS je potekala od 14. do 18. decembra 2015. Poslanke in poslanci so med drugim sprejeli novelo Zakona o varstvu okolja, novelo Zakona o dostopu do informacij javnega značaja ter novelo Zakona za uravnoteženje javnih financ. Kot neprimerna za nadaljnjo obravnavo sta bila izglasovana predlog novele Zakona o varstvu javnega reda in miru ter predlog novele Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja.

#### Novela Zakona o varstvu okolja (ZVO-1H)

Izvajanje dimnikarskih storitev v državi regulirano in urejeno s koncesijami, ki jih podeljuje Vlada. Vendar pa obstoječi zakon ta sistem predvideva le do konca leta, zato je bila potrebna sprememba zakona, sicer bi bilo to področje prepuščeno trgu. Novela zakona sedanjo regulacijo dimnikarskih storitev podaljšuje za eno leto.

Ministrstvo za okolje in prostor ter Vlada menita, da zaradi zagotovitve javnega interesa, ki se izraža v skrbi za varstvo okolja in premoženja ljudi, požarni varnosti ter energetske učinkovitosti malih kurilnih naprav, izvajanje dimnikarskih storitev ne more biti prepuščeno trgu, temveč je tudi v prihodnje potrebna regulacija tega področja. Na ministrstvu so letos predstavili idejni okvir opravljanja dimnikarske službe, ki je predvideval licenčni sistem z možnostjo proste izbire izvajalca dimnikarskih storitev, a dokončne rešitve niso bile potrjene na vladi. Ministrstvo bo zdaj pripravilo nov predlog sistemskega zakona.

#### Novela Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ-E)

Glavni namen novele je implementacija evropske direktive iz leta 2013, ki je dodatno spodbudila odpiranje podatkov na način, da organi ne zaračunavajo več cene ponovne uporabe ter da ponudijo podatke na učinkovit in enostaven način preko spleta.

Ponovna uporaba pomeni, da se javnost s podatki ne le seznanja, temveč da ima možnost surove podatke nadalje

obdelati in analizirati. Po noveli so v režim ponovne uporabe vključeni tudi muzeji, knjižnice in arhivi, vendar le v zvezi s tistim prosto dostopnim gradivom, na katerem nobena tretja oseba ni imetnik pravic intelektualne lastnine.

Koalicijske poslanske skupine so sicer v ponedeljek umaknile dopolnilo k 24. členu novele, po katerem bi lahko državni organi prosilcem za dostop do informacij javnega značaja poleg materialnih stroškov, ki se plačujejo že po trenutnem zakonu, zaračunavali tudi stroške dela. Dopolnilo je naletelo na odklonilo stališče tako informacijskega pooblaščenca kot novinarskih organizacij.

#### Novela Zakona za uravnoteženje javnih financ (ZUJF-E)

Z novelo zakona se bo meja med drugim in tretjim dohodninskim razredom zvišala s sedanjih 18.960,28 evra na 20.400 evrov neto letne davčne osnove. S tem se bo razbremenilo zavezance, ki so med drugim in tretjim davčnim razredom, to pa so večinoma visoko strokovno izobraženi delavci.

Prostor za zvišanje meje za uvrstitev v tretji davčni razred bo dalo dveletno podaljšanje veljavnosti četrtega davčnega razreda, v katerega se uvrščajo zavezanci z neto letno davčno osnovo nad 70.907,20 evra. Četrti razred s 50-odstotno davčno stopnjo je v veljavi od leta 2013 in bi brez sprememb zakona za uravnoteženje javnih financ veljal le še do konca leta 2015.

Zdaj se v tretji davčni razred, kjer velja 41-odstotna stopnja davka, uvrščajo zavezanci z 1,5-kratnikom povprečne plače, po novem bo ta meja pri 1,6-kratniku povprečne plače. Po izračunih vlade bo razbremenjenih 114.740 oz. 12 odstotkov zavezancev.

Oba ukrepa bosta veljala za leti 2016 in 2017, medtem pa vlada napoveduje celovito davčno reformo, s katero se bo obdavčitev dela zmanjšala, obdavčitev premoženja pa povečala.

#### Zavrnjena zakona

#### Predlog novele Zakona o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1A)

S spremembo Zakona o varstvu javnega reda in miru je skupina poslancev predlagala prepoved nošenja burke in nikaba v javnosti. Poudarili so, da je treba prepoved nošenja teh pokrival podpreti iz varnostnih in kulturnih razlogov,



večina ostalih pa je menila, da je to v nasprotju z Ustavo, in da žensk, ki bi to nosile, skoraj ni.

### **Predlog novele Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI-K)**

Predlog novele je v DZ vložila skupina poslancev. 9. januarja 2016 se izteče rok, do katerega mora DZ odpraviti ugotovljeno neustavnost v zakonu. Ustavno sodišče je namreč pred letom dni odločilo, da je zakon v delu, kjer govori, da država zasebne osnovne šole financira zgolj v višini 85 odstotkov, v nasprotju z ustavo. Poslanci so predlagali, da se v skladu s to odločbo zagotovi 100-odstotno javno financiranje javno priznanih programov na zasebnih šolah.

Ministrica za izobraževanje, znanost in šport Maja Makovec Brenčič je pojasnila, da je bilo zasebno šolstvo zakonsko urejeno leta 1996. Številne družbene spremembe pa so v zadnjih letih aktualizirale vprašanje razmerja med javnim in zasebnim šolstvom, zato vlada po njenih navedbah predlaga, da se novela zavrne. Kaže se potreba po celovitem urejanju vprašanj zasebnega šolstva, zato bodo na ministrstvu po njenih navedbah pripravili sistemski zakon, kjer bo urejeno tudi financiranje zasebnih šol.

## **10 NOVICE ZDRUŽENJA**

### **KOMISIJA DZ ZA NADZOR JAVNIH FINANC POZIVA VLADO K PRIPRAVI NOVEGA SISTEMA FINANCIRANJA OBČIN**

Komisija za nadzor javnih financ je na nujni seji 3. decembra pozvala Vlado RS in občine k dogovoru o primerni povprečnini, ki bo upoštevala zakonske obveznosti občin. Komisija ja vlado pozvala tudi k pripravi novega sistema financiranja občin. Predsednik Združenja občin Slovenije Robert Smrdelj je poudaril, da je problem sedanjega zakona predvsem v tem, da se ga ne držijo.

Predsednik komisije Andrej Šircelj je med razlogi za sklic seje navedel tudi, da med Vlado in občinami ni prišlo do sporazuma o višini povprečnine za prihodnje leto, kar pomeni, da je Vlada odločitev o 522 evrih povprečnine sprejela enostransko. Med razlogi za sklic seje je navedel tudi poročilo Računskega sodišča RS o reviziji poslovanja 22 občin v zvezi s tekočimi transferi. Poudaril je, da občine ne morejo same izvrševati nalog, ki so jim določene z zakonom, sedanji sistem financiranja občin pa tudi ni pravičen in učinkovit.

Mojca Planinšek z Računskega sodišča je glede revizije poslovanja občin spomnila na ugotovljene velike razlike v porabi med občinami. Sistem primerne porabe, v okviru katerega se s korekcijskimi faktorji korigira povprečnina za posamezno občino, po ugotovitvah sodišča ne zaznava vseh razlik med odhodki občin, kot so cene storitev, vključenost v vrtce in institucionalno varstvo starejših ter dohodki občanov.

Državna sekretarka na Ministrstvu za finance Mateja Vraničar Erman je poudarila, da ugotovitve Računskega sodišča pritrjujejo ugotovitvam iz letošnjih pogajanj z združenji občin, na podlagi katerih so se dogovorili, da bodo v začetku prihodnjega leta pristopili k reviziji Zakona o financiranju občin, med drugim tudi formule za izračun povprečnine. Dodala je, da sedanji sistem financiranja občin z vidika zagotavljanja sredstev za izvajanje zakonsko določenih nalog ni optimalen in ne omogoča ustreznega prilagajanja spremembam v makroekonomskih okoliščinah.



Predsednik Združenja občin Slovenije Robert Smrdelj je poudaril, da zakon, ki dokaj eksplicitno definira višino povprečnine, predvideva dogovor glede odstopanja od tega zaradi zakonskih sprememb nalog občin. »Mi pa se zaradi krize pogajamo o stvareh, o katerih se niti ne bi smeli pogajati,« je dejal in spomnil na 130 evrov velik razkorak med predvideno, z zakonsko metodologijo določeno višino povprečnine, in za prihodnje leto določeno višino povprečnine. Zakon je sicer treba nadgraditi z določbami, kaj se zgodi, če pride do finančne krize v državi, v formulo za izračun primerne porabe pa je treba vnesti socialni korektiv.

Sklepi Komisije so dostopni [tukaj](#).

## LETOS ŠEST OBČIN PO MERI INVALIDOV

Listine Občina po meri invalidov, ki jo podeljuje Zveza delovnih invalidov Slovenije, letos prejme šest občin. To je največ naenkrat, odkar zveza od leta 2003 podeljuje to listino, s katero občine izkazujejo izvajanje ukrepov v podporo invalidom. Letošnje prejemnice so občine Črna na Koroškem, Kočevje, Laško, Renče-Vogrsko, Vitanje in Vojnik.

Zveza delovnih invalidov Slovenije s projektom Občina po meri invalidov spodbuja občine za načrtno odzivanje na posebne potrebe invalidov in za njihovo socialno vključevanje, prav tako si s projektom prizadeva za sožitje in večjo kakovost življenja vseh občanov. Zveza listino podeljuje od leta 2003, ko je kot prva občina v Sloveniji listino prejela občina Ajdovščina. Skupno je doslej listino prejelo 19 občin. Letos se tako tem občinam pridružuje še šest novih občin.

## PRENOVLJEN PORTAL E-UPRAVA

Na Ministrstvu za javno upravo so 9. decembra predstavili prenovljeni portal e-uprava, ki je začel delovati v novembru.

Podatki na portalu so enaki tistim, ki jih uporabljajo uradniki v rednih postopkih, je poudaril minister in dodal, da portal dejansko pomeni neposreden vstop v izvajanje postopkov, državljanom pa omogoča tudi nadzor nad podatki, ki jih država vodi o njih.

Prvi tedni delovanja portala so pokazali, da je ta stabilen in je že zabeležil precej obiska, kar potrjuje, da je tak način

komunikacije učinkovit in potreben. Vendar pa cilj ni, da bi bile javne storitve dostopne izključno digitalno, ampak bodo še vedno tudi osebno in telefonsko.

Kot je dejala Tatjana Mizori Zupan, ki je zadnji dve leti vodila projekt prenove portala, so v središče postavili uporabnika. Želeli so, da so storitve uporabne, ažurne, da se do njih pride na enostaven način in se jih tudi hitro opravi. Kot je nanizala, je na portalu najti ne le splošne informacije o upravnih storitvah, ampak je omogočena tudi oddaja elektronskih vlog. Prek modula moja e-uprava imajo državljani možnost vpogleda v svoje osebne podatke, ki so shranjeni v državnih registrih.

Na portalu so dostopne informacije o tem, kje so prireditve in shodi, ki morajo biti prijavljeni. Na oglasni deski je mogoče spremljati prodajo kmetijskih zemljišč, objave raznih sklepov in odločb, na e-demokraciji pa pripravo predpisov. Vrsta informacij je vključenih tudi v splošni napovednik, na primer o rokih za oddajo dokumentov, kot je recimo vloga za subvencionirano plačilo vrtca ali pa za dohodno. Prav tako je mogoče pogledati podatke o javnem sektorju.

Posebno pozornost so namenili tudi iskalniku, ki je precej boljši od prejšnjega, sproti pa ga bodo še izboljševali. Poleg tega so portal poskušali približati različnim skupinam uporabnikov, tako da so strani in vsebine prilagojene za narodni manjšini, za starejše, slepe, slabovidne, gluhe in mobilne uporabnike.

Po prvih treh tednih ima portal več kot 5000 registriranih uporabnikov (z digitalnim potrdilom), od tega več kot 1000 novih. Dnevno portal obišče več kot 6000 ljudi, oddanih je bilo 1000 vlog.

Prva verzija portala e-uprave je bila sicer zasnovana v letu 2001, zadnja večja sprememba pa se je zgodila v letu 2006. Z zdajšnjo prenovo se postopno približujejo usmeritvi elektronskega komuniciranja z državljani po enotnem sistemu. Nov portal namreč vidijo tudi kot zasnovo skupnega komunikacijskega portala, v katerem bodo različni državni organi in ministrstva z državljani komunicirali po sistemu življenjskih situacij in ne glede na organiziranost po ministrstvih.



## PARLAMENTARNI ODBOR PODPRL PODALŽANJE KONCESIJSKEGA SISTEMA DIMNIKARSTVA ZA ENO LETO

Odbor DZ za infrastrukturo, okolje in prostor je na seji 11. decembra 2015 podprl predlog novele Zakona o varstvu okolja, po katerem bo sedanja ureditev dimnikarskih storitev podaljšana za eno leto.

Vlada je predlog, ki ga DZ obravnava po nujnem postopku, vložila, ker bi po veljavnem zakonu sedanja ureditev javne gospodarske službe s koncesijami prenehala veljati konec leta in bi bilo področje prepuščeno prostemu trgu, dogovora o novem sistemu, ki ga pripravlja Ministrstvo za okolje in prostor - predlagalo je licenčni sistem z možnostjo proste izbire izvajalca dimnikarskih storitev -, pa še ni.

Kot je povedala državna sekretarka na ministrstvu Tanja Bogataj, je zaradi javnega interesa zagotavljanja varnosti ljudi, premoženja in varovanja okolja potrebna regulacija tudi v prihodnje. Ministrstvo bo nadaljevalo s pripravo predloga novega sistema, del zaposlenih pa bo opravljal naloge - med drugim odločal o koncesijah, saj bodo nekatere vmes potekle - da bo sedanji sistem deloval naprej.

Kdaj bo novi predlog na mizi, ni znano. Glede na normativni program dela ministrstva naj bi bilo to do septembra prihodnje leto.

## 11 KORISTNE INFORMACIJE

### IX. POSVET DELOVANJE SKUPNIH OBČINSKIH UPRAV V SLOVENIJI

Ministrstvo za javno upravo in vsa tri združenja občin ter Občina Ljubno bodo marca 2016 pripravili že deveti posvet na temo delovanja skupnih občinskih uprav v Sloveniji. Nosilna tema posveta bo »Turizem in lokalno podjetništvo«.

V želji, da bi bilo naše srečanje zanimivo za najširši krog strokovnjakov, zaposlenih v javnem in zasebnem sektorju, vabimo k sodelovanju vse, ki želite biti aktivno udeleženi pri nadaljnjem razvoju tega področja.

Objavljeni bodo vsi prispevki, ki bodo povezani z delovanjem skupnih občinskih uprav, prednost za predstavitve pa bodo imeli prispevki, ki bodo sledili osnovni temi posveta.

Rok za najavo teme je 14. januar 2016. O izboru bodo prijavitelji obveščeni do 3. februarja 2016.

Rok za oddajo končnih prispevkov in predstavitev v Power Pointu bo 2. marec 2016. Vsi prispevki bodo objavljeni v e – Zborniku Posveta, o morebitni uvrstitvi v program posveta bodo posamezni avtorji obveščeni do 10. marca 2016. V najavi teme navedete ime in priimek, naziv, elektronski naslov, kontaktno telefonsko številko, organizacijo zaposlitve in delovno mesto, naslov in povzetek prispevka v obsegu 150-300 besed. Vsak avtor lahko kot prvi ali edini avtor prijavi le en prispevek.

Prijavo lahko pošljete vodji posveta mag. Franciju Žoharju na elektronski naslov [franci.zohar@gov.si](mailto:franci.zohar@gov.si)

### POJASNILA MJU: UKREPI NA PODROČJU PLAČ, DRUGIH STROŠKOV DELA V JAVNEM SEKTORJU ZA LETO 2016 IN DRUGIH UKREPOV V JAVNEM SEKTORJU

Ministrstvo za javno upravo je pripravilo pojasnila glede ukrepov na področju plač, drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2016 in drugih ukrepov v javnem sektorju. Ukrepi so bili uveljavljeni z Zakonom o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2016 in drugih ukrepov



v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 90/15; ZUPPJS16), s sklenitvijo Aneksa št. 8 h Kolektivni pogodbi za javni sektor (Uradni list RS, št. 91/15) in Aneksa h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 91/15). Za realizacijo dogovora pa sta bili sprejeti tudi spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini in Uredbe o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami.

Pojasnilo je dostopno na [povezavi](#).

## OBJAVLJENA JAVNA RAZPISA V OKVIRU DVEH ČEZMEJNIH PROGRAMOV SODELOVANJA

Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko je 18. Decembra 2015 objavila javna razpisa v okviru dveh čezmejnih programov sodelovanja, in sicer Programa sodelovanja Interreg V-A Slovenija-Avstrija in Programa sodelovanja Interreg V-A Slovenija-Madžarska za obdobje 2014–2020

V okviru programa sodelovanja med Slovenijo in Avstrijo, ki ga je Evropska komisija (EK) potrdila 16. septembra 2015, je za projekte na voljo 44,9 milijona evrov sredstev Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR). V programsko območje je vključenih osem regij iz Slovenije in devet regij iz Avstrije. Za maksimalno 85 odstotno sofinanciranje lahko kandidirajo projekti, ki bodo prispevali h krepitvi raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij, ohranjanju in promociji kulturne in naravne dediščine, razvoju skupnih turističnih produktov, izboljšanju pogojev za izkoriščenje skupnega čezmejnega podjetniškega potenciala, socialnemu, kulturnemu in regionalnemu razvoju programskih območij.

V okviru programa sodelovanja med Slovenijo in Madžarsko, ki ga je EK potrdila 18. septembra 2015, pa je za projekte na voljo skoraj 13,3 milijona evrov ESRR. Za maksimalno 85 odstotno sofinanciranje lahko kandidirajo projekti s Podravske in Pomurske statistične regije v Sloveniji ter regiji Vas in Zala na Madžarskem, ki bodo podpirali razvoj trajnostne turistične dejavnosti na osnovi bogate kulturne in naravne dediščine skupnega obmejnega prostora. Poudarek je na razvoju produktov in storitev na manj razvitih podeželskih območjih, program pa bo spodbujal tudi sodelovanje med javnimi in nevladnimi

organizacijami za razvoj skupnih rešitev na področju varstva okolja, zdravstvenih in socialnih storitev, zaposlovanja in kulture ter pomagal izboljšati institucionalno sposobnost organizacij, ki bodo vključene v program.

Programa se izvajata na osnovi odprtega javnega razpisa. To pomeni, da lahko prijavitelji vloge predložijo neprekinjeno od objave razpisa naprej oziroma dokler so sredstva na voljo.

Prvi rok za predložitev vlog v okviru obeh programov je 12. februar 2016.

Več informacij o javnih razpisih in programih:

[Program sodelovanja Interreg V-A Slovenija-Avstrija](#)

[Program sodelovanja Interreg V-A Slovenija-Madžarska](#)





## 12 NOVICE EU

### NOVA SPLETNA STRAN PROGRAMA INTERREG V-A SLOVENIJA-AVSTRIJA

18. decembra 2015 je zaživela nova spletna stran Programa sodelovanja Interreg V-A Slovenija-Avstrija za obdobje 2014-2020, do katere lahko dostopate [tu](#). Za prejemanje nadaljnjih e-novic v okviru Programa sodelovanja Interreg V-A Slovenija-Avstrija, se boste kmalu lahko vpisali na novi spletni strani.

19. decembra 2015 pa je bil objavljen tudi Javni razpis za predložitev projektov v okviru Programa sodelovanja Interreg V-A Slovenija-Avstrija za obdobje 2014-2020.

### ODOBREN POGRAM SODELOVANJA ITALIJA - SLOVENIJA

Potrjen program Interreg za čezmejno sodelovanje med Italijo in Slovenijo je vreden 91,6 milijona evrov, od tega bo skoraj 79 milijonov evrov sofinanciranih s sredstvi Evropskega sklada za regionalni razvoj.

Upravičeno območje programa na slovenski strani bo Obalno-kraška, Goriška, Primorsko-notranjska, Osrednjeslovenska in Gorenjska statistična regija. Osredotočen bo na podporo inovativnemu gospodarstvu, sodelovanju pri nizkoogljičnih strategijah, varovanju naravnih in kulturnih virov in ozaveščanju o njih ter krepitvi upravne zmogljivosti in izboljšanju čezmejnega upravljanja, spodbujal pa bo sodelovanje med javnim in zasebnim sektorjem.

### SKLENJEN PODNEBNI SPORAZUM

Evropska unija je odigrala ključno vlogo pri pogajanjih za zgodovinski podnebni sporazum, ki ga je decembra v Parizu sklenilo 195 držav. Ambiciozni in uravnoteženi sporazum, ki je prvi velik mednarodni dogovor v 21. stoletju, vsebuje globalni akcijski načrt za preprečitev nevarnih podnebnih sprememb z omejitvijo globalnega segrevanja pod 2 °C.

Pariški sporazum je poslal jasen signal vlagateljem, podjetjem in oblikovalcem politike, da se je svet zavezal h

globalnemu prehodu na čisto energijo in odmiku od fosilnih goriv, ki onesnažujejo okolje. Pariški podnebni sporazum je most med današnjimi politikami in podnebno nevtralnostjo pred koncem stoletja.

Več informacij je dostopnih [TU](#).

### SPREJETIH 118 PROGRAMOV RAZVOJA PODEŽELJA EU 2014-2020

S sprejetjem grškega programa za razvoj podeželja se je končal postopek sprejemanja vseh 118 programov za razvoj podeželja EU za obdobje 2014-2020, ki so zdaj pripravljeni na izvajanje. Z 99,6 milijarde evrov iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) ter dodatnimi 60,6 milijarde evrov sofinanciranja iz nacionalnih in regionalnih skladov ali zasebnih naložb bodo programi razvoja podeželja pomagali evropskim podeželskim območjem in skupnostim pri soočanju s trenutnimi gospodarskimi, okoljskimi in družbenimi izzivi ter izkoriščanju priložnosti, ki se jim ponujajo.

Države članice so lahko nacionalne ali regionalne programe prilagodile posebnostim podeželskih območij. Programi temeljijo na vsaj štirih od šestih skupin prednostnih nalog, med katerimi so znanje in inovacije, konkurenčnost, boljša organizacija prehranske verige, ohranjanje ekosistemov, učinkovita raba virov in socialna vključenost.

Več informacij je dostopnih [TU](#).

### SEDEM NOVIH ČEZMEJNIH PROGRAMOV SODELOVANJA

Evropska komisija je odobrila sedem novih čezmejnih programov sodelovanja v vrednosti več kot 740 milijonov evrov. Sredstva iz Evropskega sklada za regionalni razvoj in Instrumenta za predpristopno pomoč bodo namenjena financiranju programov Italija-Švica, Italija-Grčija, Italija-Slovenija, Italija-Hrvaška, Litva-Poljska, Madžarska-Srbija ter »Velika regija«, ki zajema Francijo, Luksemburg, Belgijo in Nemčijo.

Program Interreg za čezmejno sodelovanje med Italijo in Slovenijo bo vreden 91,6 milijona evrov, pri čemer bo skoraj 79 milijonov evrov dodeljenih iz Evropskega sklada za regionalni razvoj. Na slovenski strani bo zajemal Primorsko-notranjsko, Osrednjeslovensko, Gorenjsko, Obalno-kraško ter Goriško regijo. Osredotočen bo na



podporo inovativnemu gospodarstvu, sodelovanju pri nizkoogljičnih strategijah, varovanju naravnih in kulturnih virov in ozaveščanju o njih ter krepitvi upravne zmogljivosti in izboljšanju čezmejnega upravljanja, spodbujal pa bo sodelovanje med javnim in zasebnim sektorjem. Program upravlja dežela Furlanija - Julijska krajina.

Dodatne informacije o programu za čezmejno sodelovanje med Italijo in Slovenijo so dostopne [TU](#).

## SPREJET PROGRAM REGIONALNE POLITIKE ZA ITALIJANSKO REGIJO CAMPANIA

Evropska komisija je sprejela program regionalne politike za italijansko regijo Campania v vrednosti štirih milijard evrov. S tem je sprejela še zadnji program v okviru cilja »naložbe za delovna mesta in gospodarsko rast« iz programa Evropskega sklada za regionalni razvoj za obdobje 2014–2020. Sedaj se začena obdobje izvajanja.

Reformirana kohezijska politika za obdobje 2014–2020 je natančno razdelana naložbena politika EU, ki zahteva jasne in merljive rezultate. Države članice in regije so v programih morale določiti, kakšne cilje nameravajo doseči. Napredek pri uresničevanju teh ciljev se bo redno spremljal ves čas izvajanja. Evropski sklad za regionalni razvoj, ki v obdobju 2014–2020 razpolaga s proračunom v višini skoraj 200 milijard evrov, je namenjen utrjevanju ekonomske in socialne kohezije v EU, pri čemer dejavno prispeva k prednostnim nalogam Komisije.

Vsi programi Evropskega sklada za regionalni razvoj v zvezi s ciljem »naložbe za delovna mesta in gospodarsko rast« so zdaj sprejeti, konec leta bodo verjetno sprejeti tudi še zadnji programi v okviru evropskega teritorialnega sodelovanja (pobuda Interreg).

Več informacij je na voljo [TU](#).

## 44,9 MILIJONOV EVROV ZA ČEZMEJNE PROJEKTE PROGRAMA SODELOVANJA INTERREG V-A SLOVENIJA - AVSTRIJA 2014–2020

V okviru programa sodelovanja med Slovenijo in Avstrijo, ki ga je Evropska komisija potrdila 19. septembra 2015, je na voljo skoraj **45 milijonov evrov sredstev Evropskega**

**sklada za regionalni razvoj za projekte (t. j. 18 milijonov evrov manj namenjenih projektom kot v obdobju 2007–2013). V programsko območje je vključenih osem regij iz Slovenije in devet regij iz Avstrije, pri čemer sta se Goriška in Zasavska regija na novo pridružili programskemu območju.**

**Za maksimalno 85 % sofinanciranje bodo lahko kandidirali projekti, ki bodo prispevali h krepitvi raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij, ohranjanju in promociji kulturne in naravne dediščine, razvoju skupnih turističnih produktov, izboljšanju pogojev za izkoriščenje skupnega čezmejnega podjetniškega potenciala, socialnemu, kulturnemu in regionalnemu razvoju programskih območij.**

**Razpis v okviru tega programa so objavili 18. decembra 2015. Kljub podobnosti z obdobjem 2007–2013 bodo morali upravičenci v obdobju 2014–2020 več naporov vložiti v pripravo in prepoznavnost rezultatov projektov.**

V okviru operativnega programa med državama v programskem obdobju 2007–2013 je bilo sofinanciranih 89 projektov, ki so prispevali k povečanju medsebojnega zaupanja, razumevanja in prepoznavnosti ekonomskih, institucionalnih, kulturnih in ostalih različnosti znotraj čezmejnega območja.

## MODERNIZACIJA DRŽAVNIH POMOČI

V začetku meseca decembra je Evropska komisija v okviru pobude za modernizacijo državnih pomoči (SAM) sprejela nove smernice in okvirje za dodeljevanje državnih pomoči. Nova uredba vključuje posodobljene obrazce za države članice za obveščanje o načrtovanih državnih pomočeh, kar bo Evropski komisiji omogočilo bolj učinkovito oceno pomoči.

Nova pravila vključujejo tudi posodobljena navodila za zagotavljanje transparentnosti v okviru SAM, s poudarkom na podatkih, ki jih morajo države članice objaviti glede na posamezno zgornjo mejo pomoči. Spremembe bodo izboljšale transparentnost javnih financ, zmanjšale nejasnosti in omogočile podjetjem pregled nad državno pomočjo konkurenčnim podjetjem.

Več informacij je na voljo [TU](#).

# Mesečni utrip

ZDRUŽENJA OBČIN SLOVENIJE

December 2015



## NOV SVEŽENJ UKREPOV O KROŽNEM GOSPODARSTVU

Evropska komisija je v začetku meseca decembra sprejela nov ambiciozen sveženj ukrepov o krožnem gospodarstvu, ki bo temeljilo na trajnostni rabi virov. Predlagani ukrepi naj bi omogočili boljši izkoristek surovin, proizvodov in odpadkov, posledično pa prinesli prihranek energije in zmanjšanje emisij toplogrednih plinov. Za ta prehod bo zagotovljenih 650 milijonov evrov iz programa Obzorje 2020 in 5,5 milijarde evrov iz strukturnih skladov.

Več informacij je na voljo [TU](#).